

RETROSPECTIVE FINANCIERE

2001-2013



Ville de
CESSON
SÉVIGNÉ

Communiquer en terme financier n'est pas chose aisée : en général, le lecteur est vite rebuté par la succession de chiffres alignés sans relief dans des tableaux austères.

Afin d'établir une rétrospective de l'activité budgétaire et financière de la commune de 2001 à 2013 en donnant du sens et du volume aux chiffres, le choix a été fait de présenter ce document à travers des graphiques (Histogrammes et courbes principalement) dans un souci d'exhaustivité et de comparaison historique.

A l'issue de ce travail, le langage des chiffres jusqu'alors opaque, devient une mine de renseignements :

On apprend que ce qui coûte le plus cher à la commune (et de loin), c'est la satisfaction d'un besoin basique auquel aucun usager ne prête une attention particulière : celui de se déplacer en toute sécurité d'un point A vers un point B (A pied, en automobile, en autobus ou à vélo). C'est ainsi que sur la période étudiée, les dépenses de voirie ont coûté 20,2 M€ en investissement (Soit 28,2% du montant total des investissements sur la période 71,6 M€) et 734 000€ en entretien (Hors frais de personnel et de matériel).

En termes de charges de personnel, la progression a été de +72,6 % de 2001 à 2013.

Le revenu moyen par habitant a progressé de 84,2 % de 2008 à 2014.

Sur la période, les recettes d'opérations foncières ont été de 28,4 M€ tandis que les dépenses d'acquisitions de terrains ont été de 4,6 M€ ce qui a assuré une importante plus value à la commune.

Les principaux nouveaux équipements livrés ont été :

- Le centre technique municipal
- La salle de tennis de table Paul Janson
- L'espace citoyen
- Extension de la piscine
- Le pôle France de canoé Kayak
- Maison de l'enfance
- Aménagement de la place de l'église
- Création du stade de football de la Valette
- Cimetière
- Les salles de l'espace de Grippé
- Boulodrome

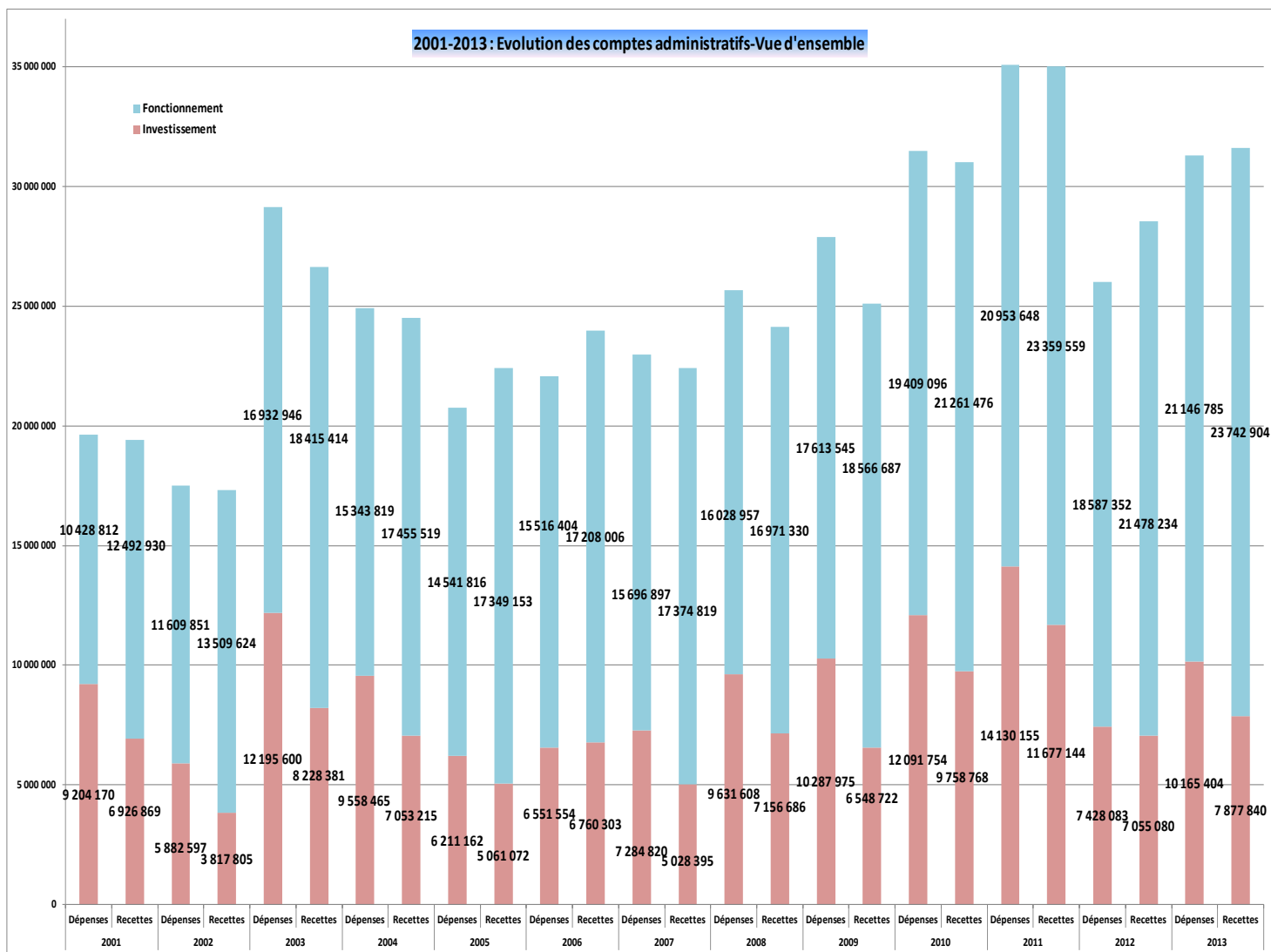
Enfin, en matière de taxe foncière, l'analyse des fiches fiscales met en évidence que les entreprises assurent plus de 50 % des recettes et que la tranche de cotisation des contribuables payant plus de 1 525 € procurait 2 472 000 € de recettes en 2013 contre 650 000 € en 2001.

Ce document est destiné à servir de base de données à la fois aux élus, aux services désirant communiquer sur les aspects financiers de leur activité et à tout citoyen curieux d'approfondir ses connaissances en matière de finances communales.

L'adjointe aux finances et au budget <i>Françoise GOBAILLE</i>	Le Directeur des affaires financières <i>Olivier TOUCHAIS</i>
---	--

Vue d'ensemble :	
Évolution des comptes administratifs :	4
Évolution des dépenses réelles de fonctionnement : Valeurs absolues et %	5
Évolution des recettes réelles de fonctionnement : Valeurs absolues et %	7
Évolution des dépenses réelles d'investissement	9
Évolution des recettes réelles d'investissement	10
Détail des charges :	
Détail des charges de personnel	11
Détail des charges à caractère général	14
Détail des autres charges de gestion courante	21
Détail des charges financières	22
Détail des charges exceptionnelles	23
Détail des atténuations de produits	24
Détail des produits :	
Détail des produits des services et du domaine	25
Détail des impôts et taxes	26
Détail des dotations et participations	28
Détail des autres produits de gestion courante	29
Détail des produits financiers	30
Détail des produits exceptionnels	31
Détail des dépenses d'investissement :	32
Détail de l'évolution de la dette	49
Détail des dotations, fonds et réserves	50
Détail des recettes d'investissement :	51
Détail des transactions foncières	54
Fiscalité	58
Détail des fiches DGF	81
Ratios	84

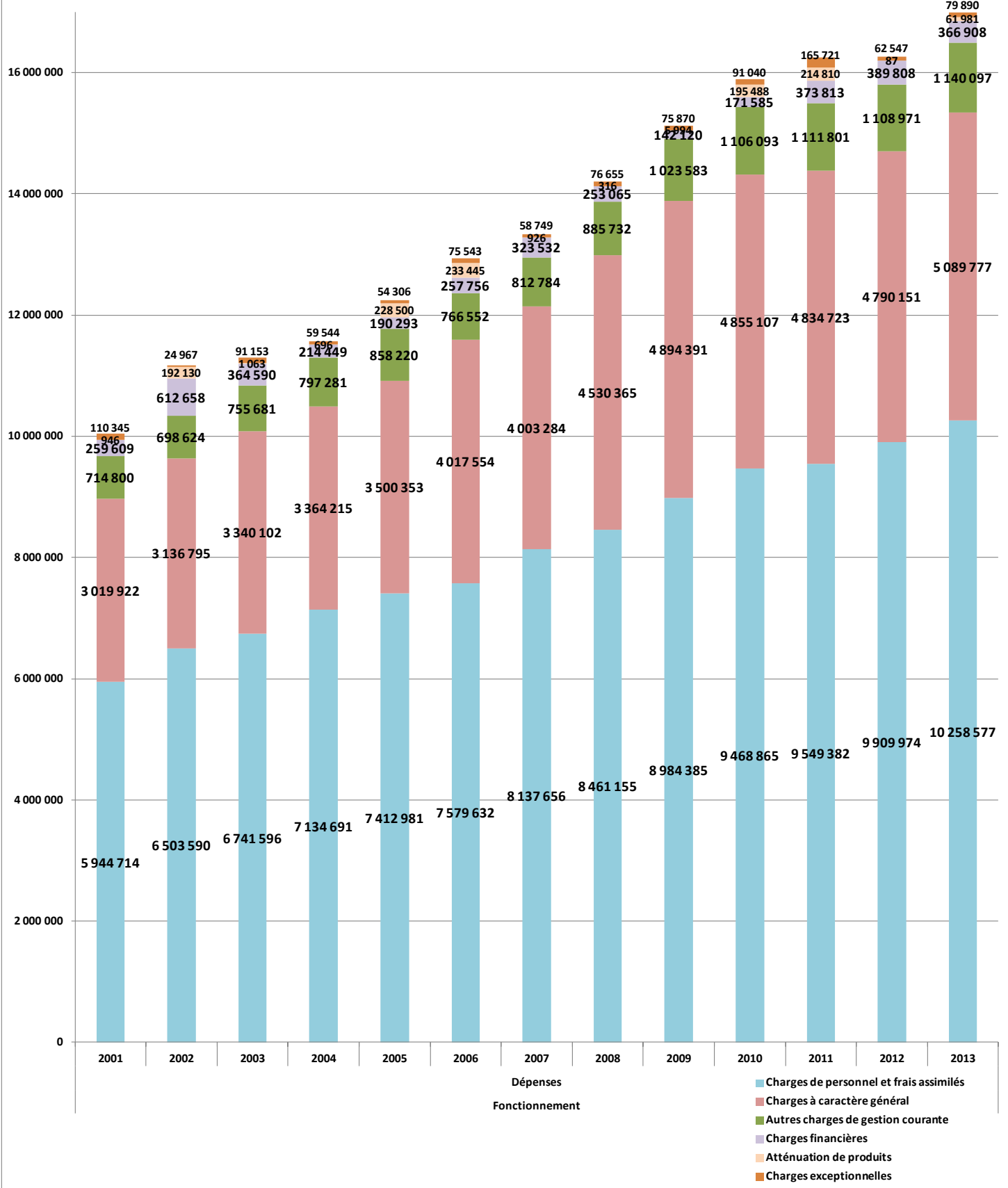
Évolution des comptes administratifs :



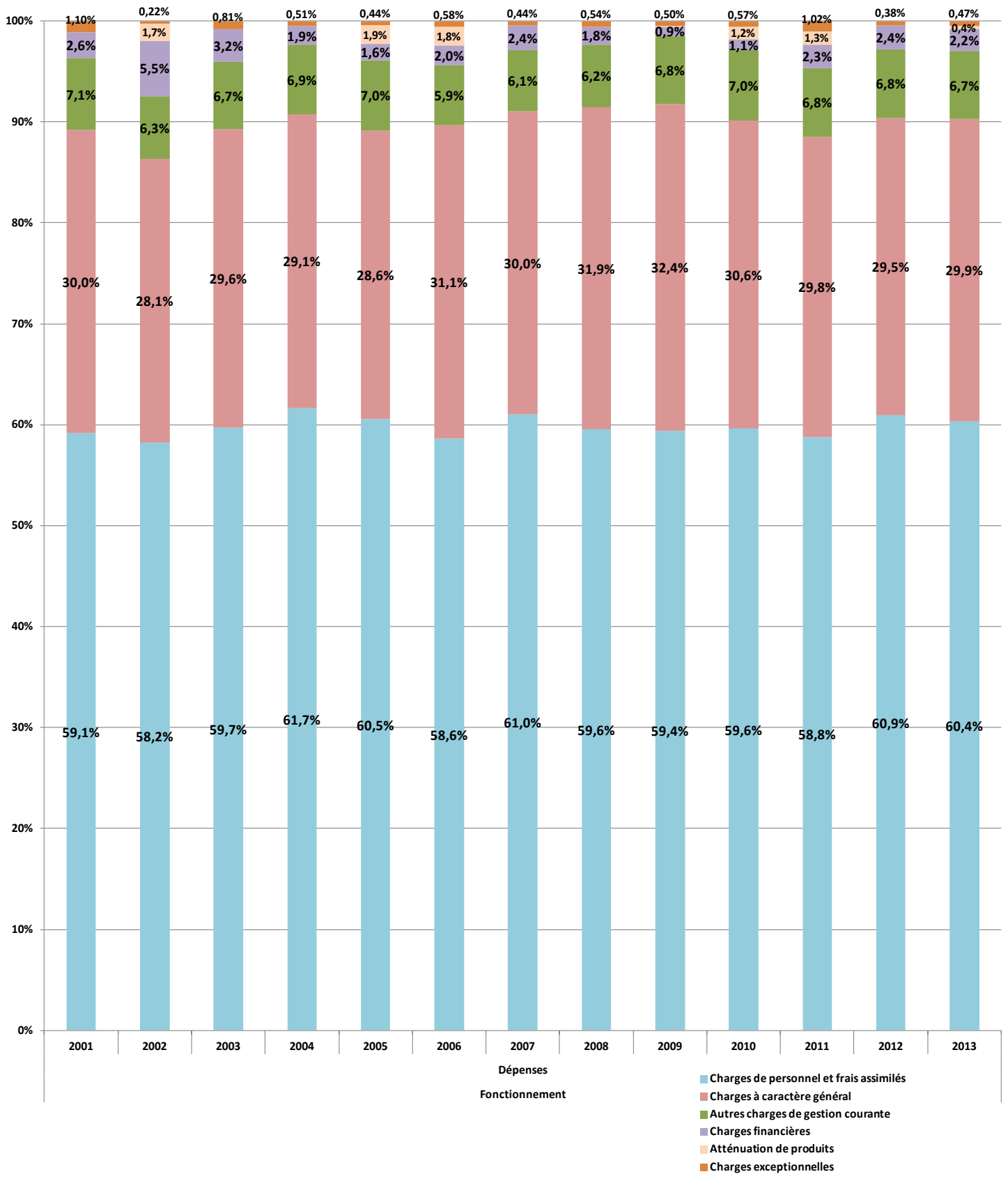
C'est l'année 2011 qui a connu le budget le plus important avec un cumul de 35 M€.

L'année 2002 a vu se réaliser le budget le plus faible avec 15 M€

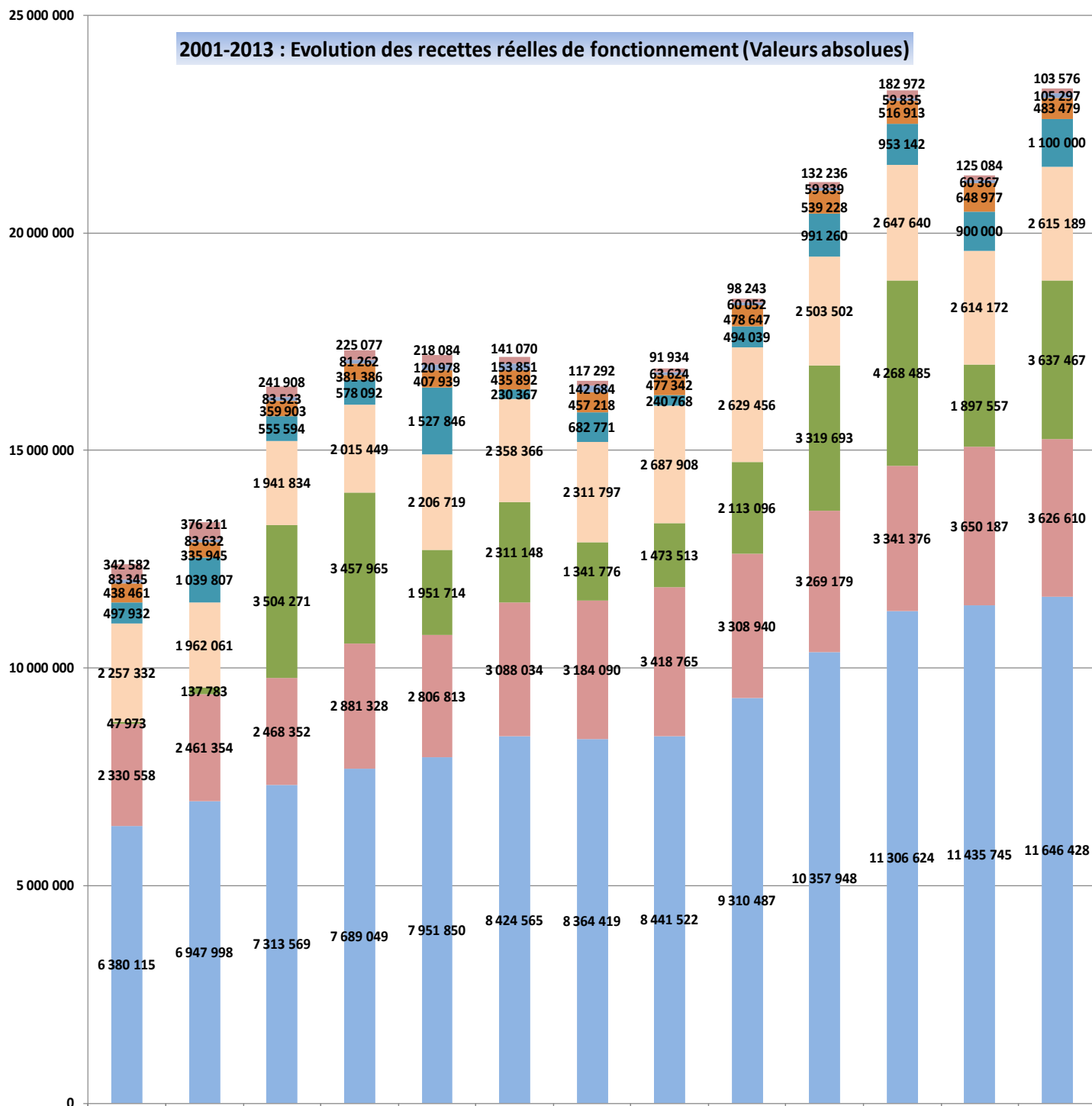
2001-2013 : Evolution des dépenses réelles de fonctionnement (Valeurs absolues)



2001-2013 : Evolution des dépenses réelles de fonctionnement (En %)

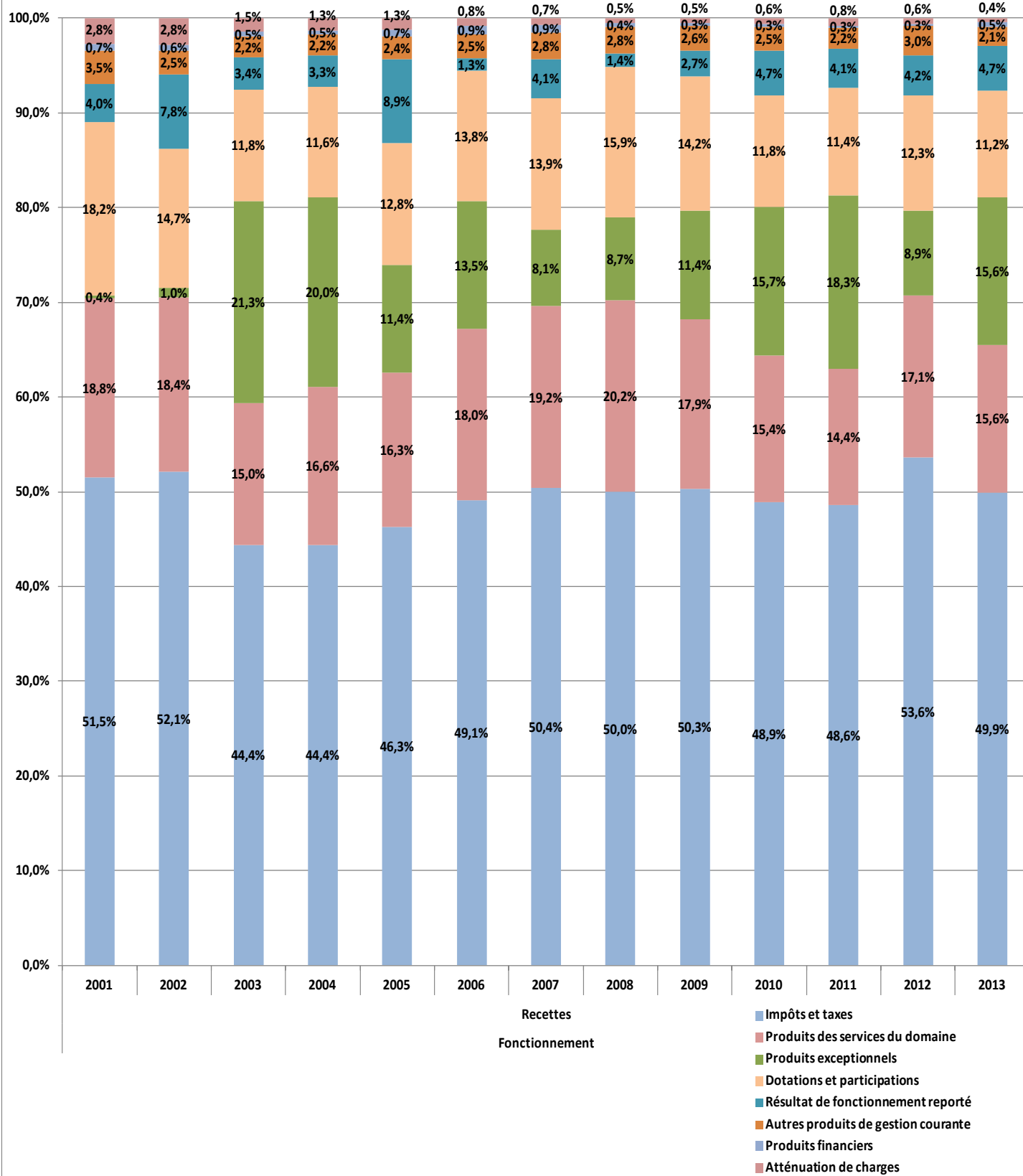


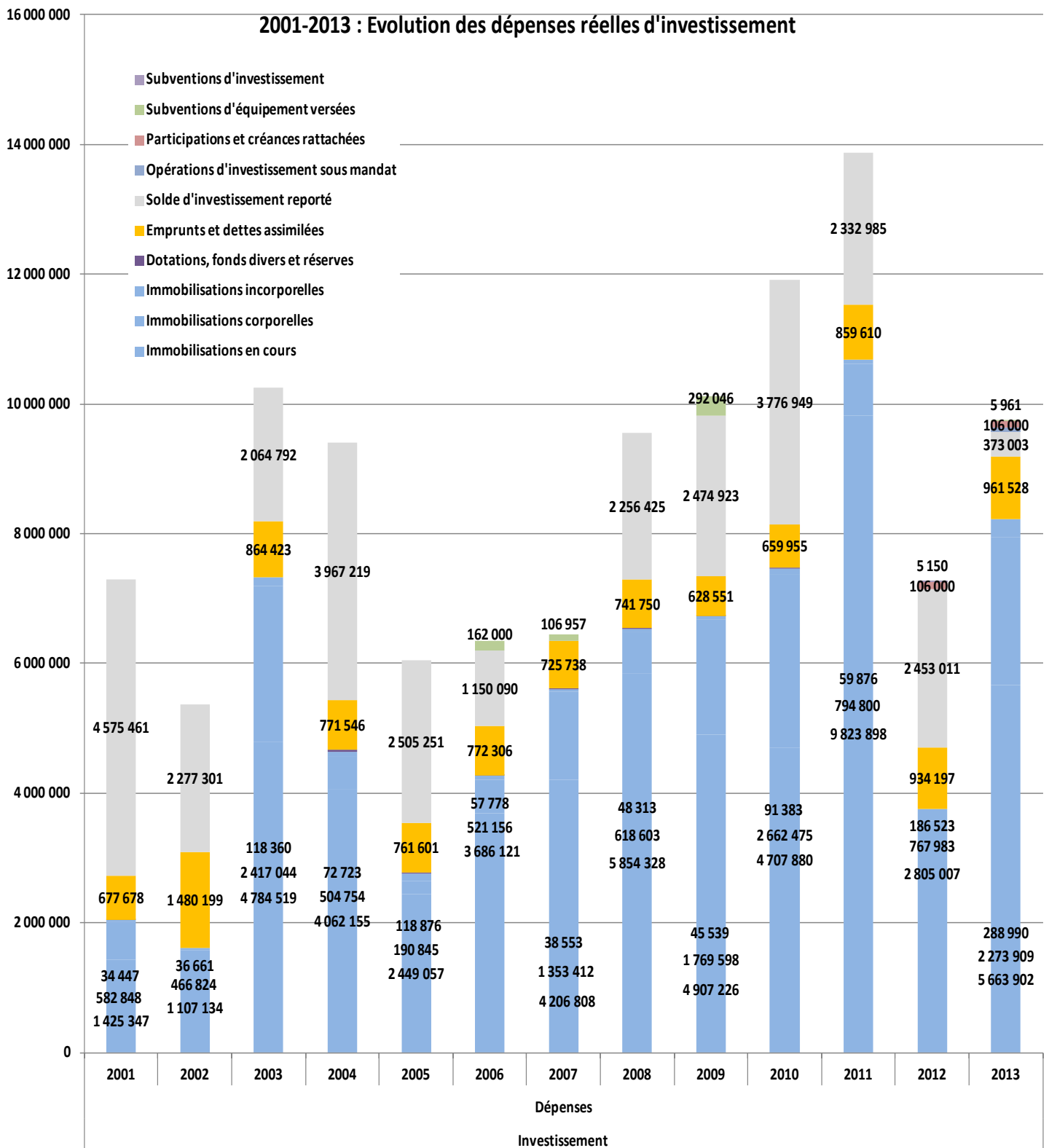
2001-2013 : Evolution des recettes réelles de fonctionnement (Valeurs absolues)



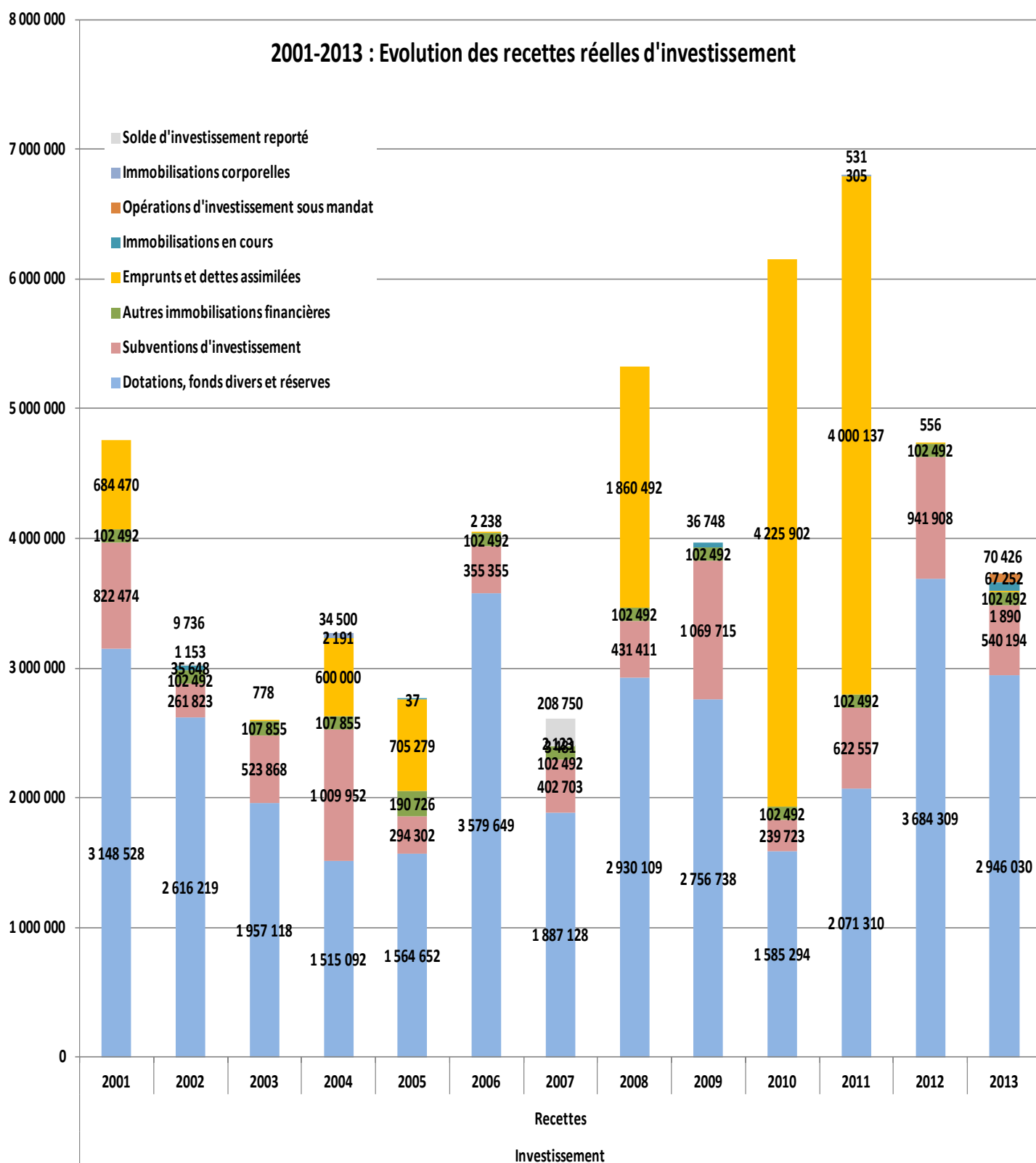
- Impôts et taxes
- Produits des services du domaine
- Produits exceptionnels
- Dotations et participations
- Résultat de fonctionnement reporté
- Autres produits de gestion courante
- Produits financiers
- Atténuation de charges

2001-2013 : Evolution des recettes réelles de fonctionnement (En %)

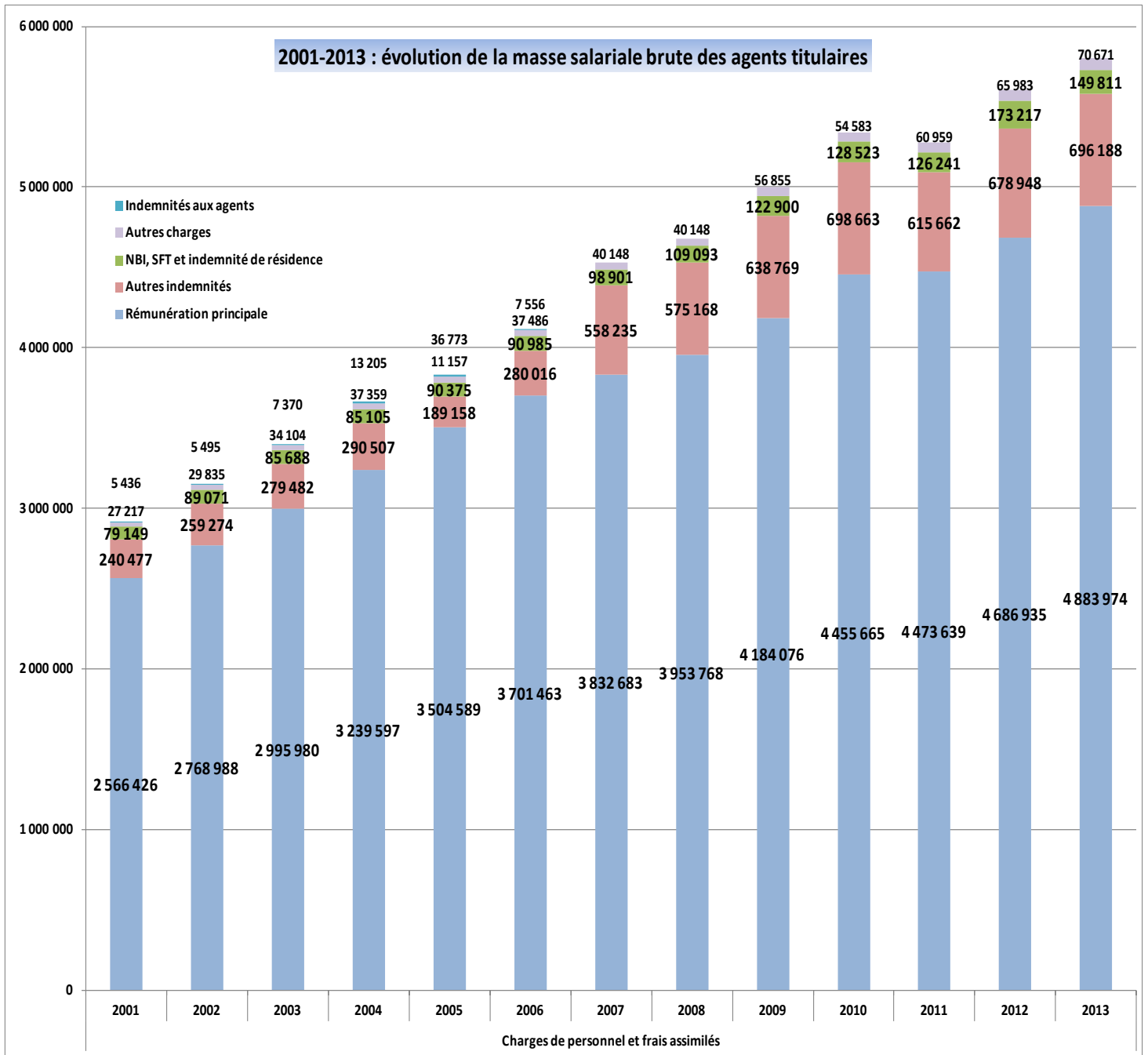


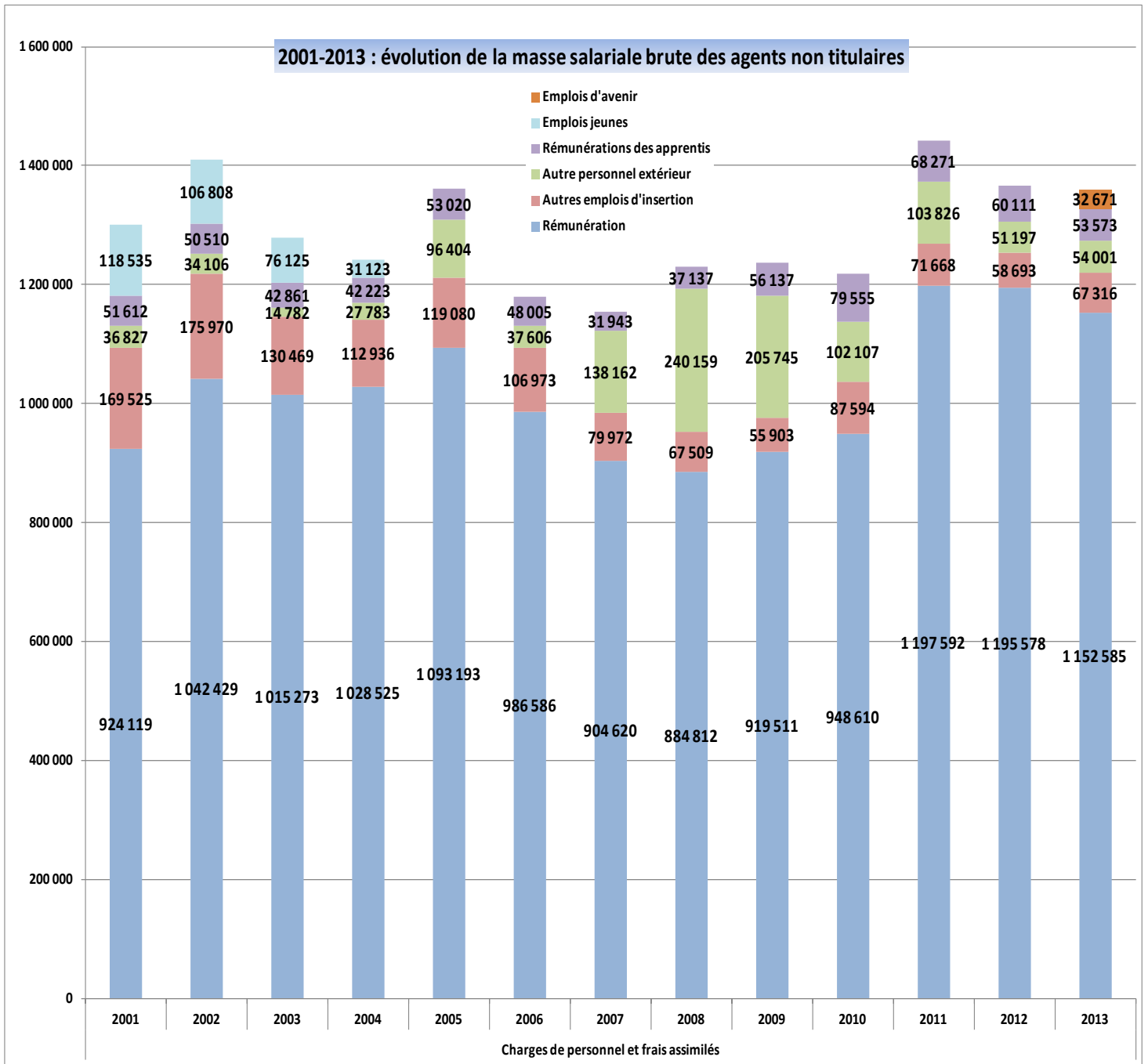


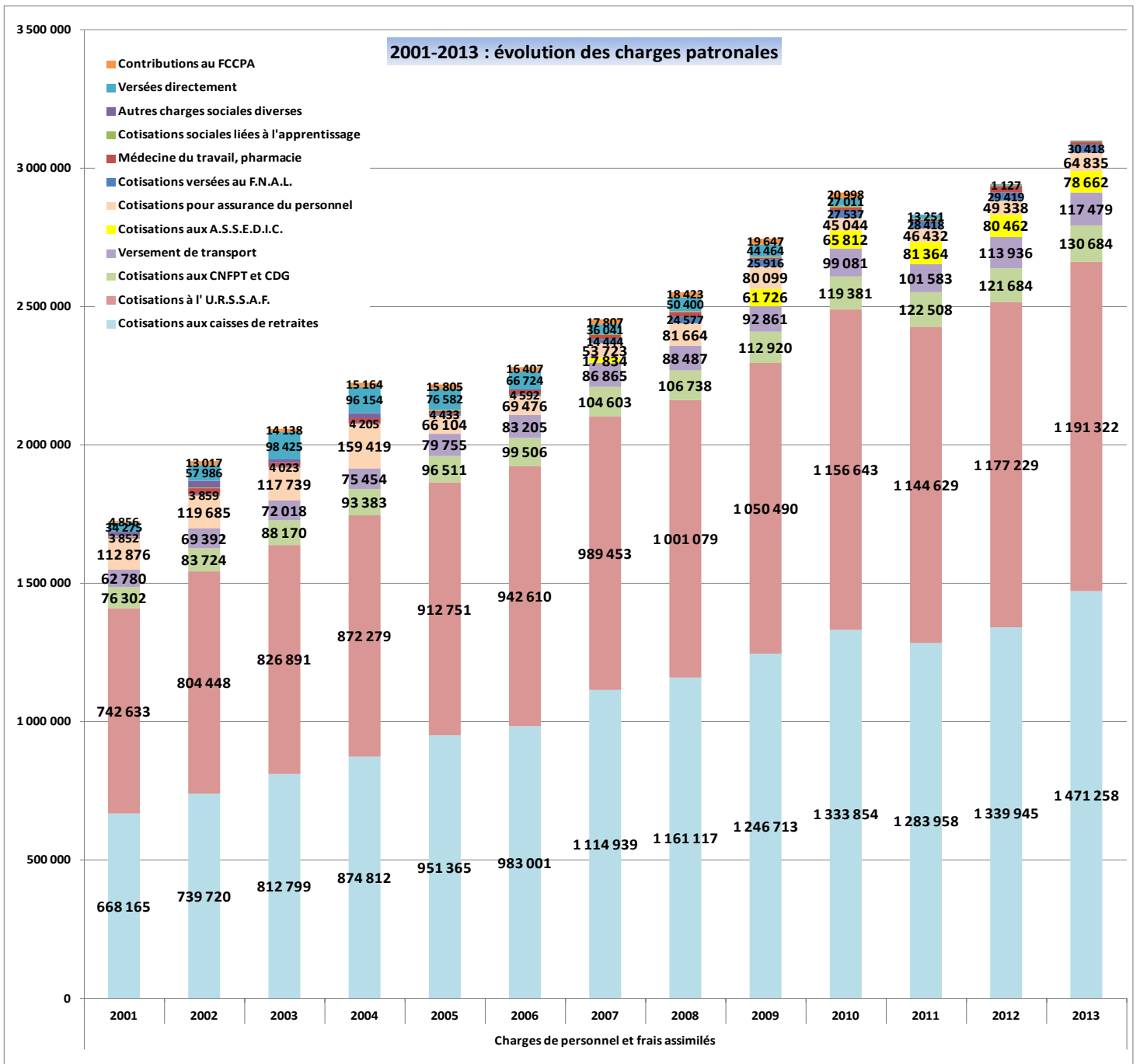
2001-2013 : Evolution des recettes réelles d'investissement



Détail des charges de personnel

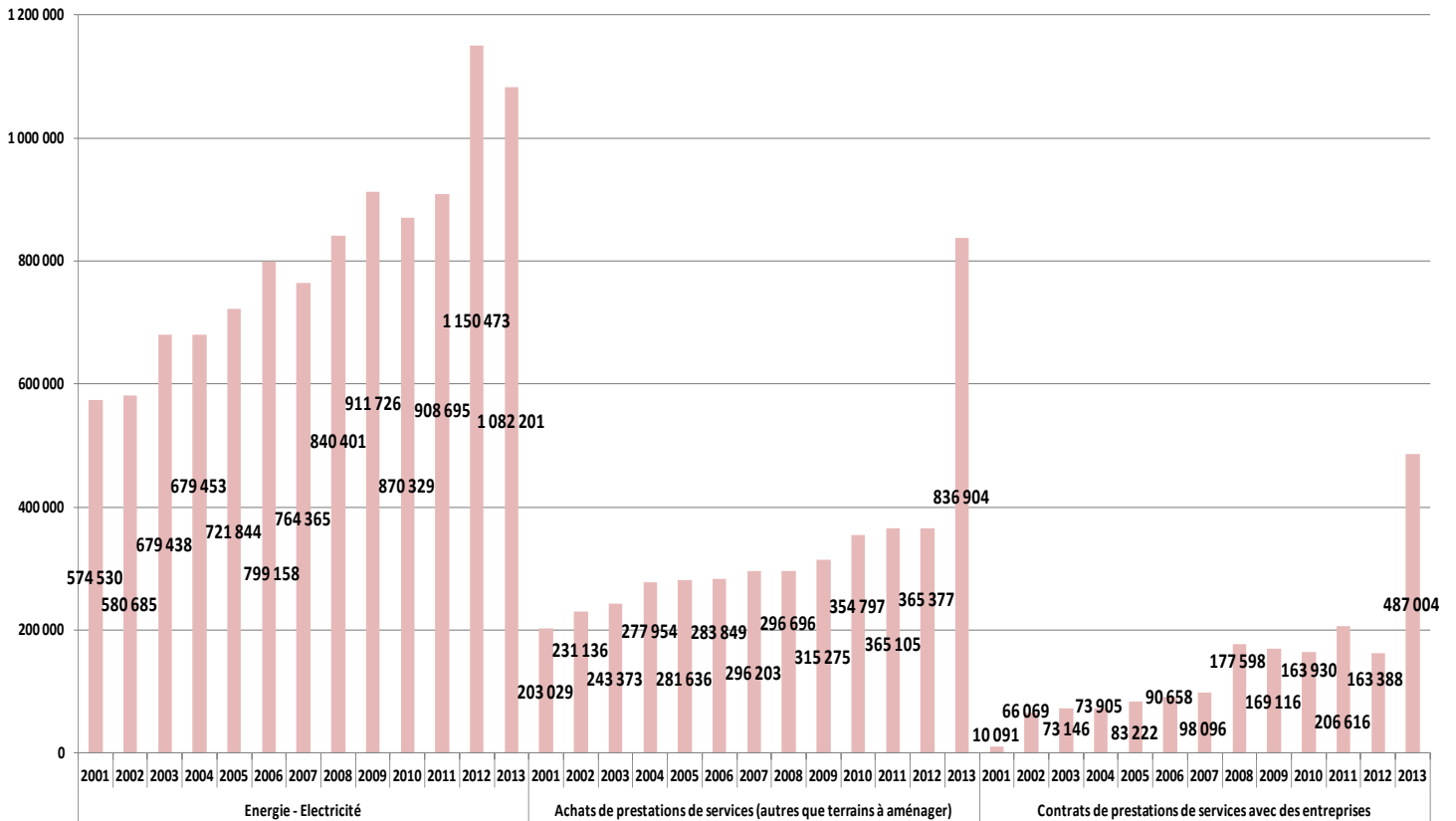




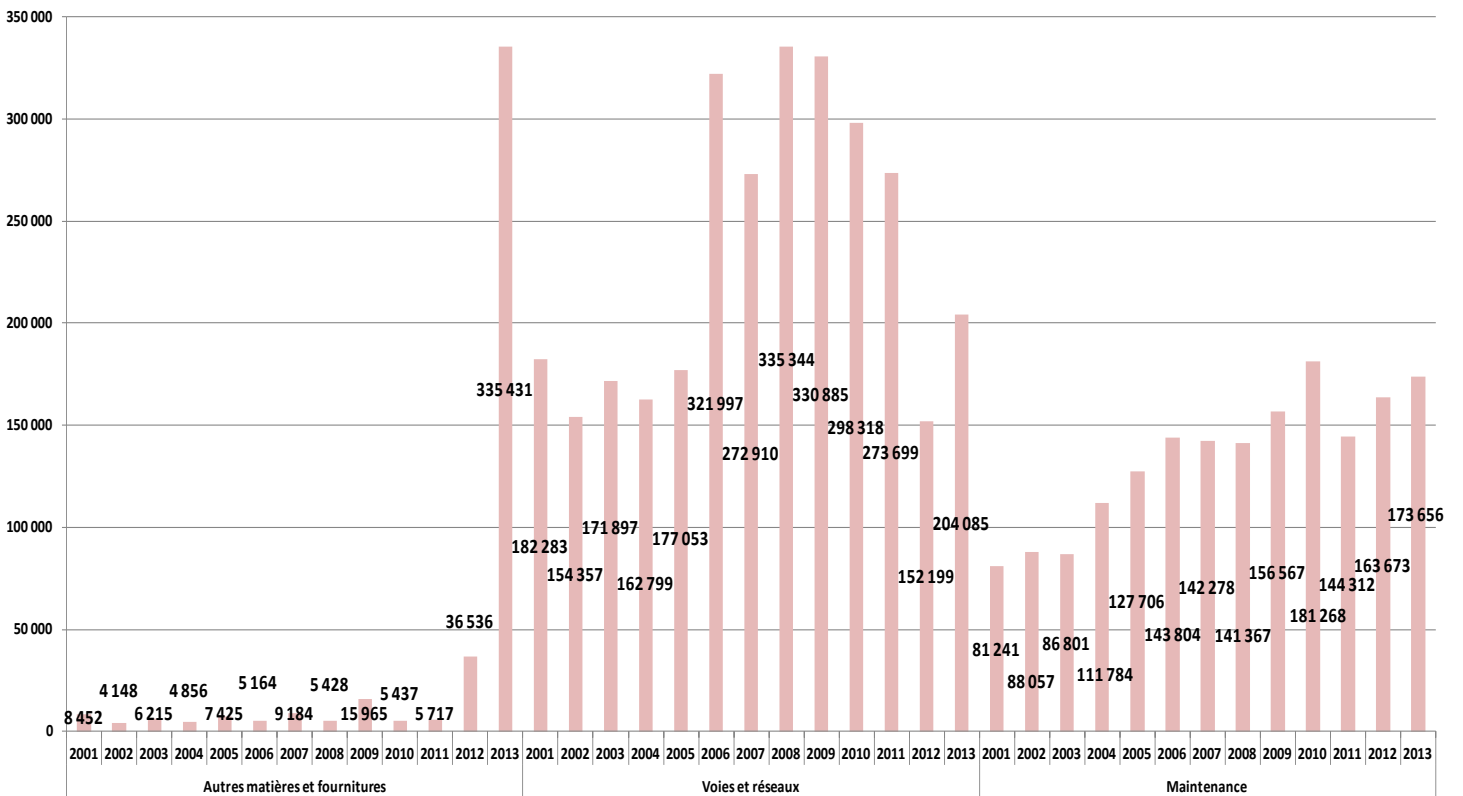


Détail des charges à caractère général (+ de 30 000 €) par ordre décroissant

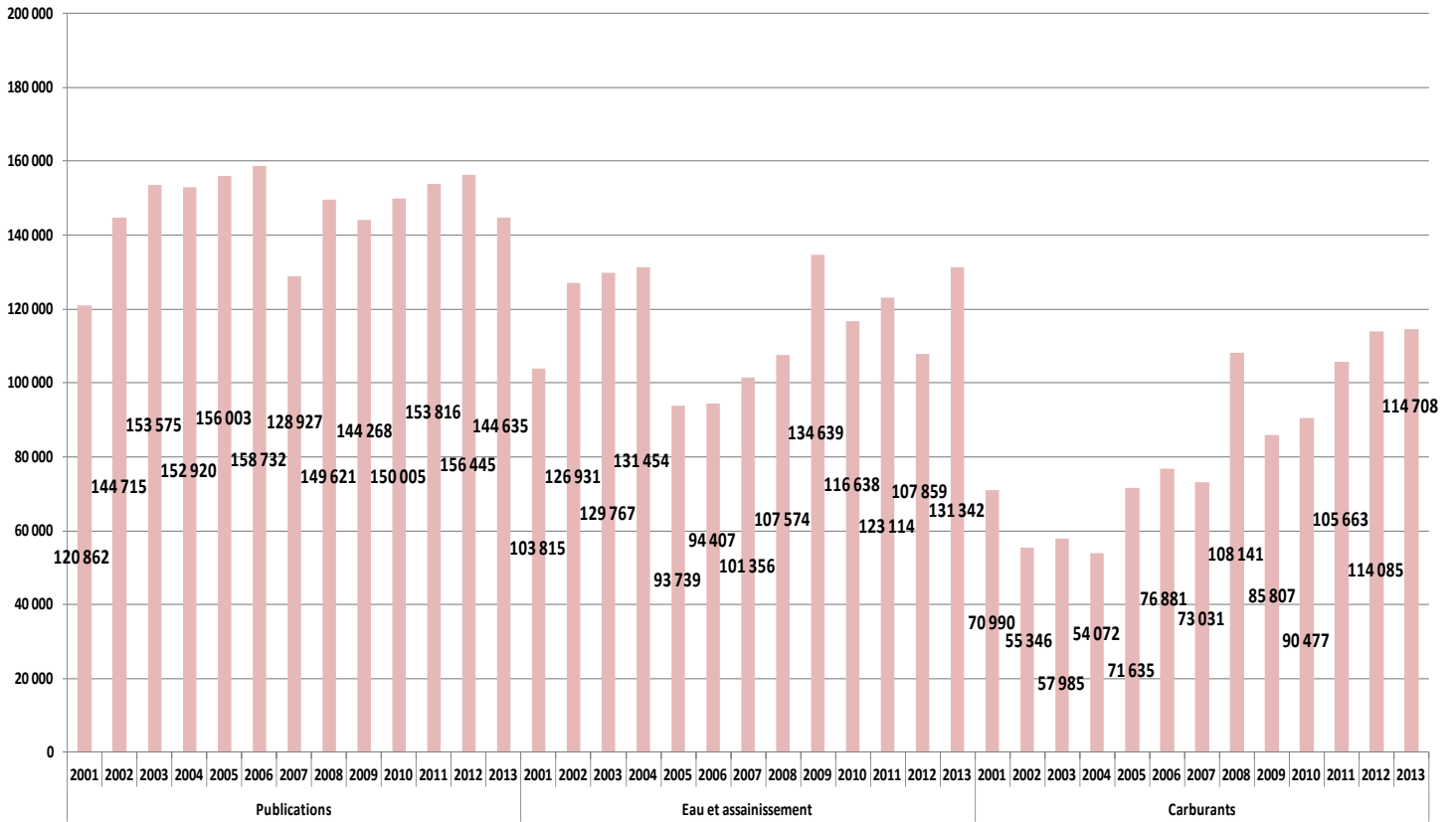
2001-2013 : détail de l'évolution des charges à caractère général



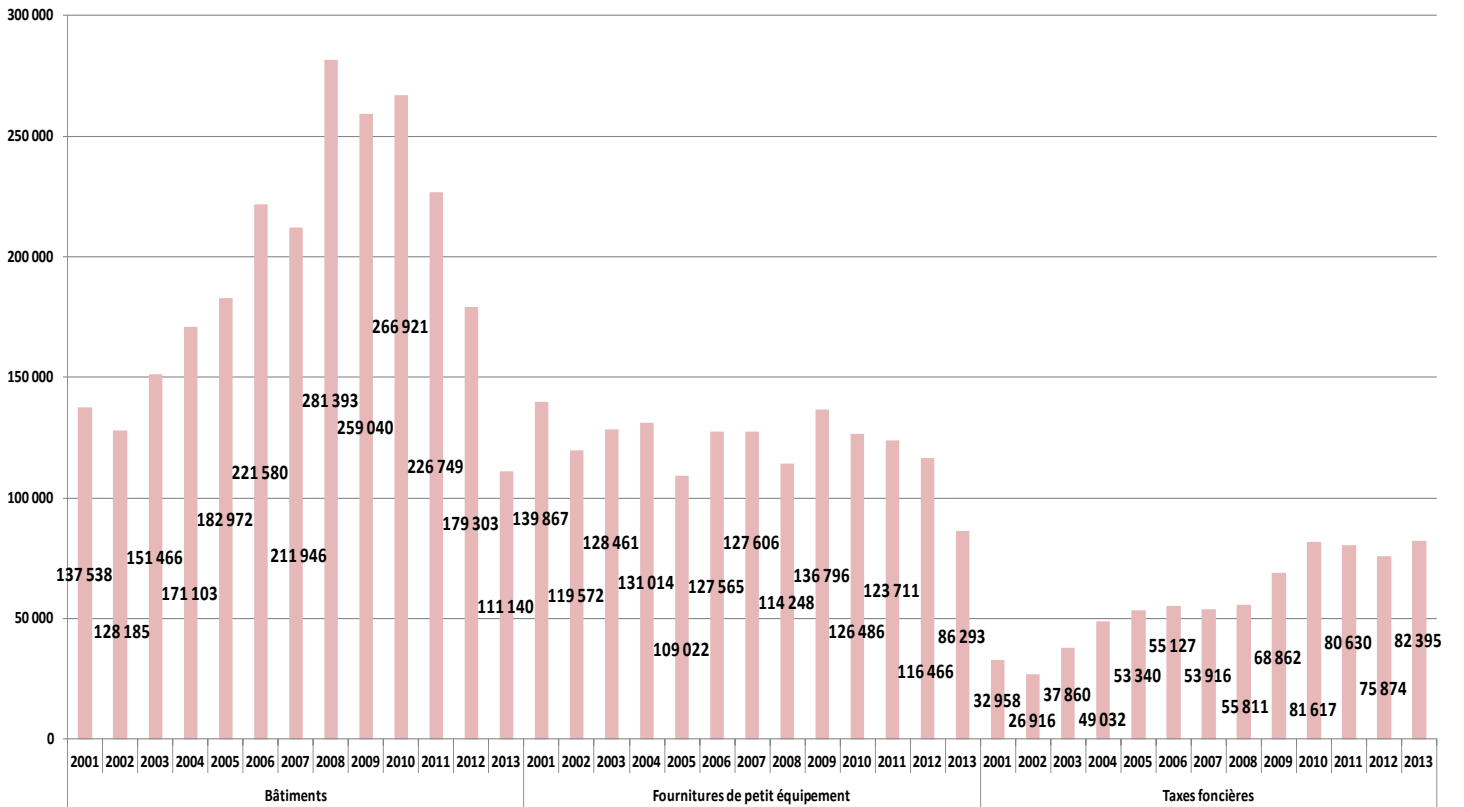
2001-2013 : détail de l'évolution des charges à caractère général



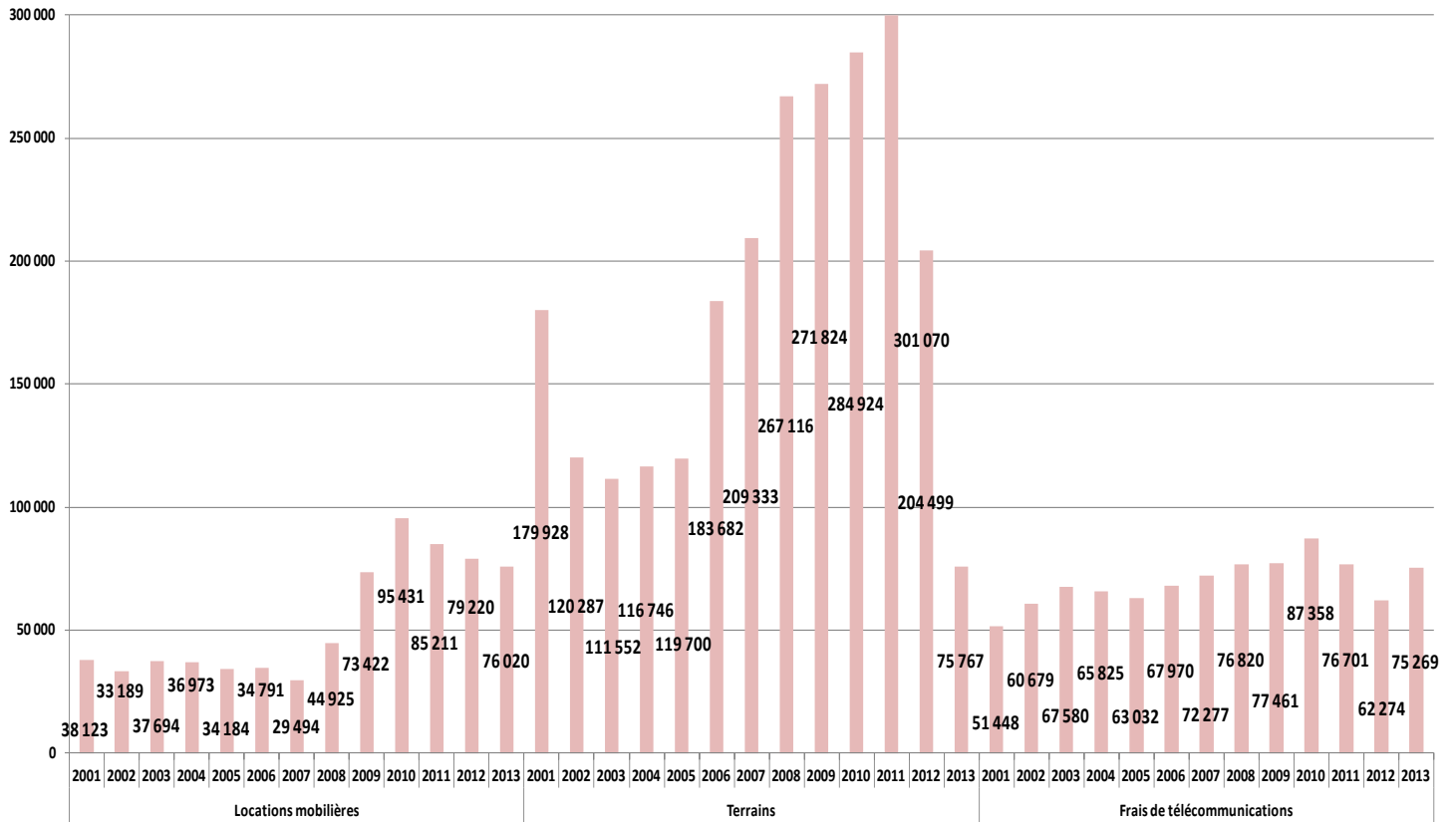
2001-2013 : détail de l'évolution des charges à caractère général



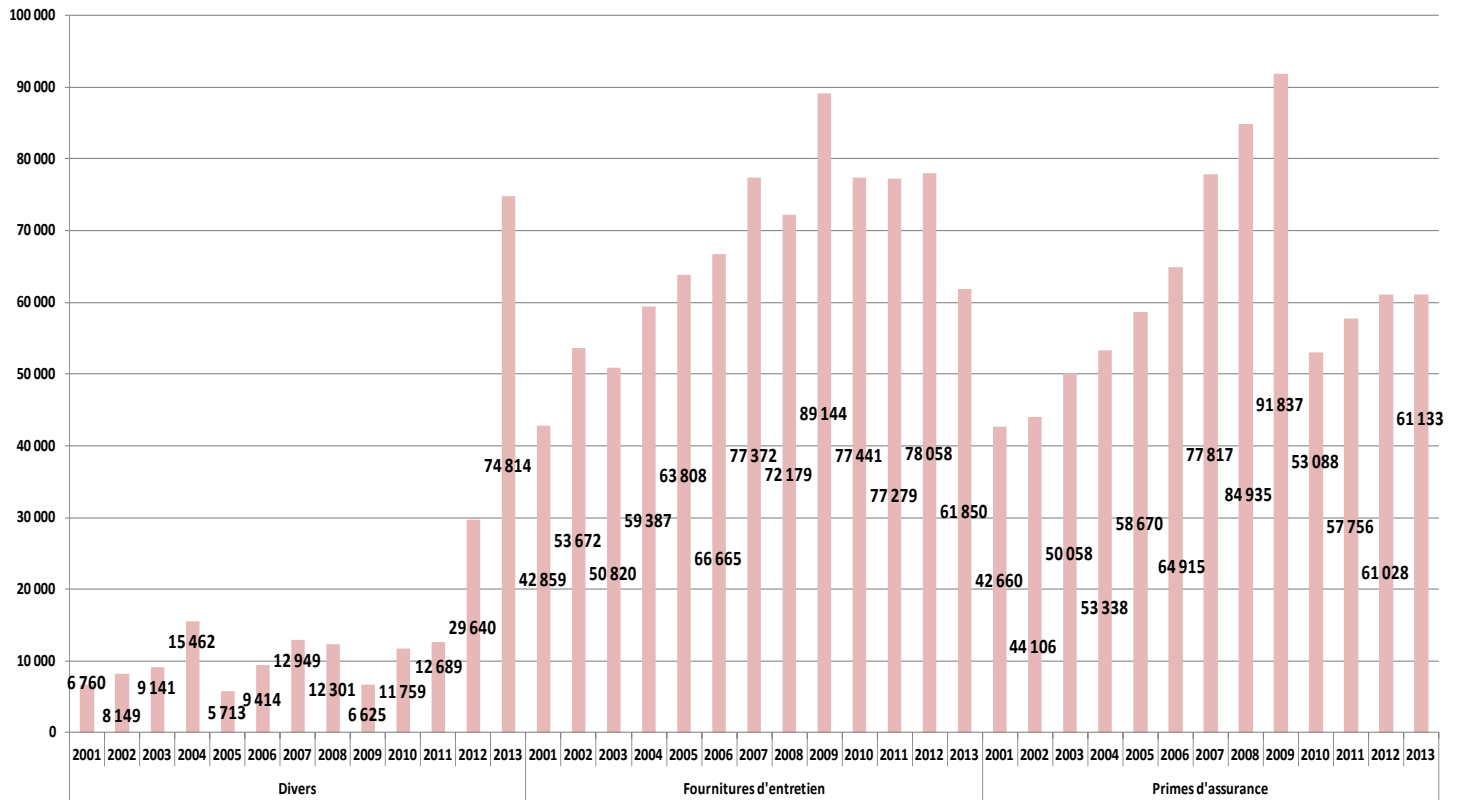
2001-2013 : détail de l'évolution des charges à caractère général



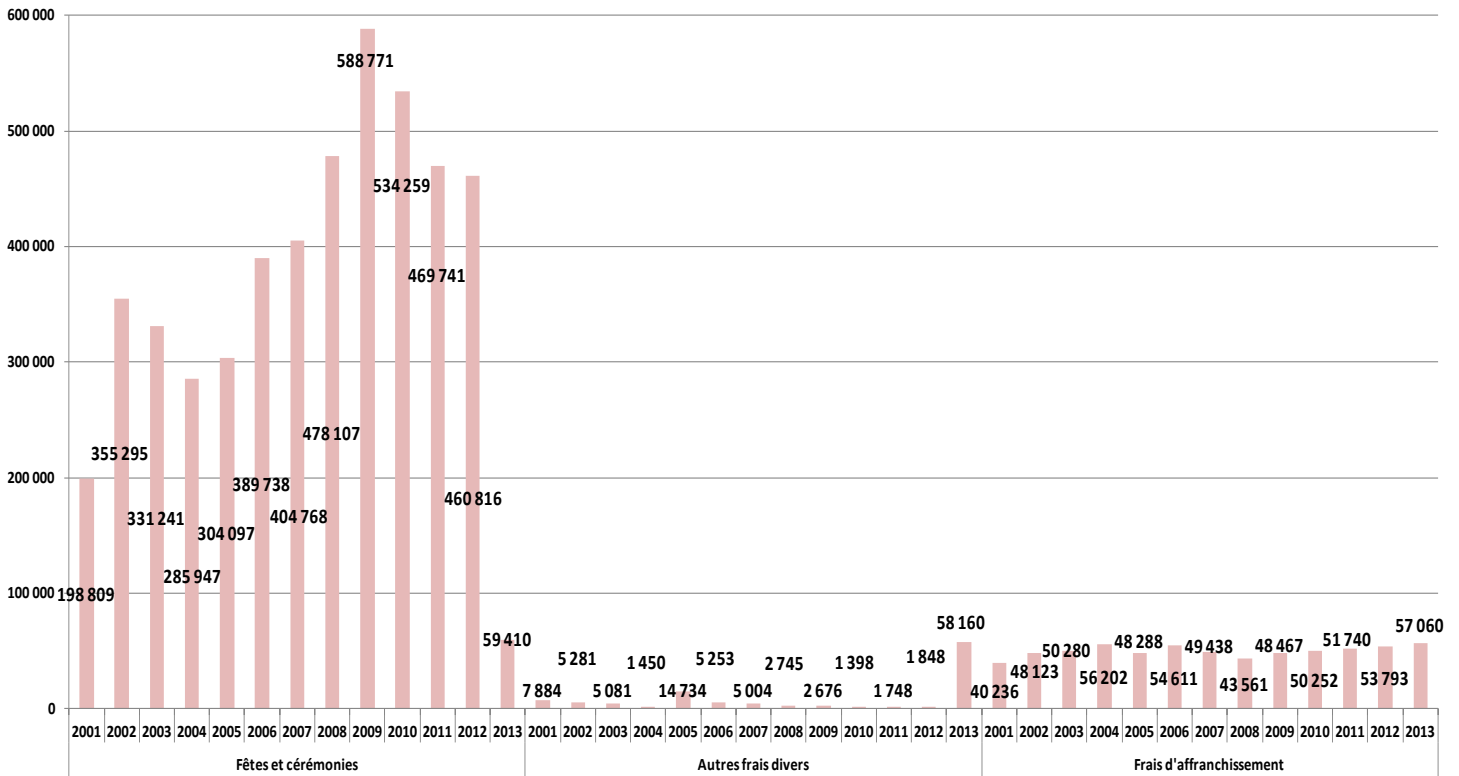
2001-2013 : détail de l'évolution des charges à caractère général



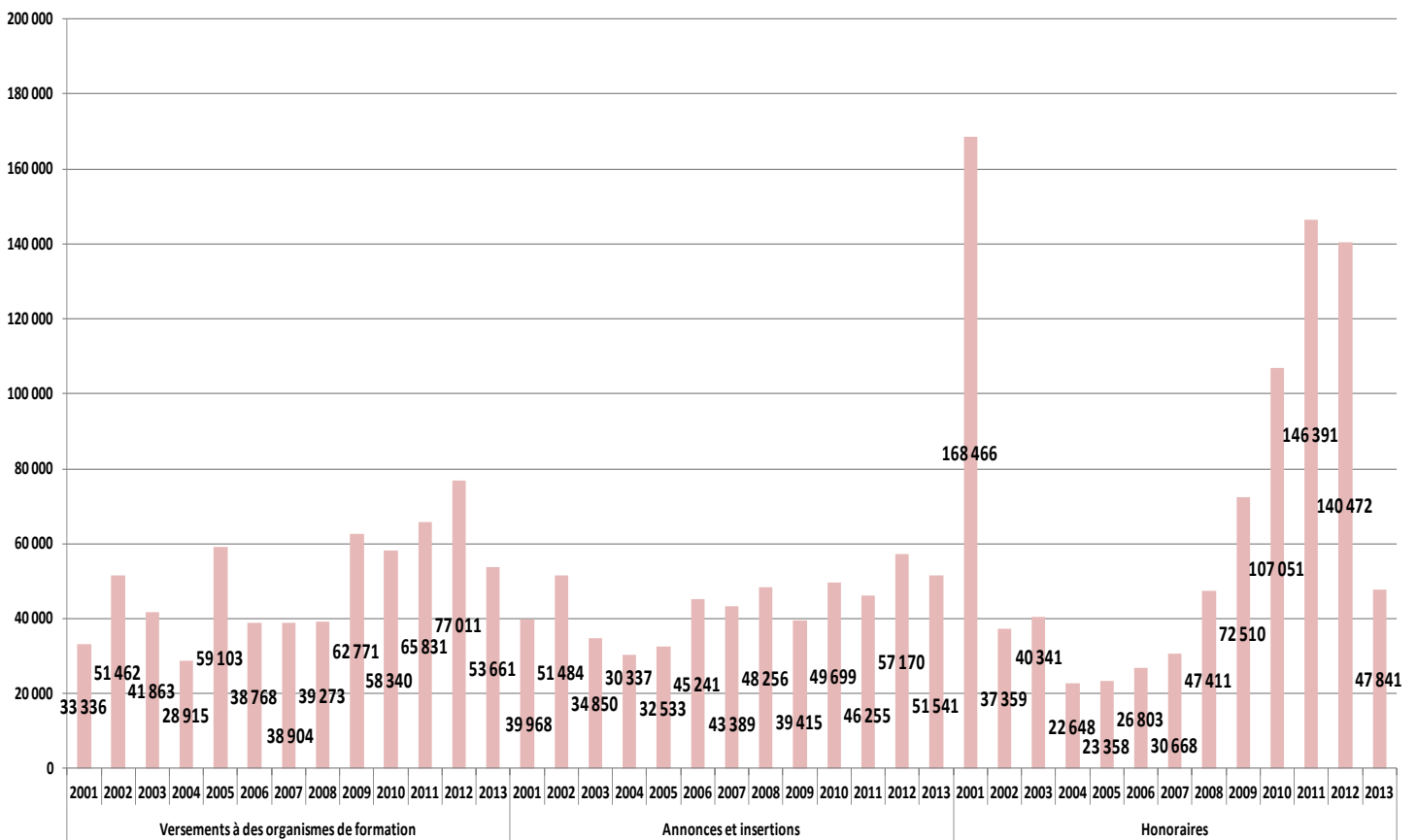
2001-2013 : détail de l'évolution des charges à caractère général



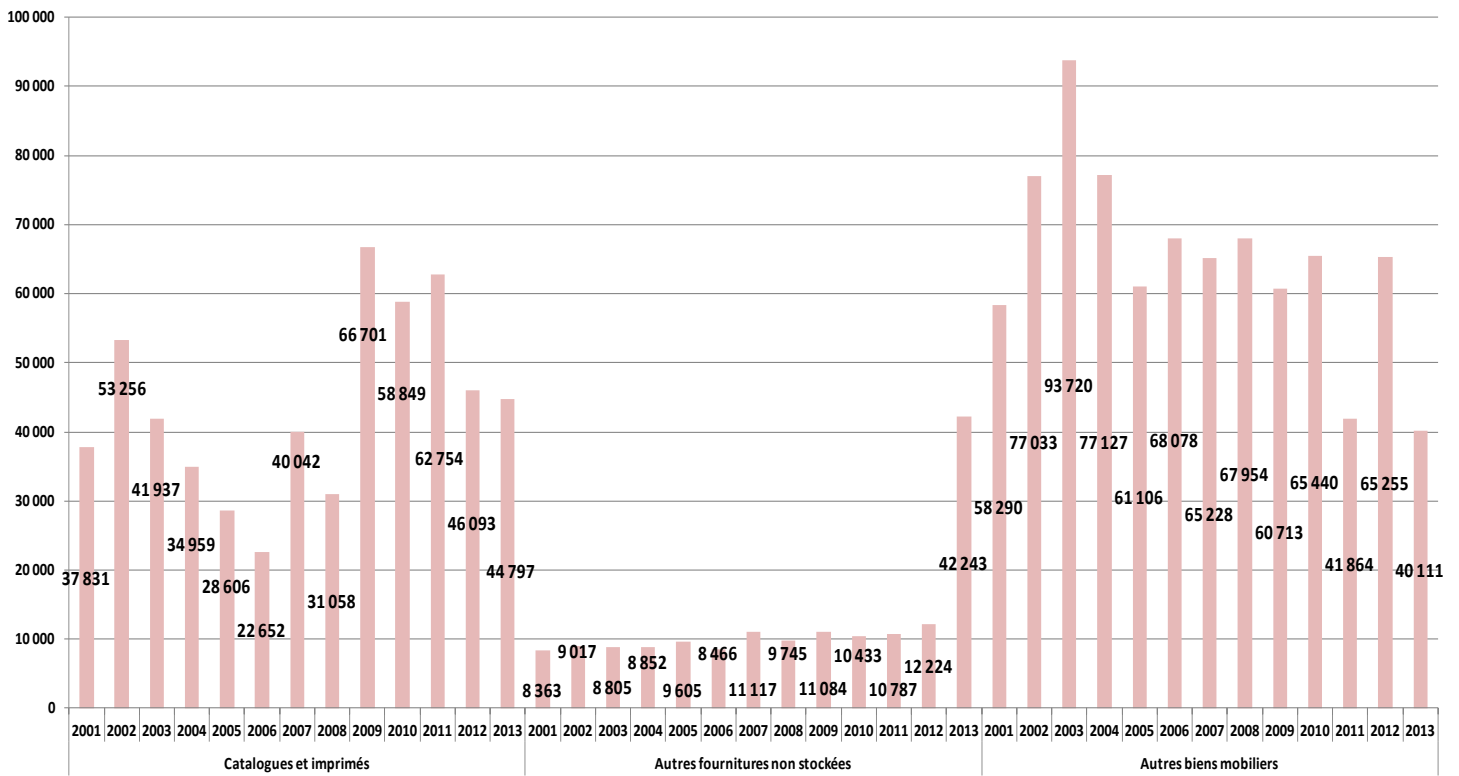
2001-2013 : détail de l'évolution des charges à caractère général



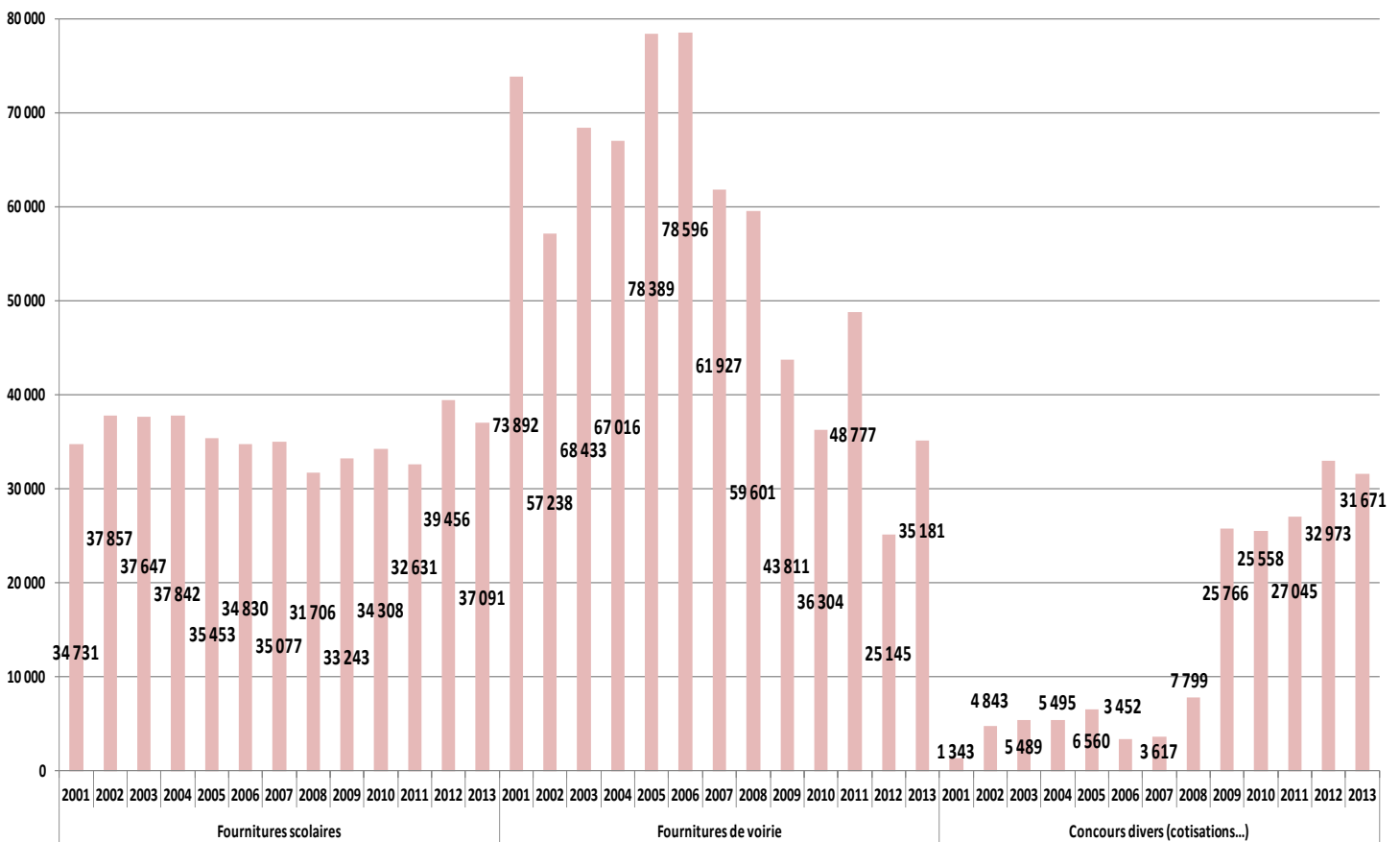
2001-2013 : détail de l'évolution des charges à caractère général



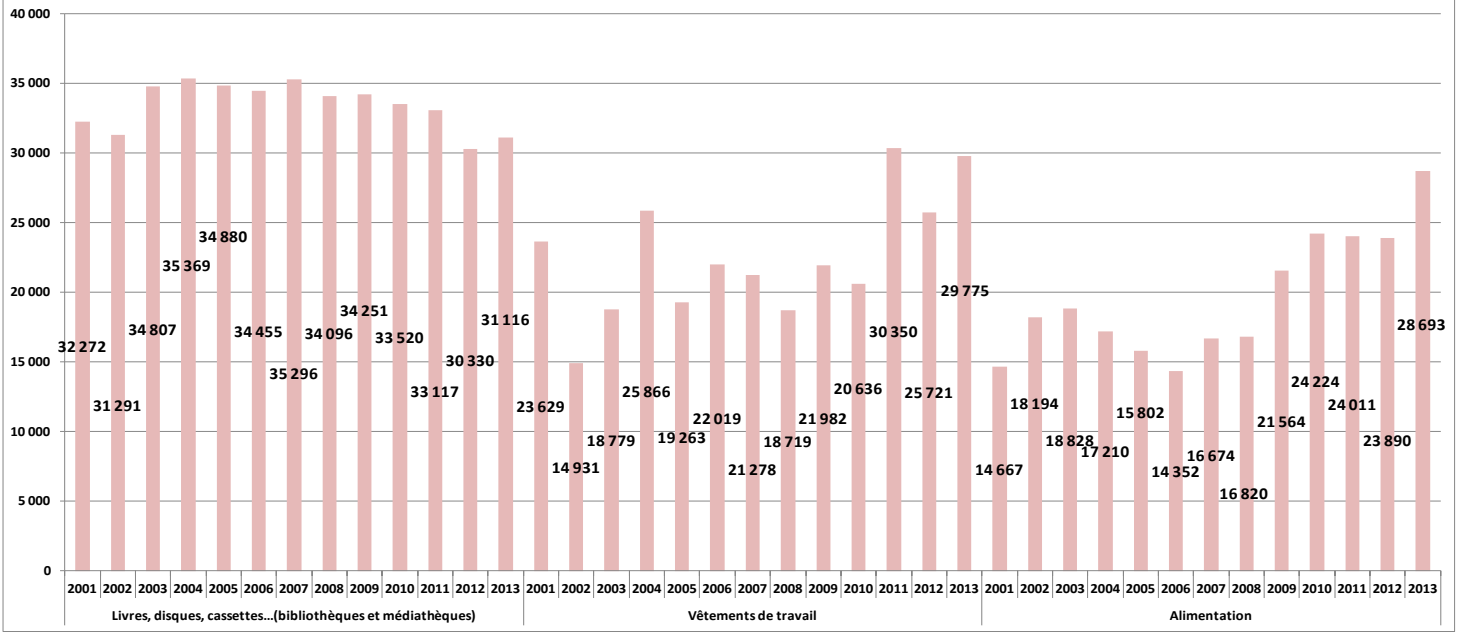
2001-2013 : détail de l'évolution des charges à caractère général



2001-2013 : détail de l'évolution des charges à caractère général

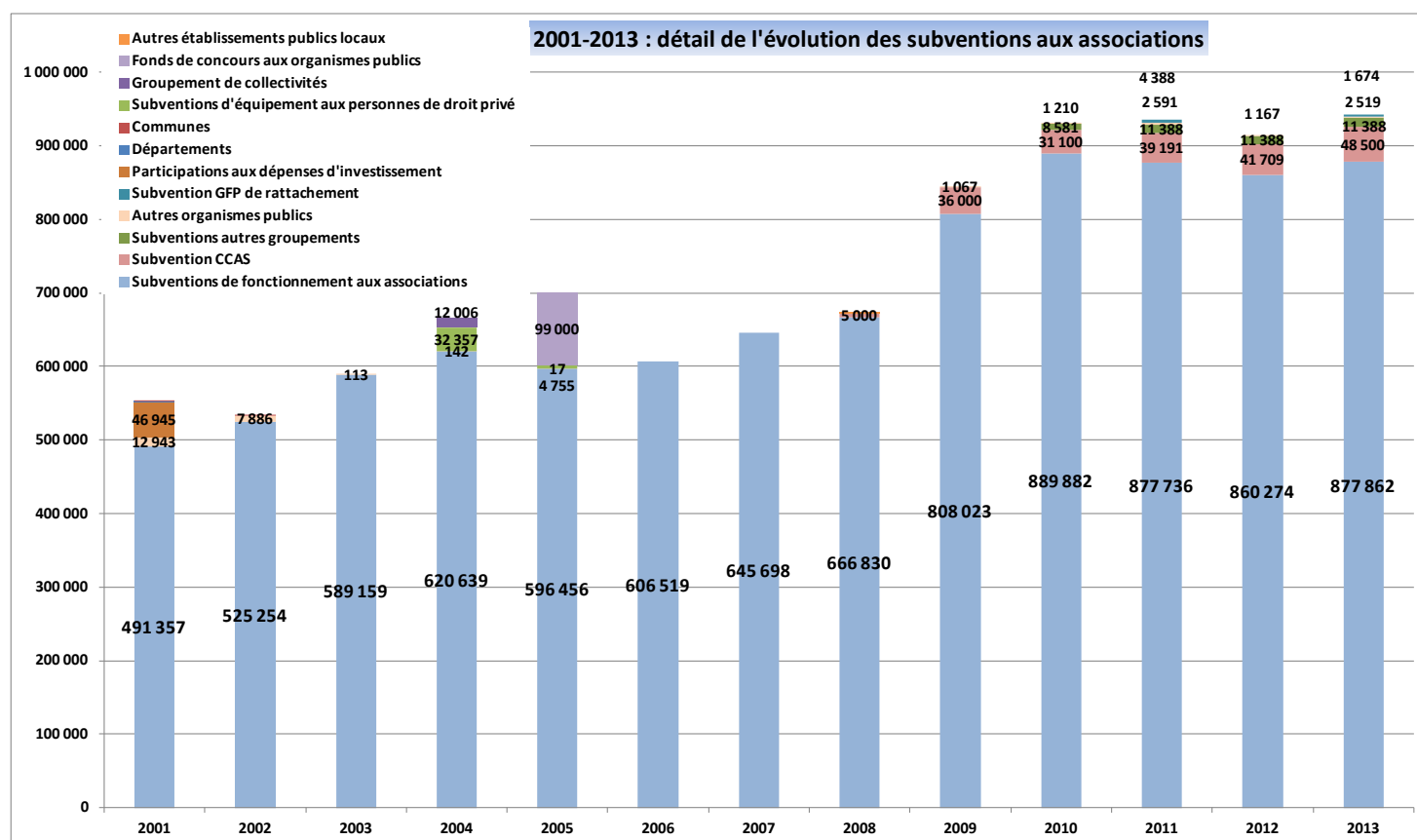
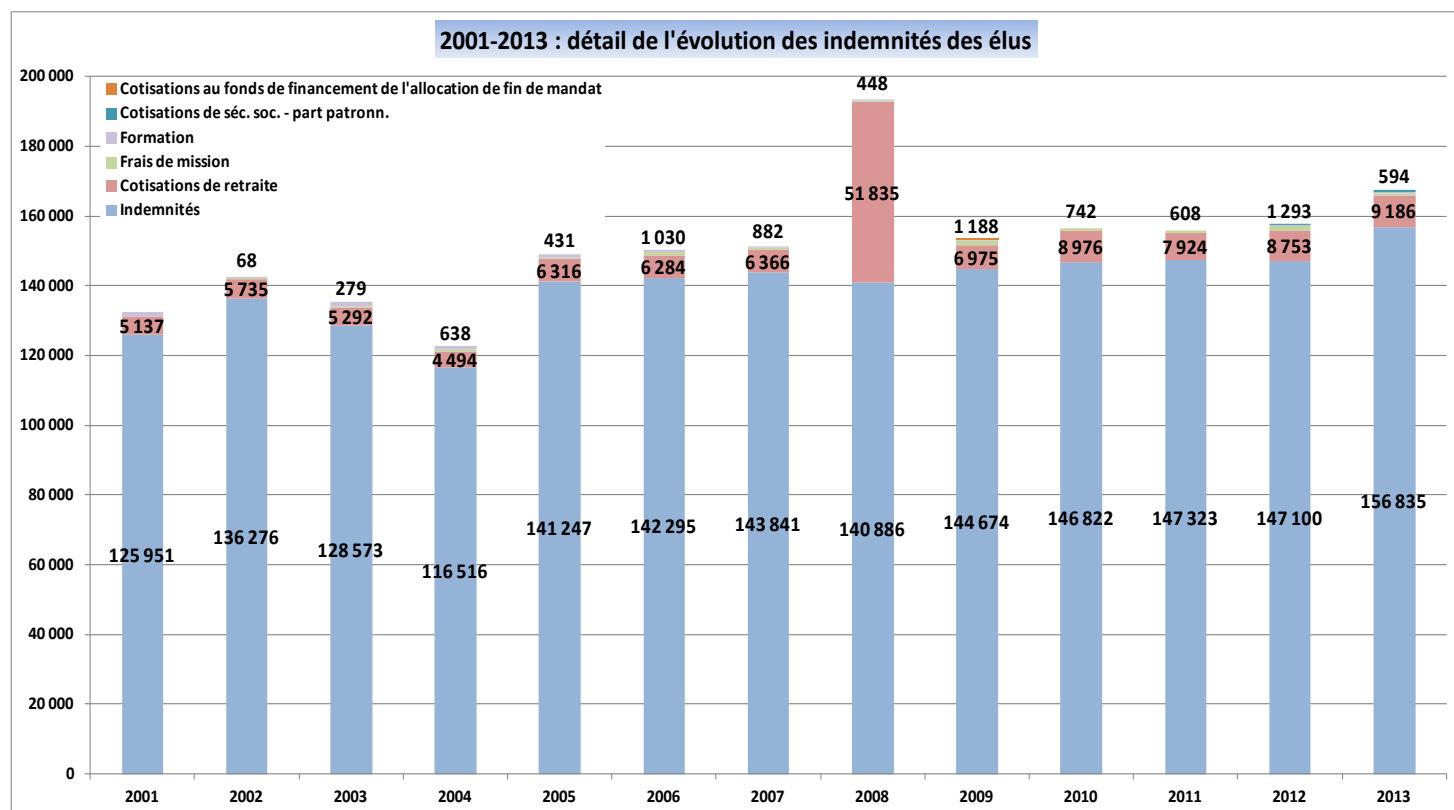


2001-2013 : détail de l'évolution des charges à caractère général

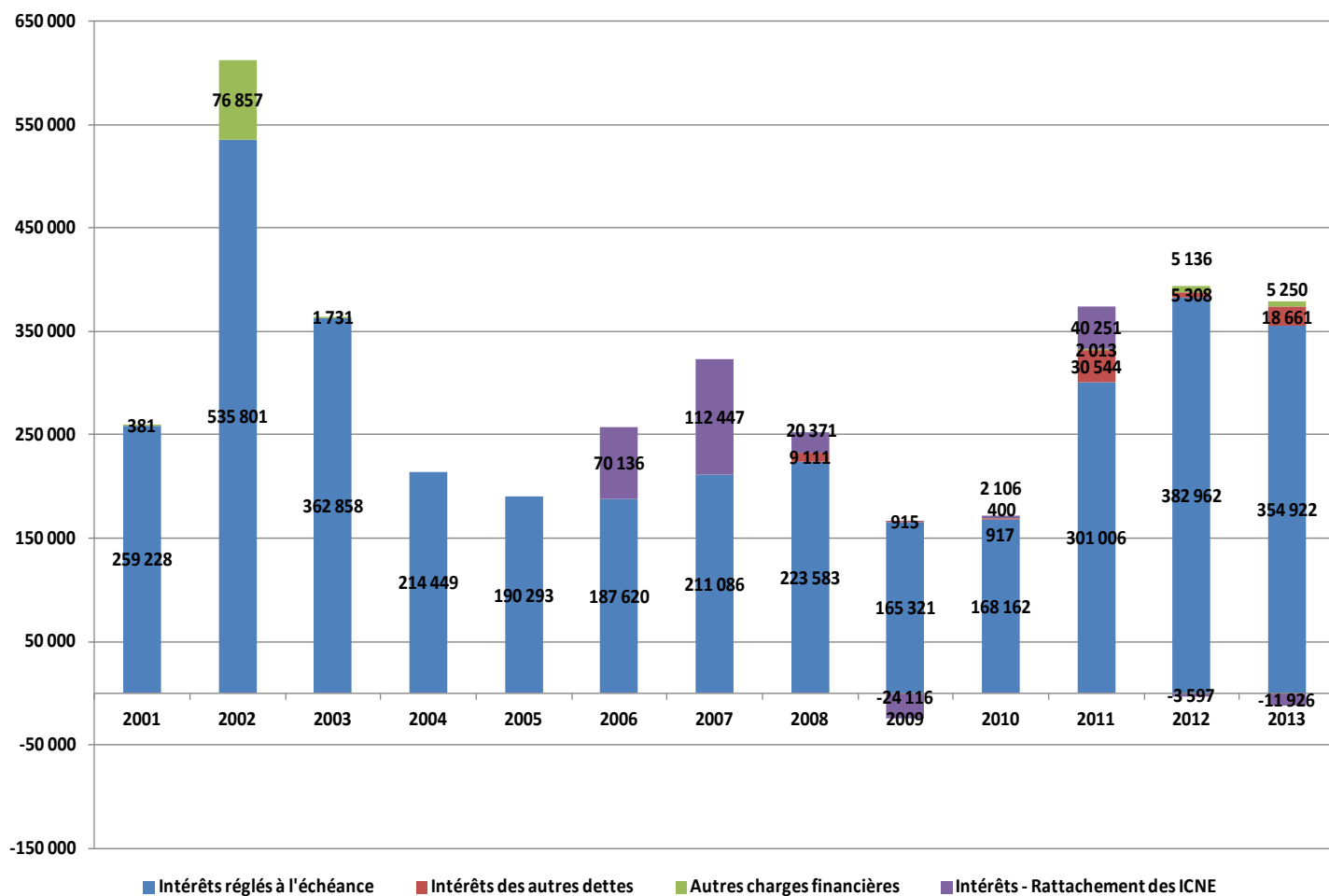


Libellé Article	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Energie - Electricité	574 530	580 685	679 438	679 453	721 844	799 158	764 365	840 401	911 726	870 329	908 695	1 150 473	1 082 201
Achats de prestations de services (autres que terrains à aménager)	203 029	231 136	243 373	277 954	281 636	283 849	296 203	296 696	315 275	354 797	365 105	365 377	836 904
Contrats de prestations de services avec des entreprises	10 091	66 069	73 146	73 905	83 222	90 658	98 096	177 598	169 116	163 930	206 616	163 388	487 004
Autres matières et fournitures	8 452	4 148	6 215	4 856	7 425	5 164	9 184	5 428	15 965	5 437	5 717	36 536	335 431
Voies et réseaux	182 283	154 357	171 897	162 799	177 053	321 997	272 910	335 344	330 885	298 318	273 699	152 199	204 085
Maintenance	81 241	88 057	86 801	111 784	127 706	143 804	142 278	141 367	156 567	181 268	144 312	163 673	173 656
Publications	120 862	144 715	153 575	152 920	156 003	158 732	128 927	149 621	144 268	150 005	153 816	156 445	144 635
Eau et assainissement	103 815	126 931	129 767	131 454	93 739	94 407	101 356	107 574	134 639	116 638	123 114	107 859	131 342
Carburants	70 990	55 346	57 985	54 072	71 635	76 881	73 031	108 141	85 807	90 477	105 663	114 085	114 708
Bâtiments	137 538	128 185	151 466	171 103	182 972	221 580	211 946	281 393	259 040	266 921	226 749	179 303	111 140
Fournitures de petit équipement	139 867	119 572	128 461	131 014	109 022	127 565	127 606	114 248	136 796	126 486	123 711	116 466	86 293
Taxes foncières	32 958	26 916	37 860	49 032	53 340	55 127	53 916	55 811	68 862	81 617	80 630	75 874	82 395
Locations mobilières	38 123	33 189	37 694	36 973	34 184	34 791	29 494	44 925	73 422	95 431	85 211	79 220	76 020
Terrains	179 928	120 287	111 552	116 746	119 700	183 682	209 333	267 116	271 824	284 924	301 070	204 499	75 767
Frais de télécommunications	51 448	60 679	67 580	65 825	63 032	67 970	72 277	76 820	77 461	87 358	76 701	62 274	75 269
Divers	6 760	8 149	9 141	15 462	5 713	9 414	12 949	12 301	6 625	11 759	12 689	29 640	74 814
Fournitures d'entretien	42 859	53 672	50 820	59 387	63 808	66 665	77 372	72 179	89 144	77 441	77 279	78 058	61 850
Primes d'assurance	42 660	44 106	50 058	53 338	58 670	64 915	77 817	84 935	91 837	53 088	57 756	61 028	61 133
Fêtes et cérémonies	198 809	355 295	331 241	285 947	304 097	389 738	404 768	478 107	588 771	534 259	469 741	460 816	59 410
Autres frais divers	7 884	5 281	5 081	1 450	14 734	5 253	5 004	2 745	2 676	1 398	1 748	1 848	58 160
Frais d'affranchissement	40 236	48 123	50 280	56 202	48 288	54 611	49 438	43 561	48 467	50 252	51 740	53 793	57 060
Versements à des organismes de formation	33 336	51 462	41 863	28 915	59 103	38 768	38 904	39 273	62 771	58 340	65 831	77 011	53 661
Annonces et insertions	39 968	51 484	34 850	30 337	32 533	45 241	43 389	48 256	39 415	49 699	46 255	57 170	51 541
Honoraires	168 466	37 359	40 341	22 648	23 538	26 803	30 668	47 411	72 510	107 051	146 391	140 472	47 841
Catalogues et imprimés	37 831	53 256	41 937	34 959	28 606	22 652	40 042	31 058	66 701	58 849	62 754	46 093	44 797
Autres fournitures non stockées	8 363	9 017	8 805	8 852	9 605	8 466	11 117	9 745	11 084	10 433	10 787	12 224	42 243
Autres biens mobiliers	58 290	77 033	93 720	77 127	61 106	68 078	65 228	67 954	60 713	65 440	41 864	65 255	40 111
Fournitures scolaires	34 731	37 857	37 647	37 842	35 453	34 830	35 077	31 706	33 243	34 308	32 631	39 456	37 091
Fournitures de voirie	73 892	57 238	68 433	67 016	78 389	78 596	61 927	59 601	43 811	36 304	48 777	25 145	35 181
Concours divers (cotisations...)	1 343	4 843	5 489	5 495	5 495	3 452	3 617	7 799	25 766	25 558	32 973	32 973	31 671
Livres, disques, cassettes...(bibliothèques et médiathèques)	32 272	31 291	34 807	35 369	34 880	34 455	35 296	34 096	34 251	33 520	33 117	30 330	31 116
Vêtements de travail	23 629	14 931	18 779	25 866	19 263	22 019	21 278	18 719	21 982	20 636	30 350	25 721	29 775
Alimentation	14 667	18 194	18 828	17 210	15 802	14 352	16 674	16 820	21 562	24 224	24 011	23 890	28 693
Frais de nettoyage des locaux	99	100	102	104	106	8 789	12 954	13 062	18 574	18 917	13 329	24 655	27 916
Produits de traitement													27 845
Fournitures administratives	22 965	26 333	22 915	25 427	20 404	21 758	20 541	22 157	23 523	21 559	23 956	17 912	27 635
Autres services extérieurs	5 548	3 659	4 224	13 451	22 942	26 354	26 735	33 919	38 738	44 605	47 167	49 466	25 751
Transports collectifs	29 642	29 414	35 042	29 563	29 435	32 197	27 538	27 670	25 949	29 656	19 183	24 560	22 812
Autres impôts, taxes et versements assimilés	1 183	420	16 165	16 687	17 114	20 220	28 384	32 302	11 126	18 084	17 819	22 741	16 884
Documentation générale et technique	13 436	15 683	16 208	16 180	16 464	17 310	17 781	21 360	16 198	14 103	12 322	18 091	15 170
Missions	6 385	4 967	4 696	5 283	2 393	3 780	10 761	8 995	9 736	11 345	12 572	12 853	12 491
Matériel roulant	61 181	78 752	63 129	79 287	76 656	117 960	84 473	138 199	115 150	115 624	111 059	87 815	11 888
Réceptions	14 708	15 349	14 552	12 227	13 258	14 009	15 729	12 492	38 587	35 320	57 929	50 953	11 522
Frais d'actes et de contentieux	10 581	6 125	16 551	12 456	7 860	2 016	3 050	496	4 533	2 445	4 630	7 865	6 121
Services bancaires et assimilés				4 574	4 907	3 869	5 091	5 477	5 995	5 694	6 009	6 401	6 121
Charges locatives et de copropriété						1 338	934	1 092	1 217	4 051	4 018	4 244	5 208
Transports de biens	565	301	2 768	3 237	2 767	3 163	958	189	115	1 954	2 463	3 613	2 066
Indemnités au comptable et aux régisseurs	1 805	1 634	1 678	1 860	1 940	1 993	1 819	2 351	2 481	2 616	2 698	2 904	1 935
Foires et expositions													1 400
Frais de gardiennage (églises, forêts...)	443	443	448	451	453	459	461	464	468	1 434	474		948
Combustibles	10 338	7 599	12 677	9 883	9 205	22 679	25 137	12 765	15 234	17 175	14 857	25 652	899
Droits d'enregistrement et de timbre													255
Taxes et impôts sur les véhicules	3 973	3 501	4 113	4 357	4 713	793	2 037	2 664	634	1 140		3 683	124
Locations immobilières	9 202	14 242	14 724	14 990	16 821	16 058	32 147	46 444	30 819	19 407	19 037	19 280	46
Etudes et recherches									15 616				
Redevances d'archéologie préventive								1 970	2 460	5 323			
Frais de colloques et séminaires									234		30		
Voyages et déplacements	3 320	2 725	3 163	2 147	4 728	5 441							
A d'autres organismes	1 367	6 705	4 008	4 052	4 520	5 932	3 830		262				
Autres droits	915												
Achats de matériel, équipements et travaux	21 115	19 983	24 010	24 687	61 187	37 764	61 437	38 043	47 795	56 075	45 781	22 105	-2
Total général	3 019 922	3 136 795	3 340 102	3 364 215	3 500 353	4 017 554	4 003 284	4 530 365	4 894 391	4 855 107	4 834 723	4 790 151	5 089 777

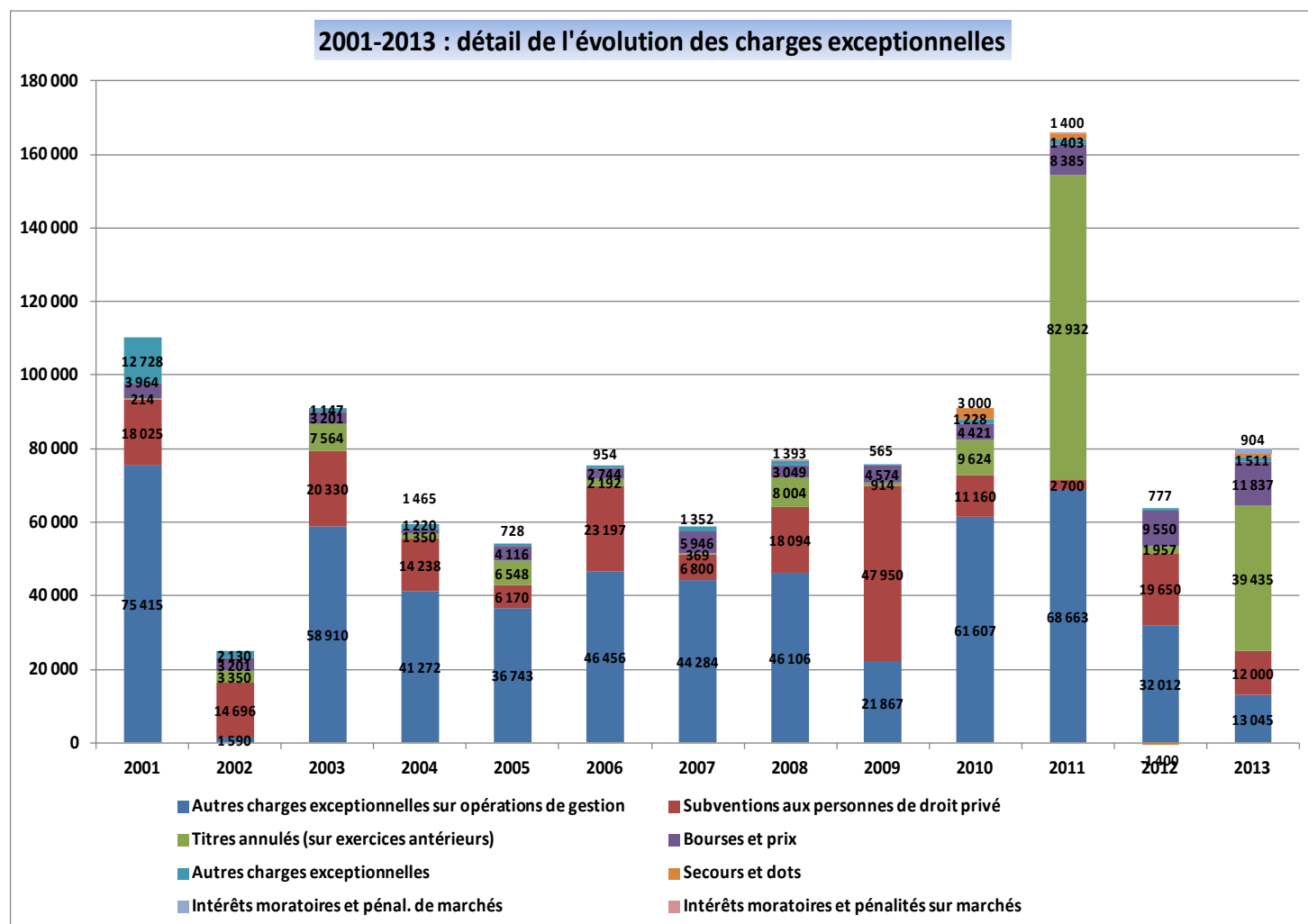
Détail des autres charges de gestion courantes



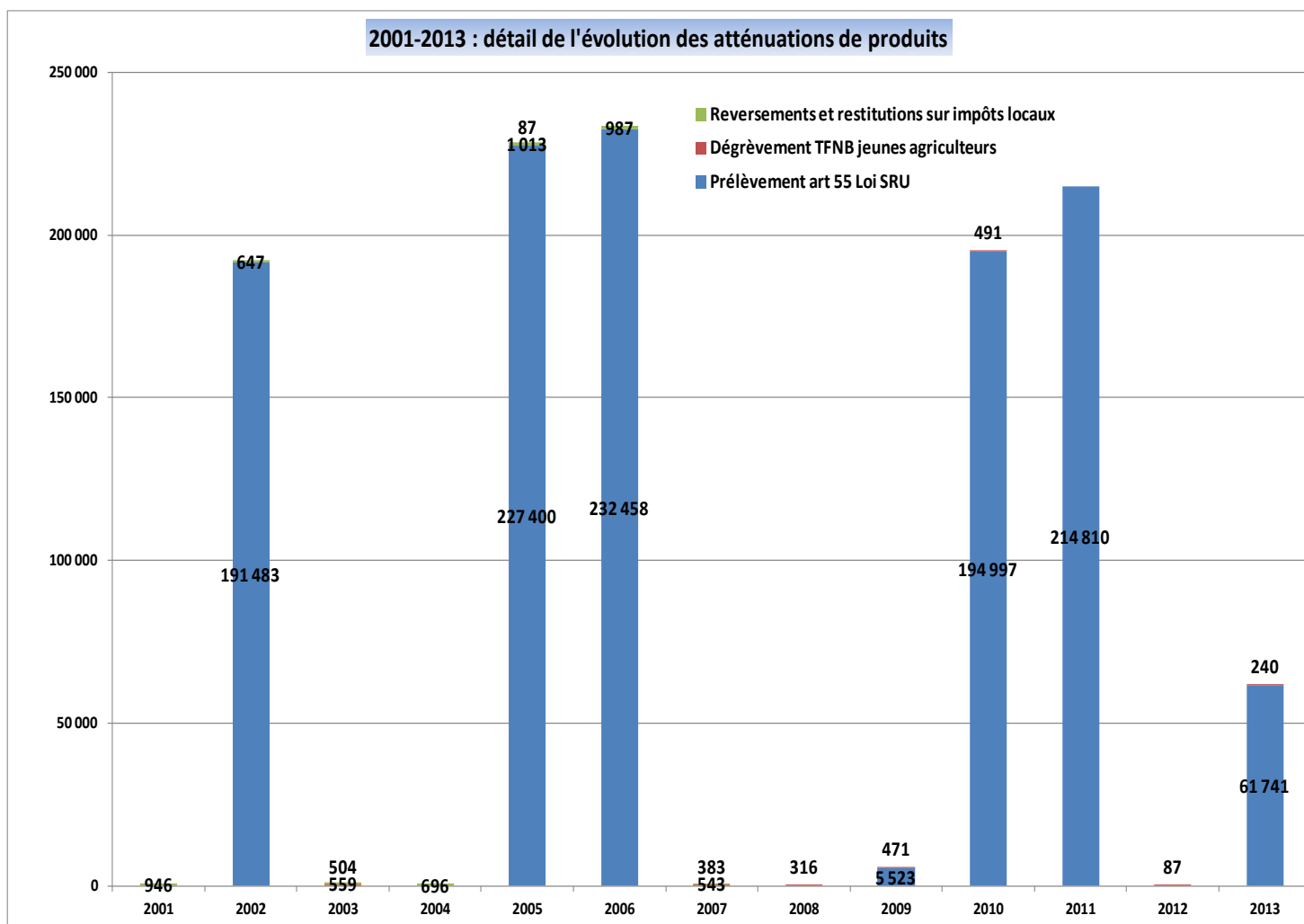
2001-2013 : détail de l'évolution des charges financières



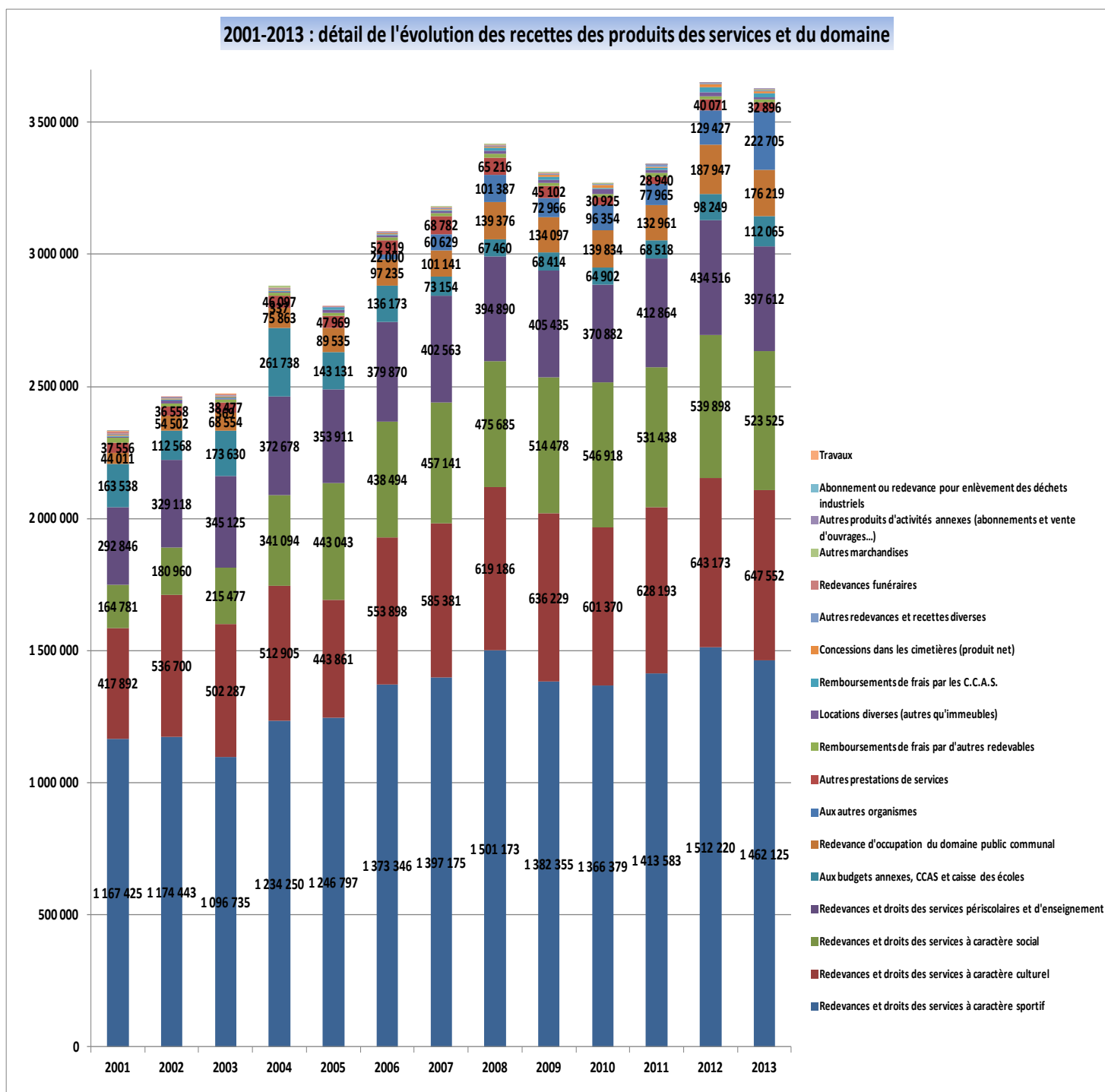
Détail des charges exceptionnelles



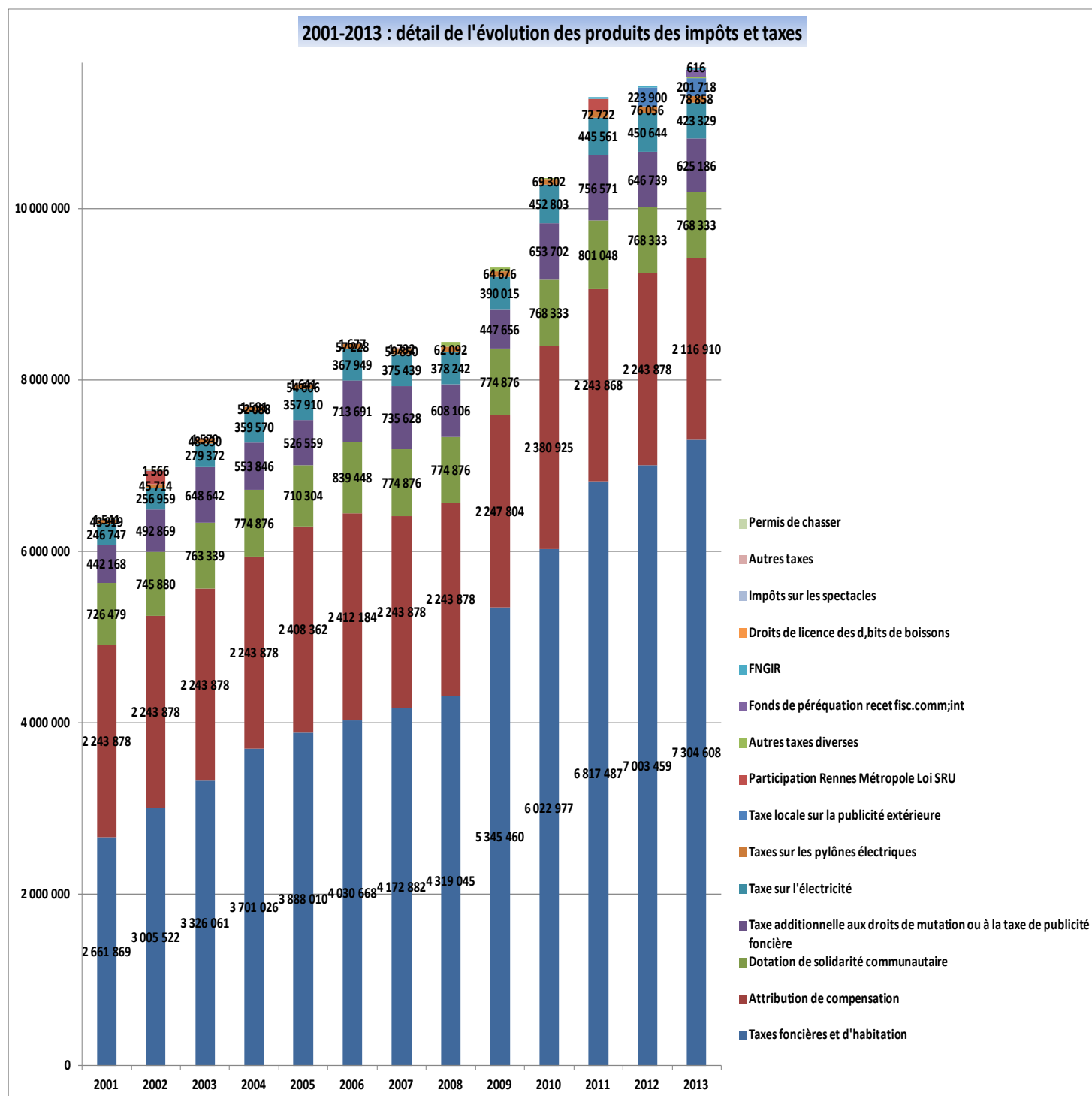
Détail des atténuations de produits



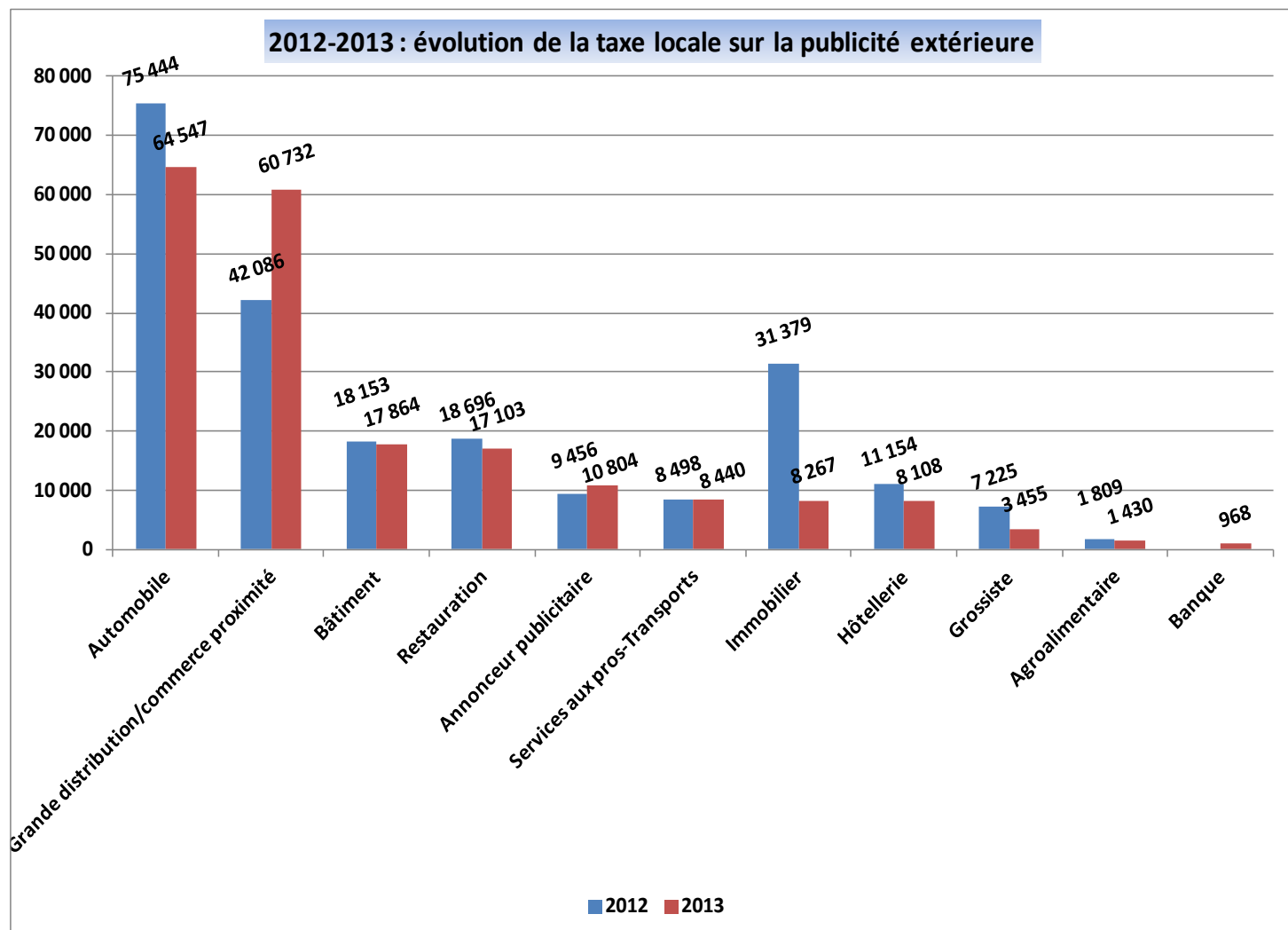
Détail des produits des services et du domaine



Détail des impôts et taxes

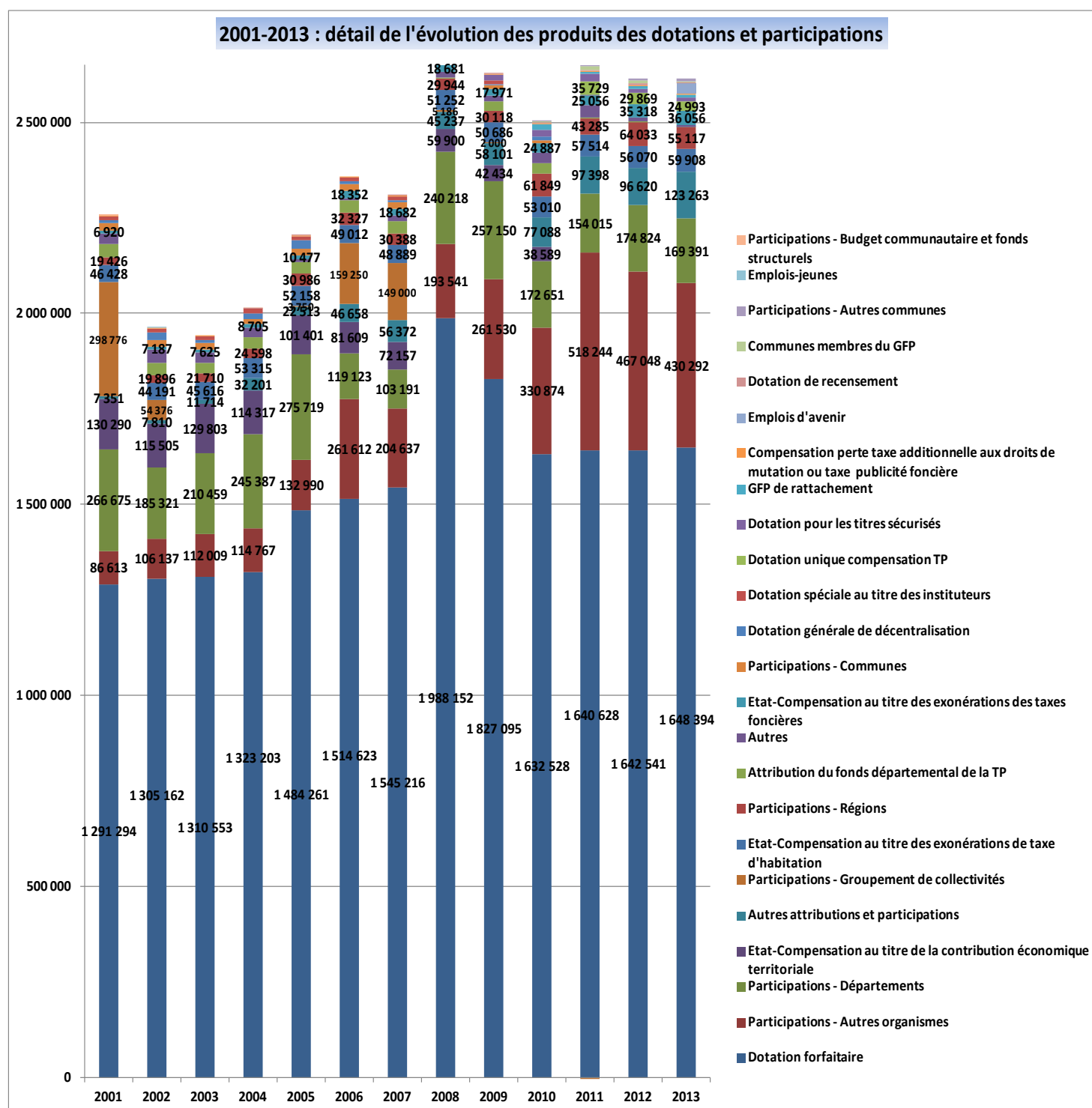


Détail des impôts et taxes : taxe locale sur la publicité extérieure (TLPE)

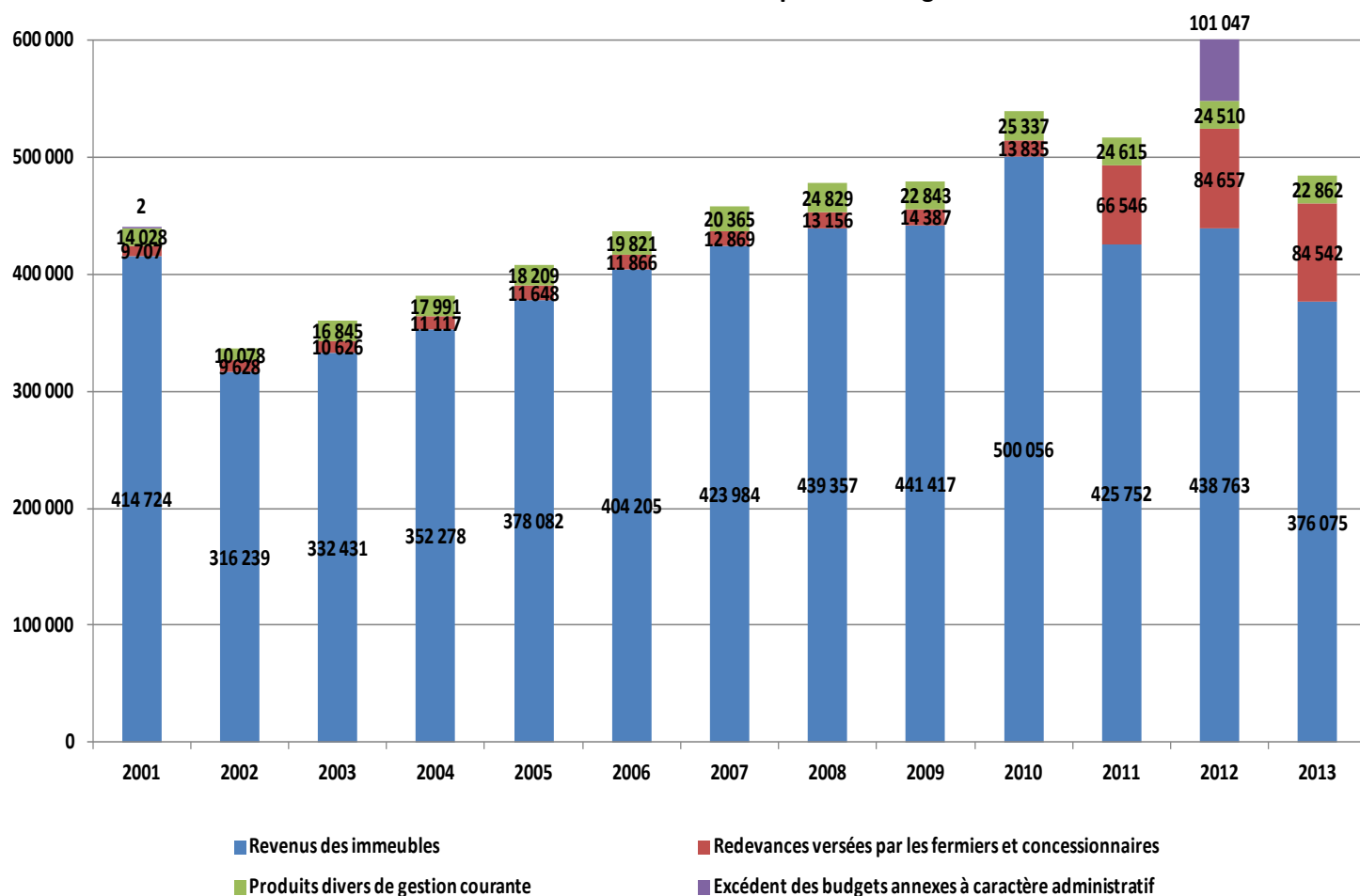


Secteur économique	2012	2013
Automobile	75 444	64 547
Grande distribution/commerce proximité	42 086	60 732
Bâtiment	18 153	17 864
Restauration	18 696	17 103
Annonces publicitaires	9 456	10 804
Services aux pros-Transports	8 498	8 440
Immobilier	31 379	8 267
Hôtellerie	11 154	8 108
Grossiste	7 225	3 455
Agroalimentaire	1 809	1 430
Banque		968
Total général	223 900	201 718

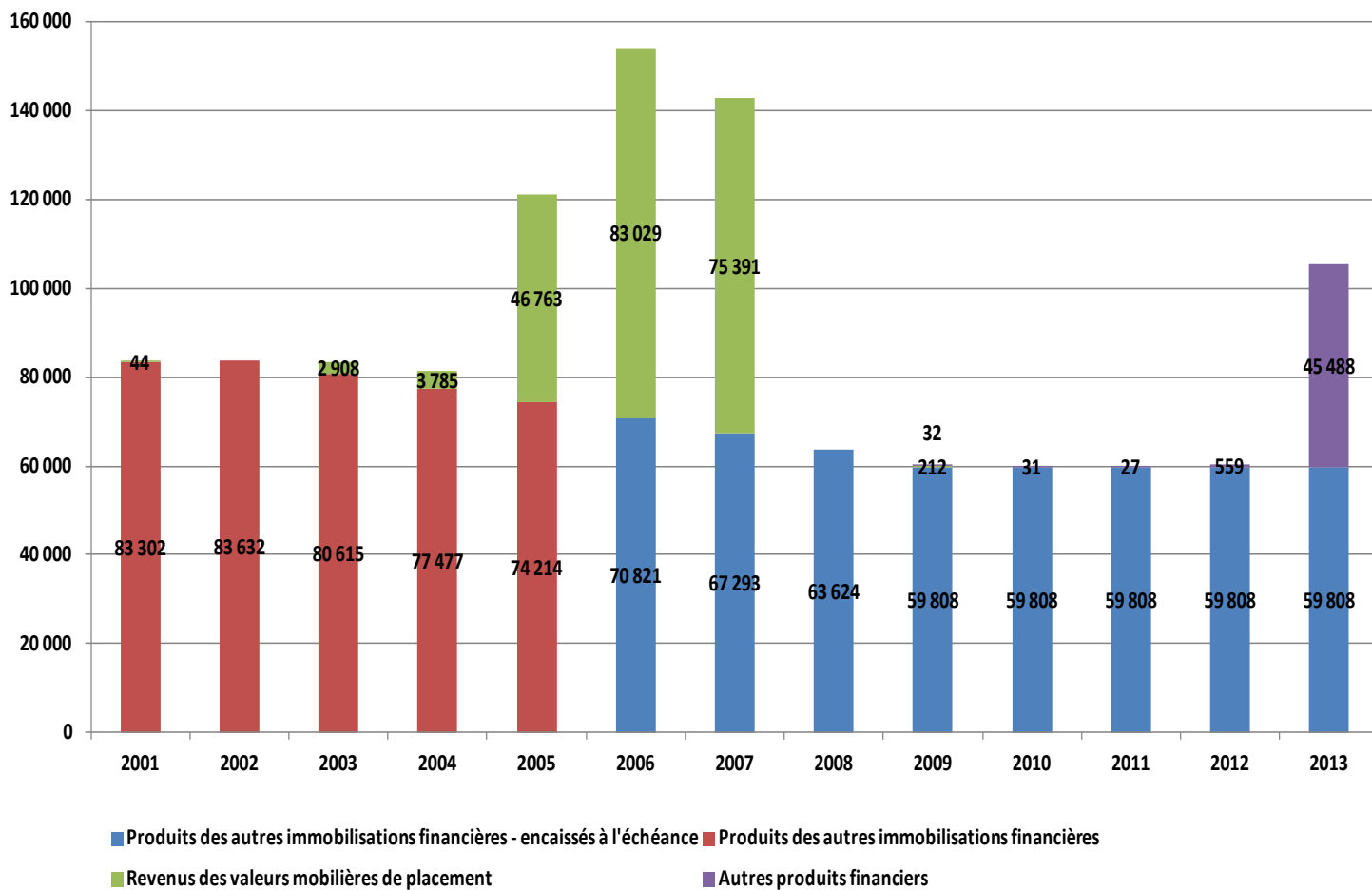
Détail des dotations et participations



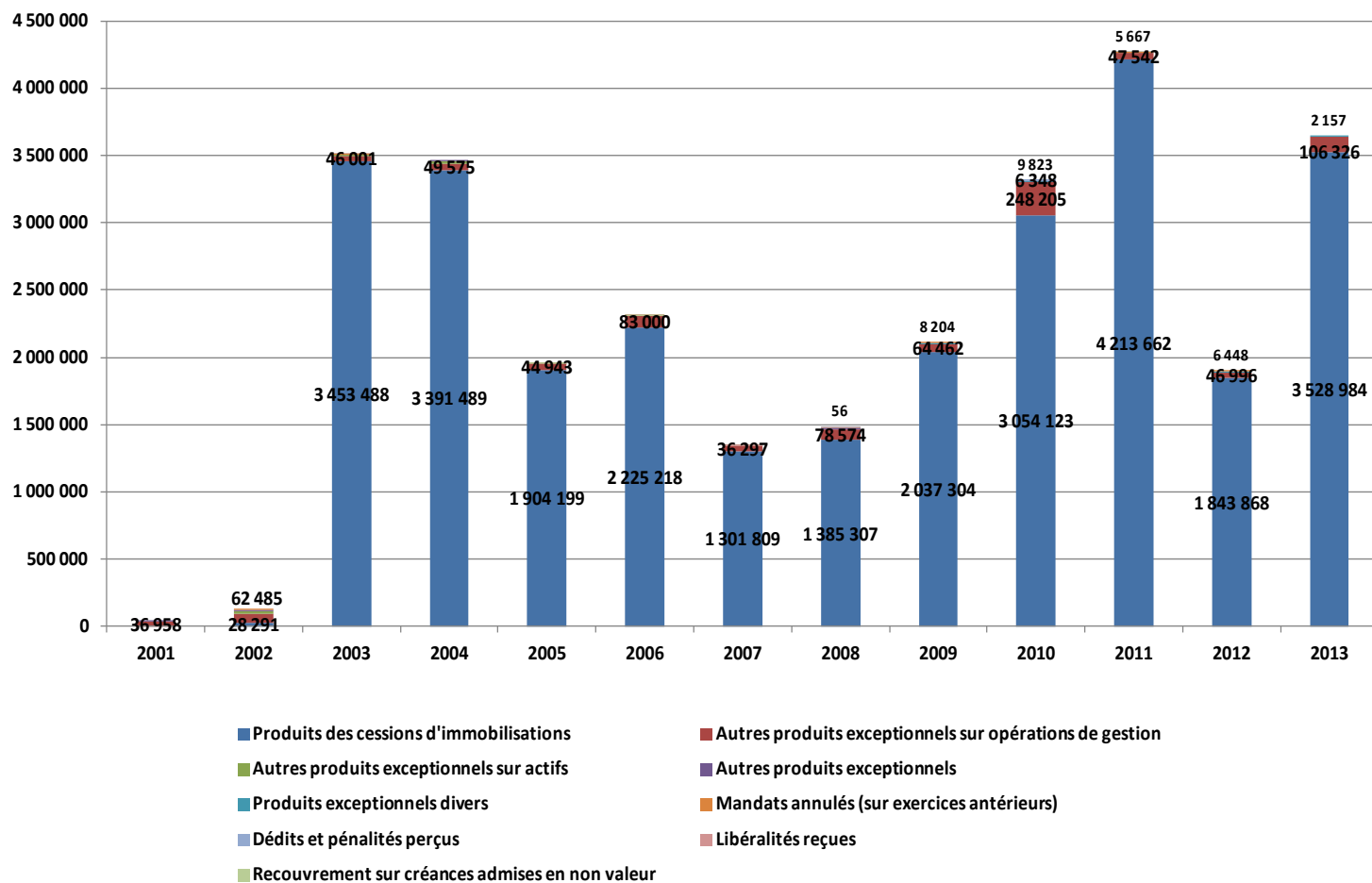
2001-2013 : détail de l'évolution des autres produits de gestion courante



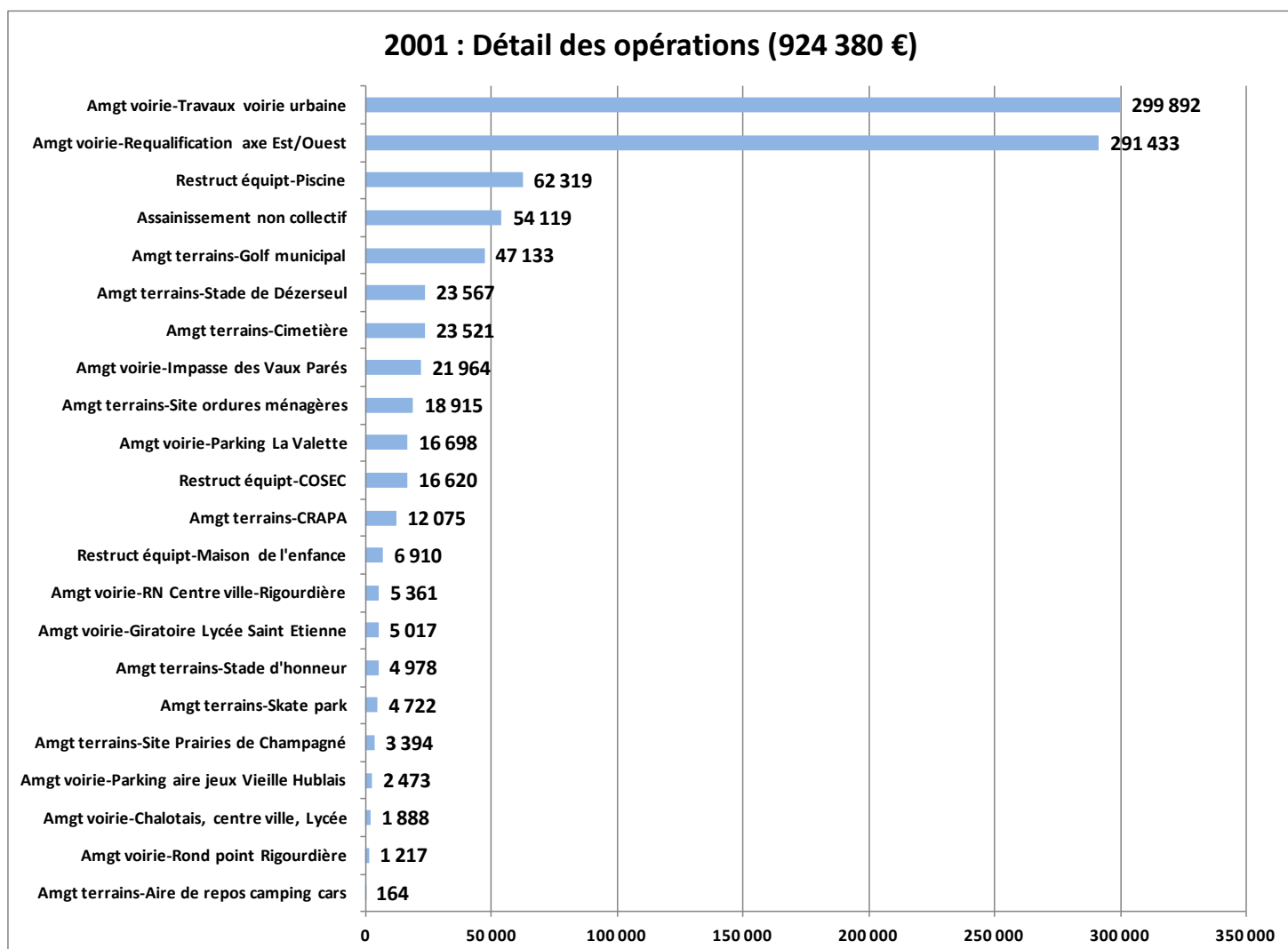
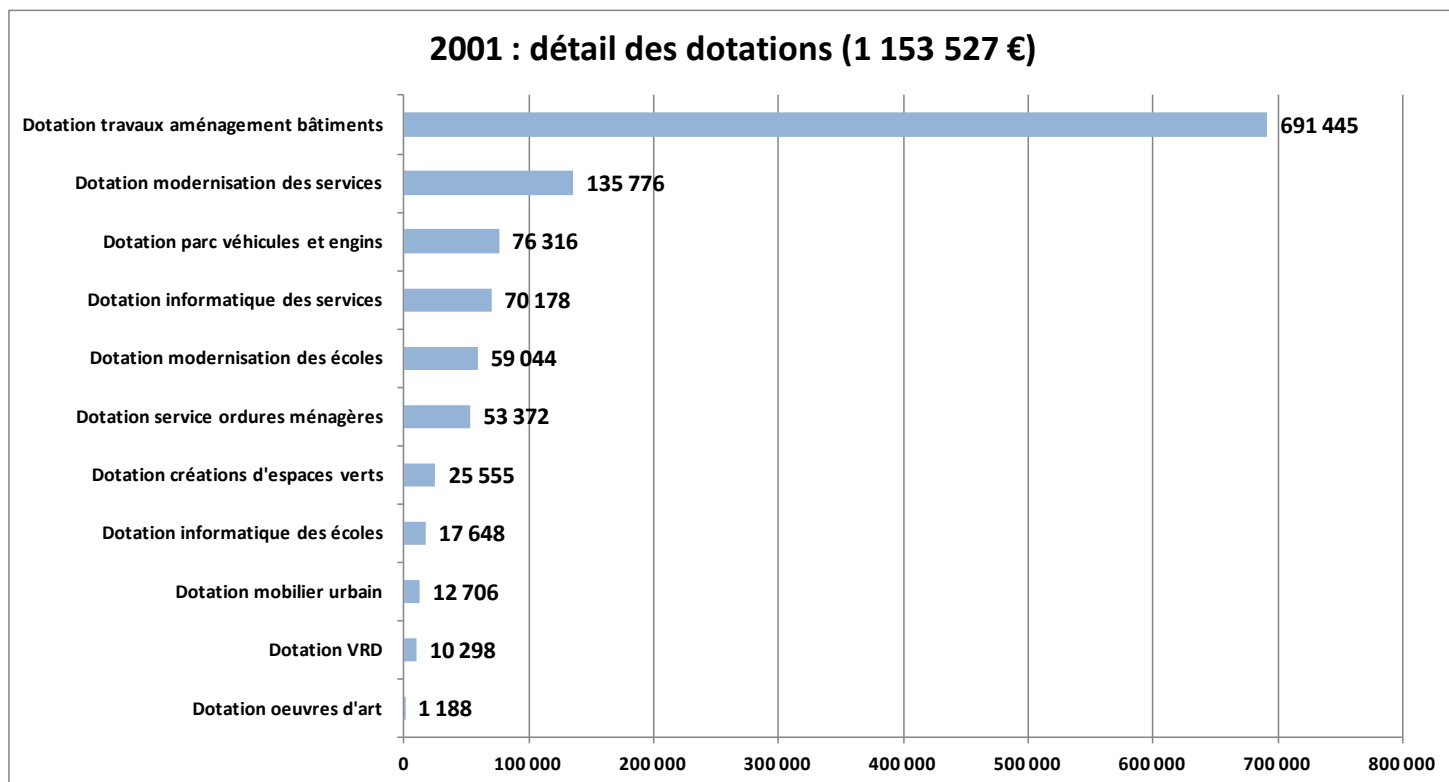
2001-2013 : détail de l'évolution des produits financiers



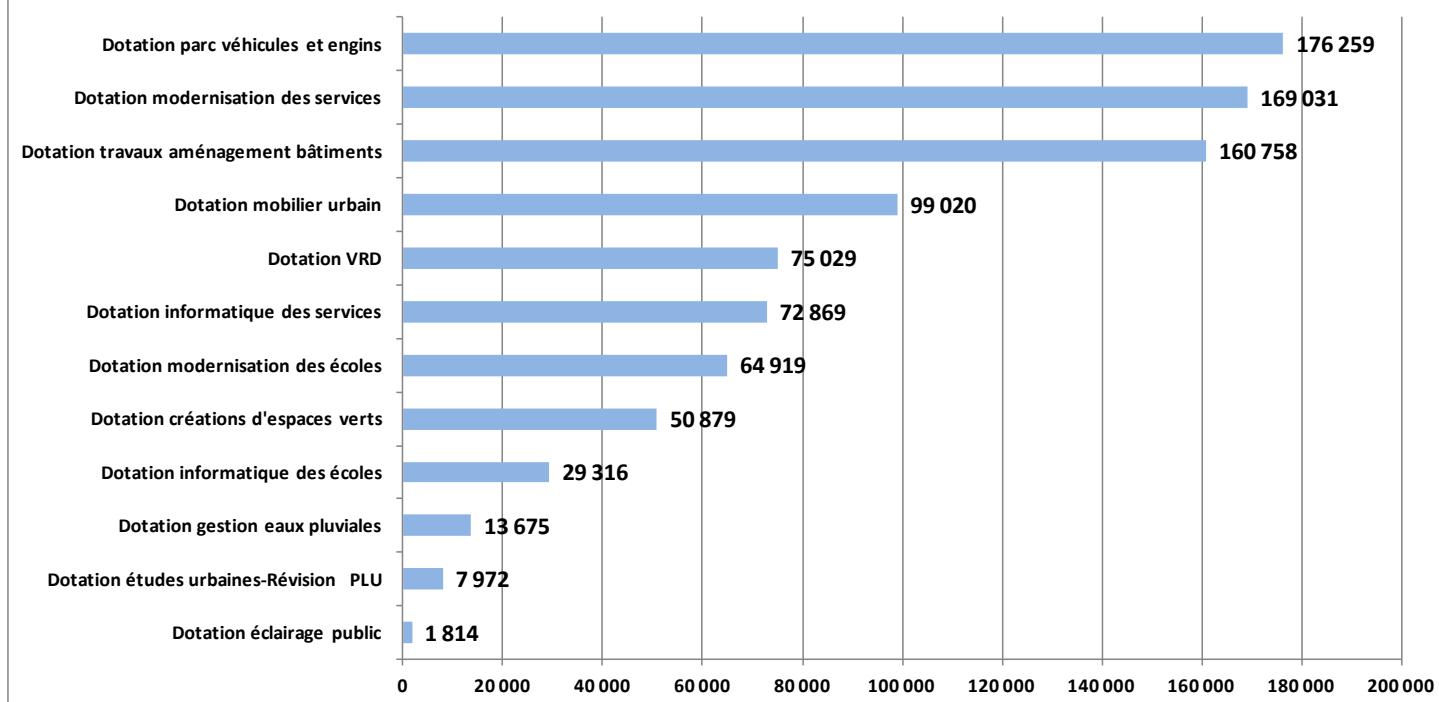
2001-2013 : détail de l'évolution des produits exceptionnels



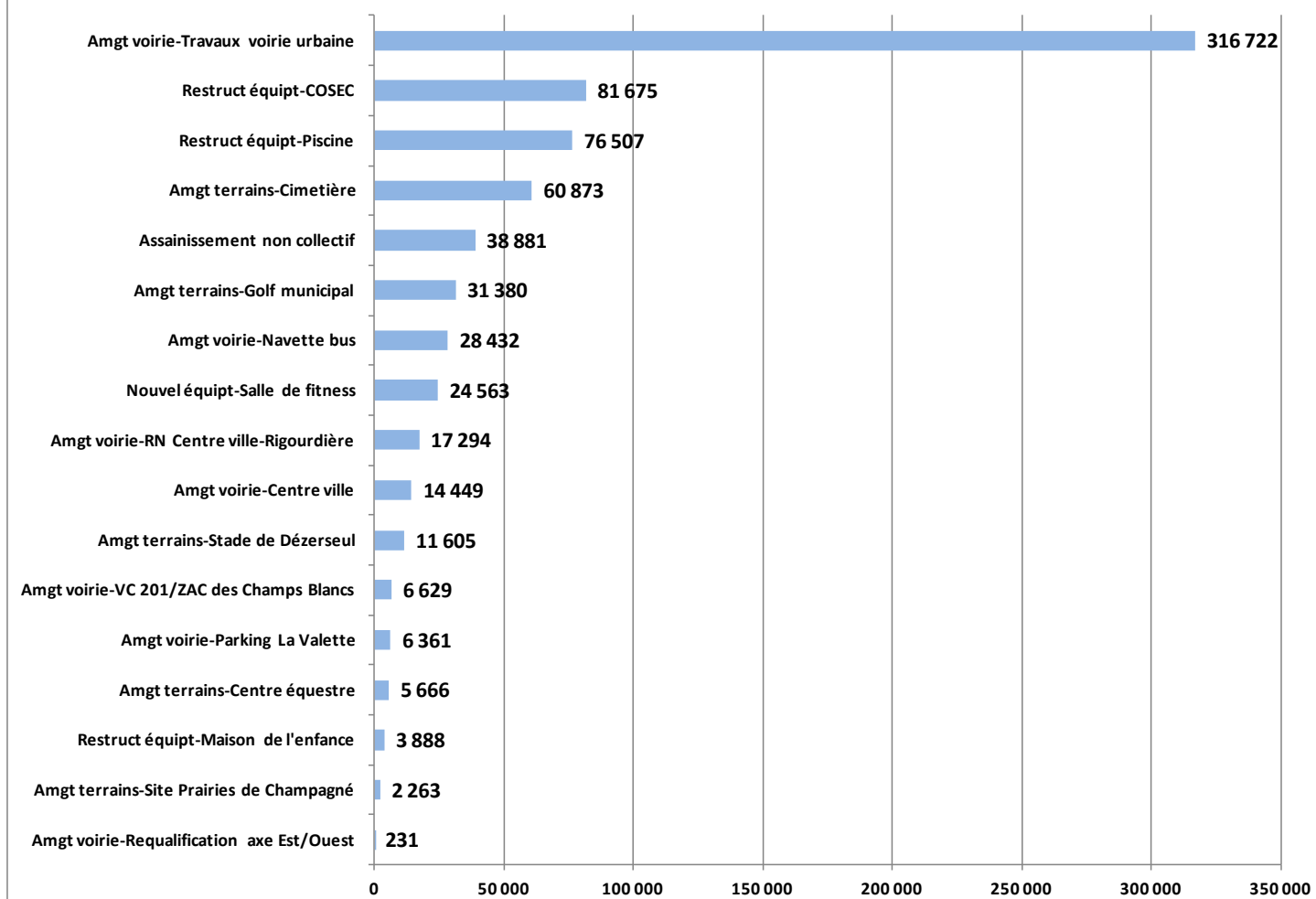
Détail des dépenses d'investissement :



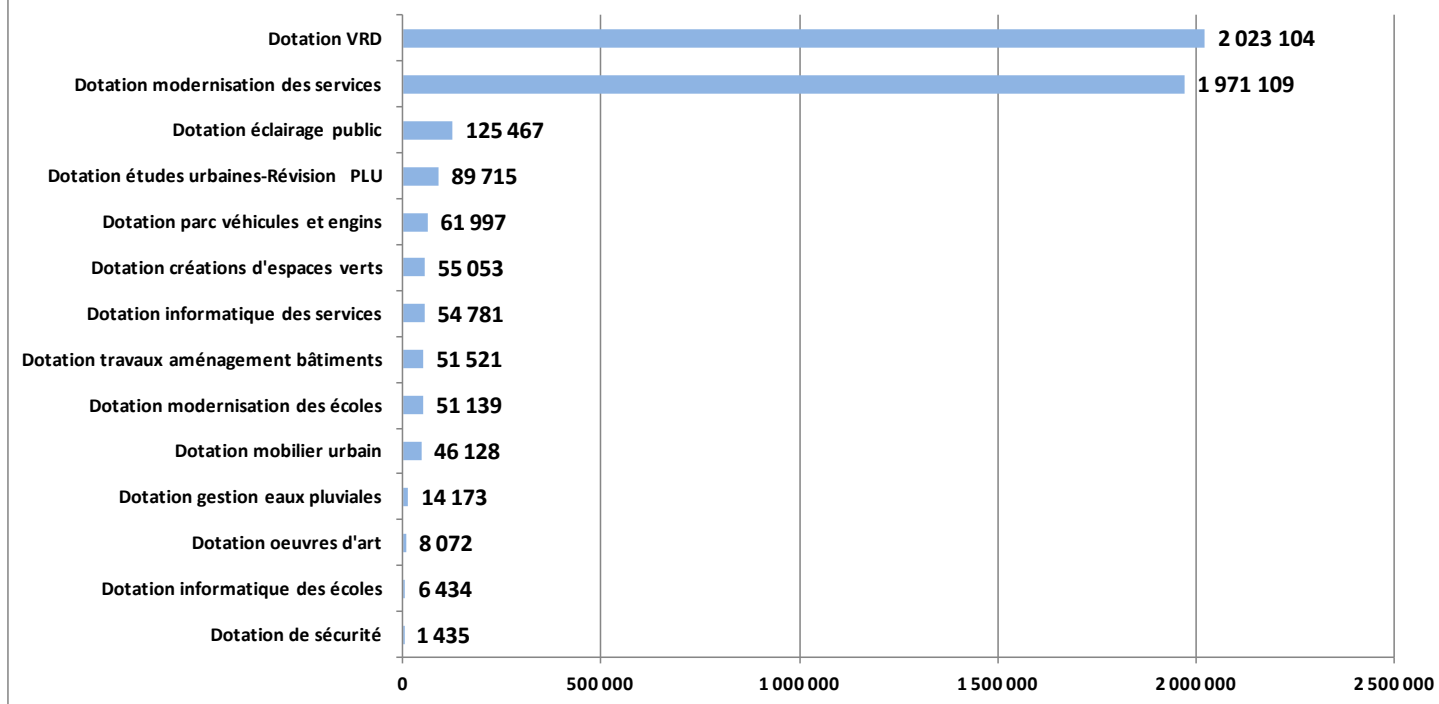
2002 : détail des dotations (921 539 €)



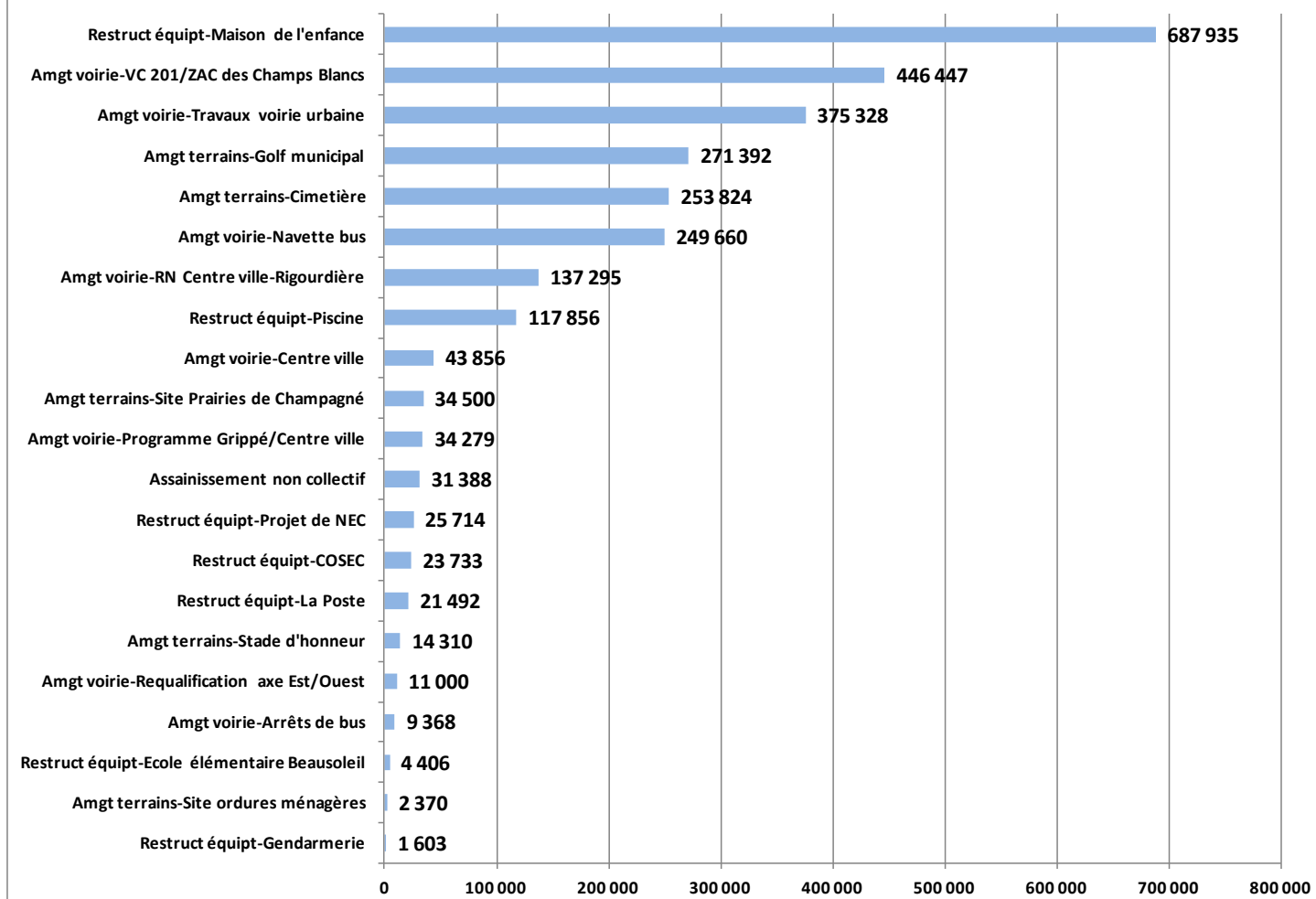
2002 : Détail des opérations (727 418 €)



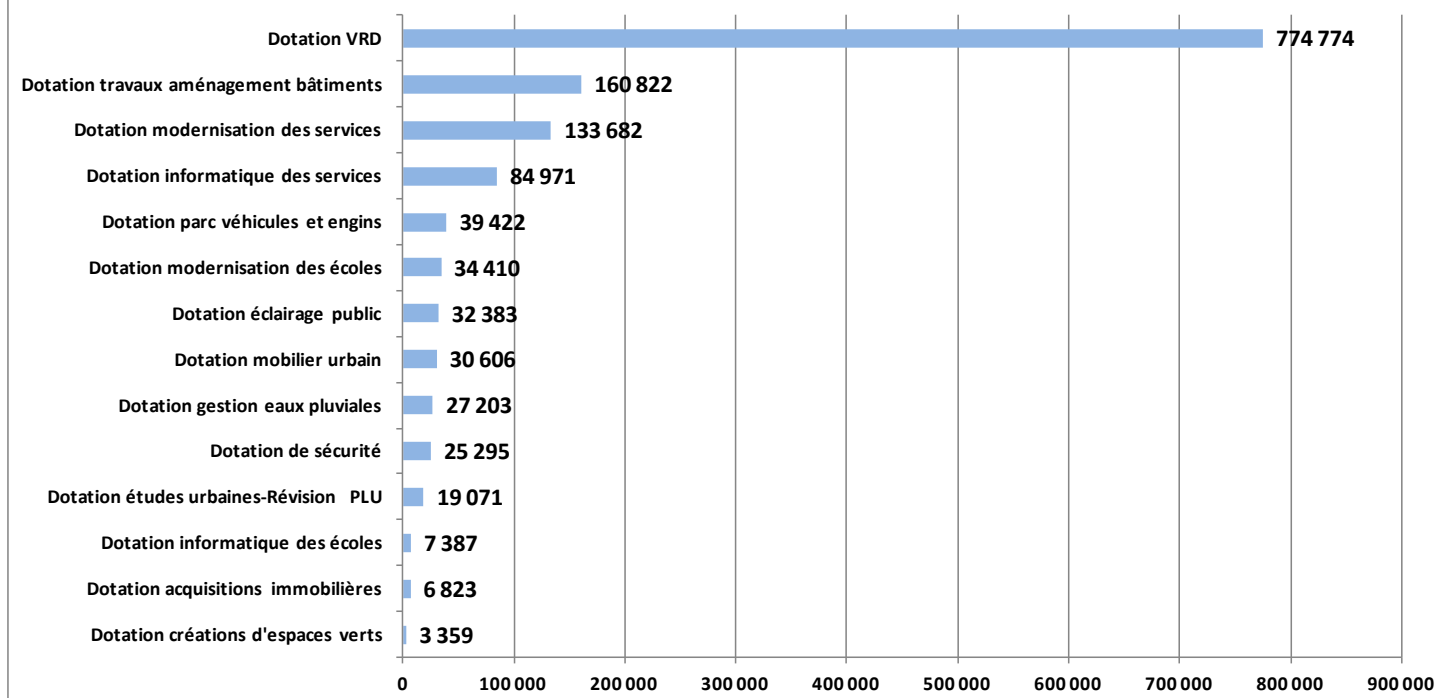
2003 : détail des dotations (4 560 129 €)



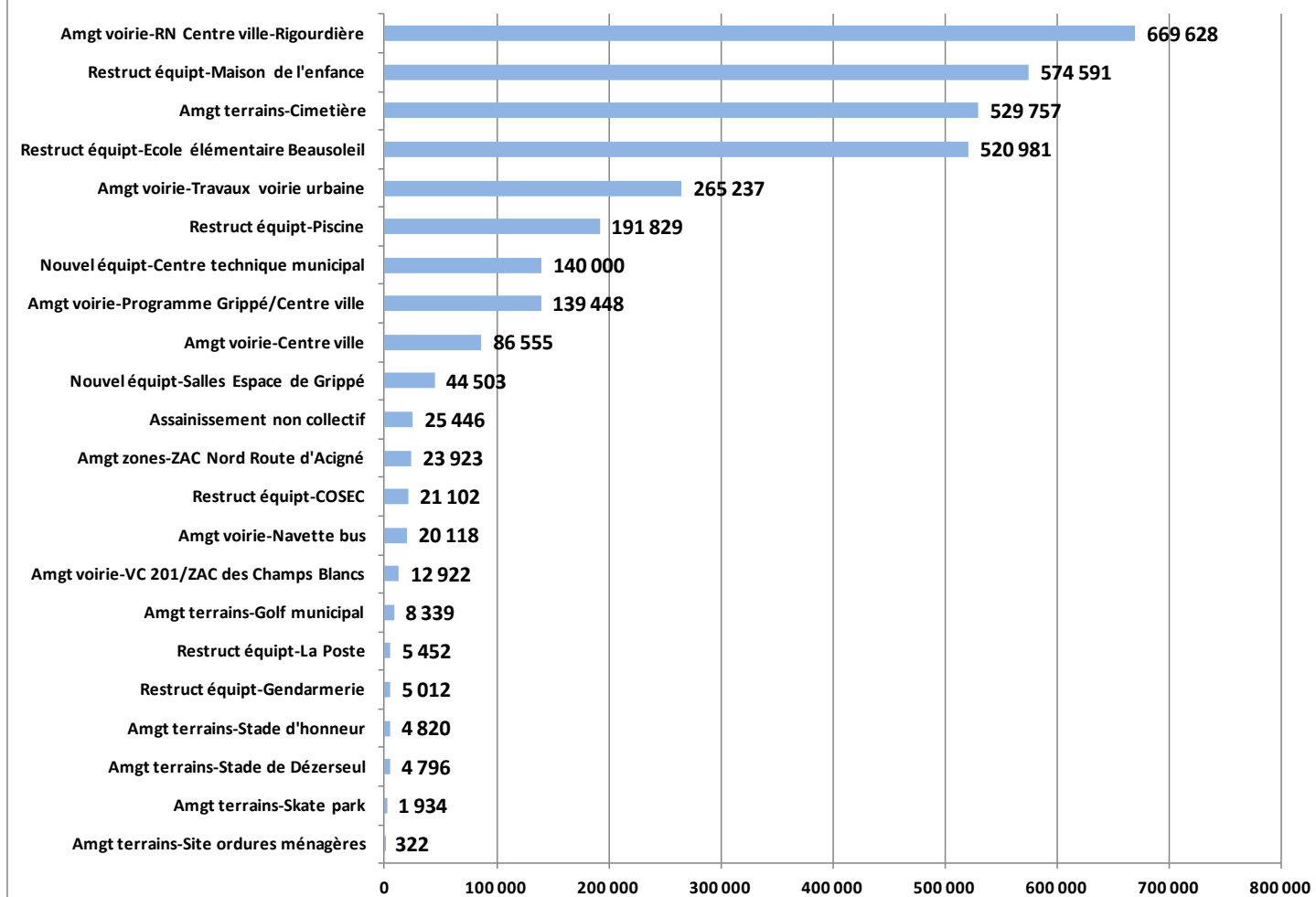
2003 : Détail des opérations (2 797 757 €)



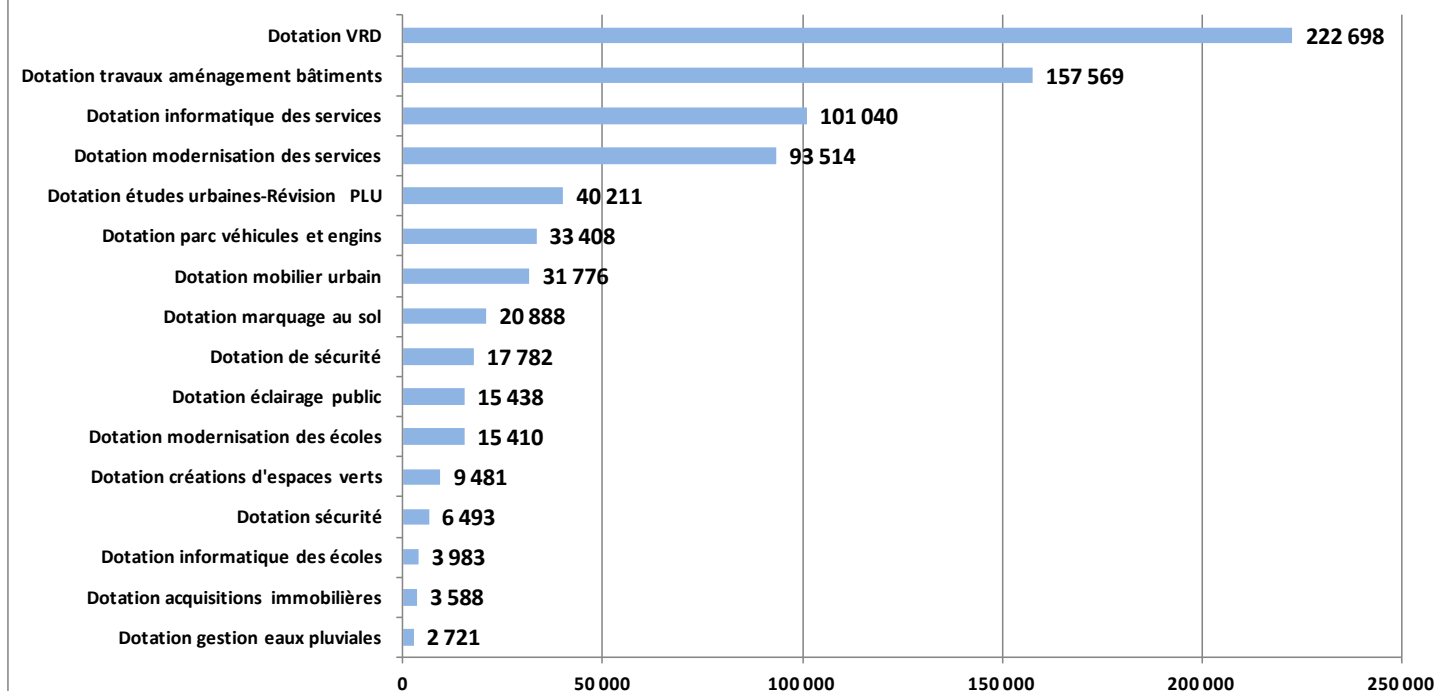
2004 : détail des dotations (1 380 208 €)



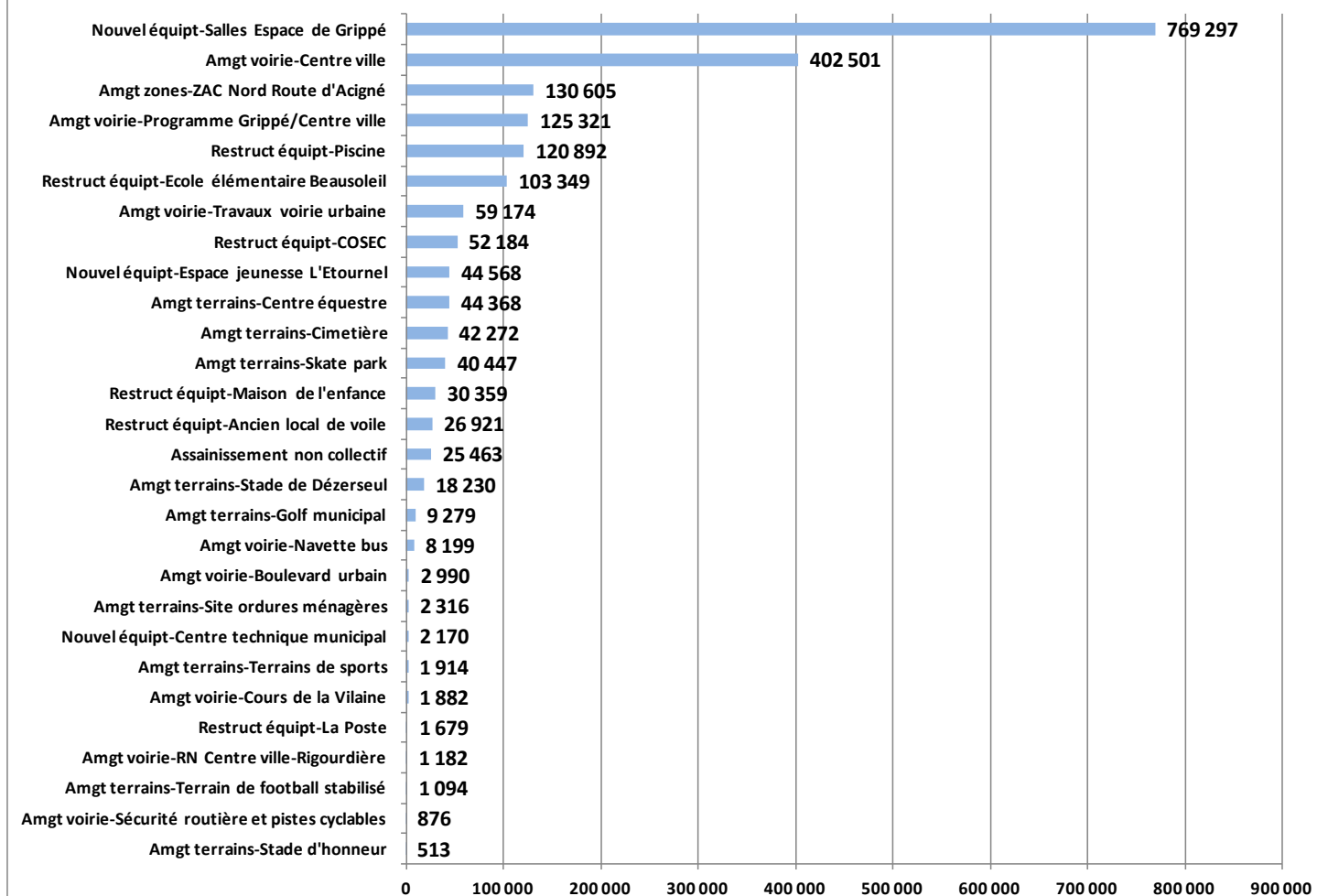
2004 : Détail des opérations (3 296 712 €)



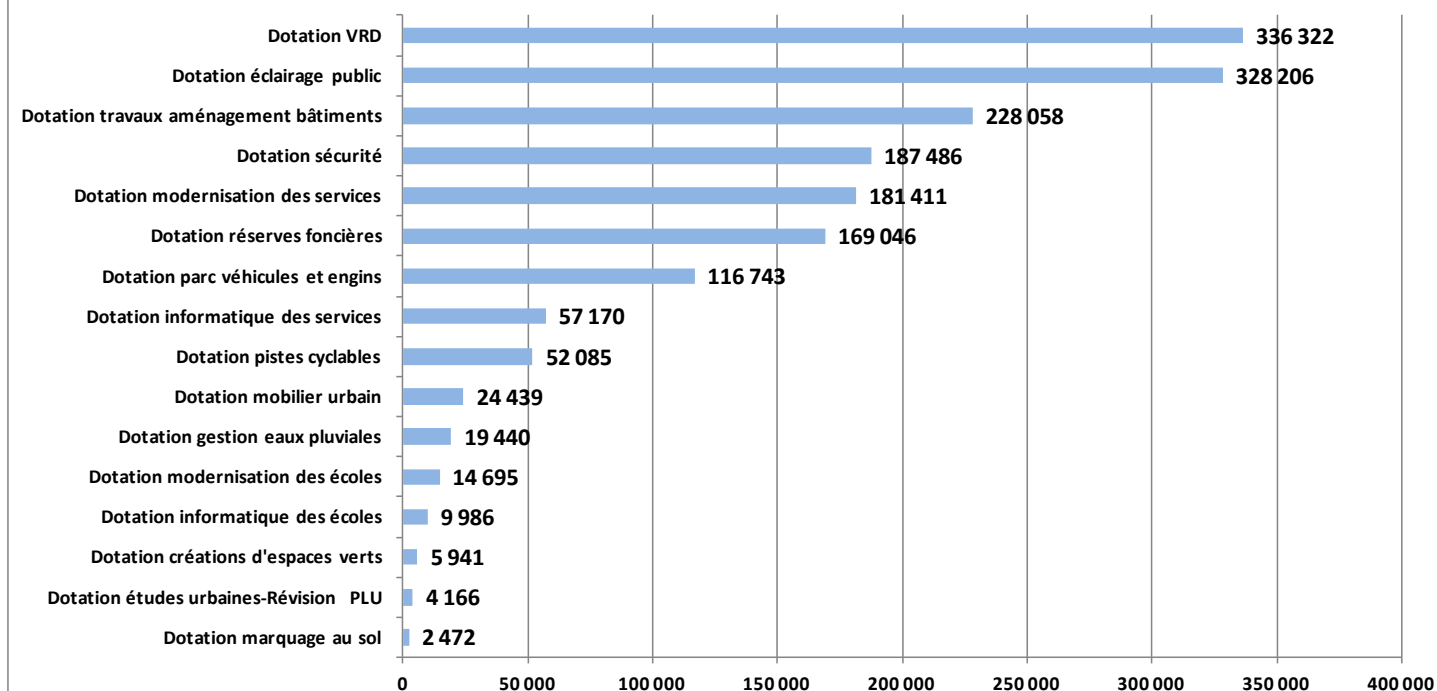
2005 : détail des dotations (776 000 €)



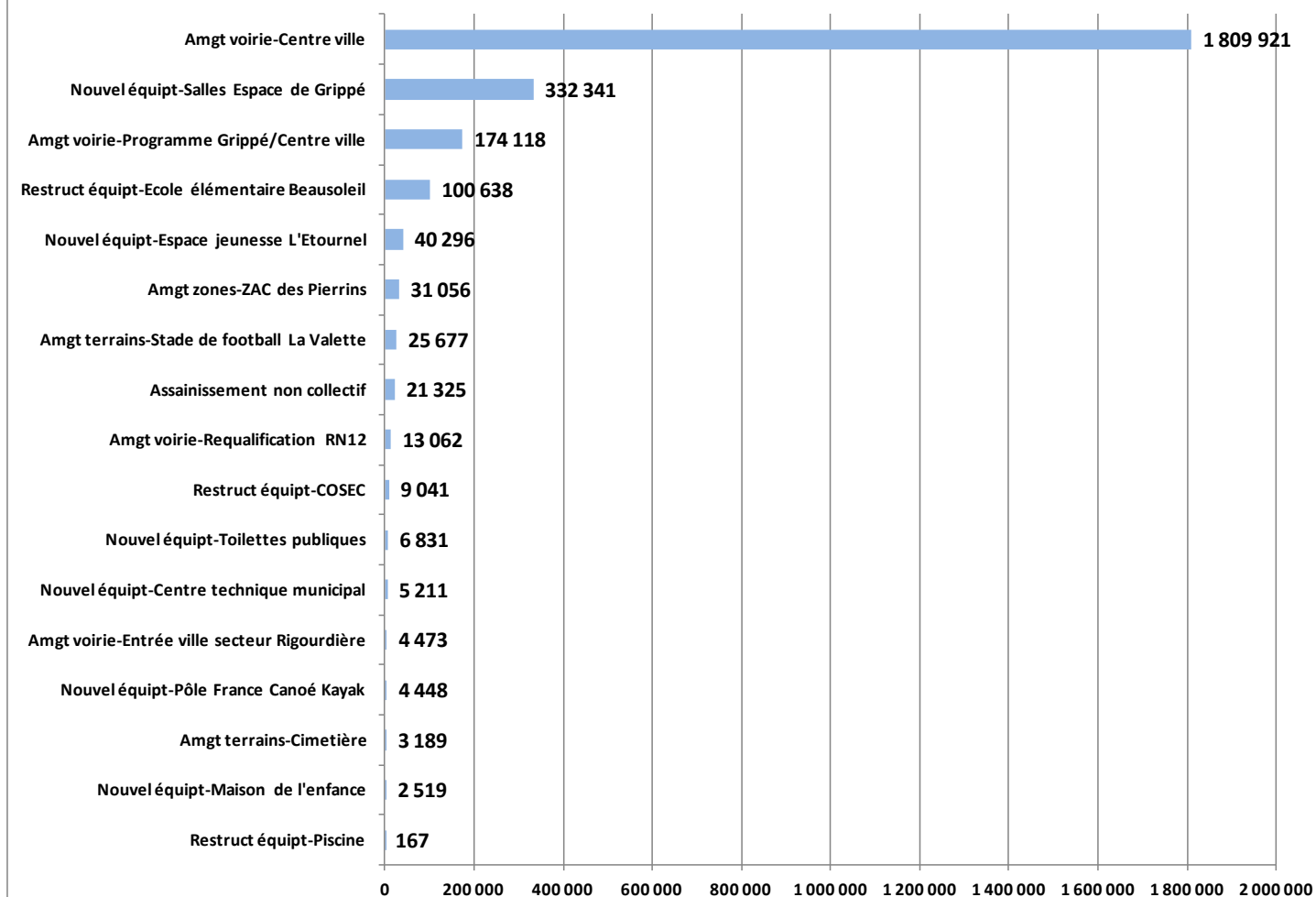
2005 : Détail des opérations (2 070 045 €)



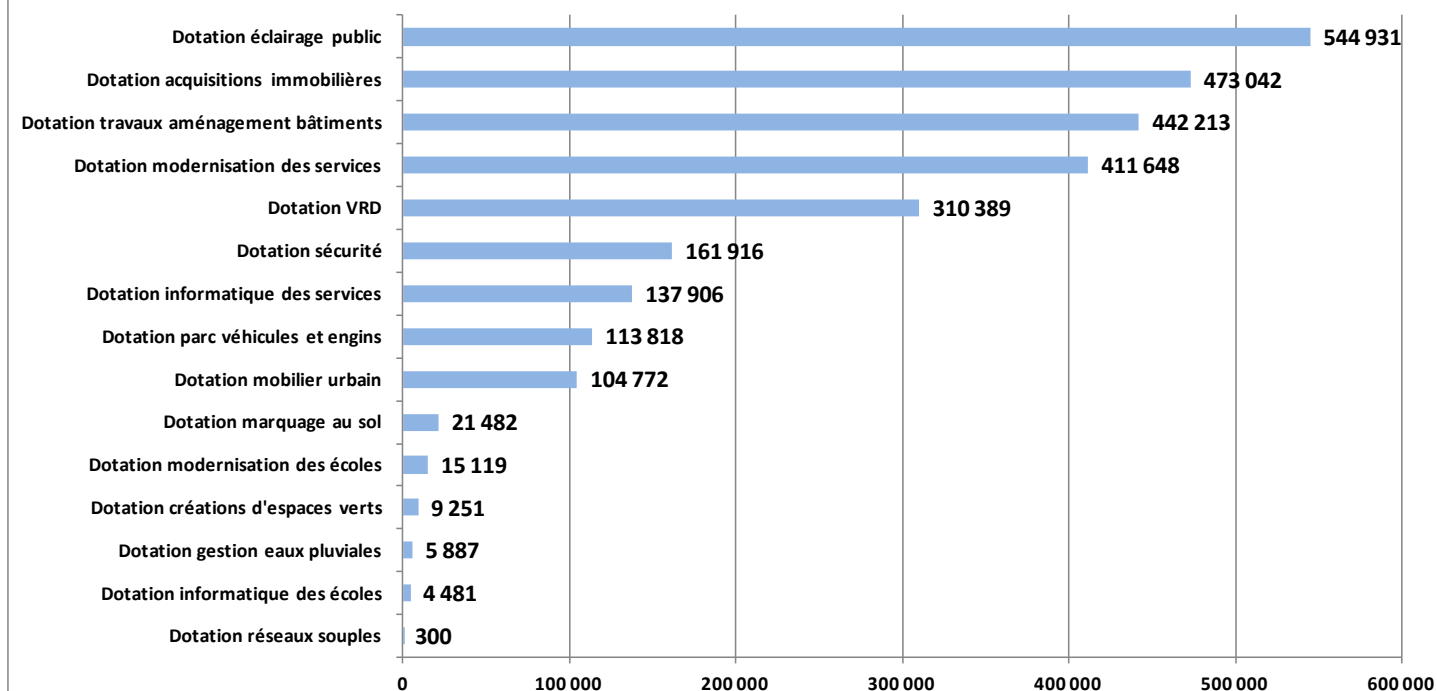
2006 : détail des dotations (1 737 666 €)



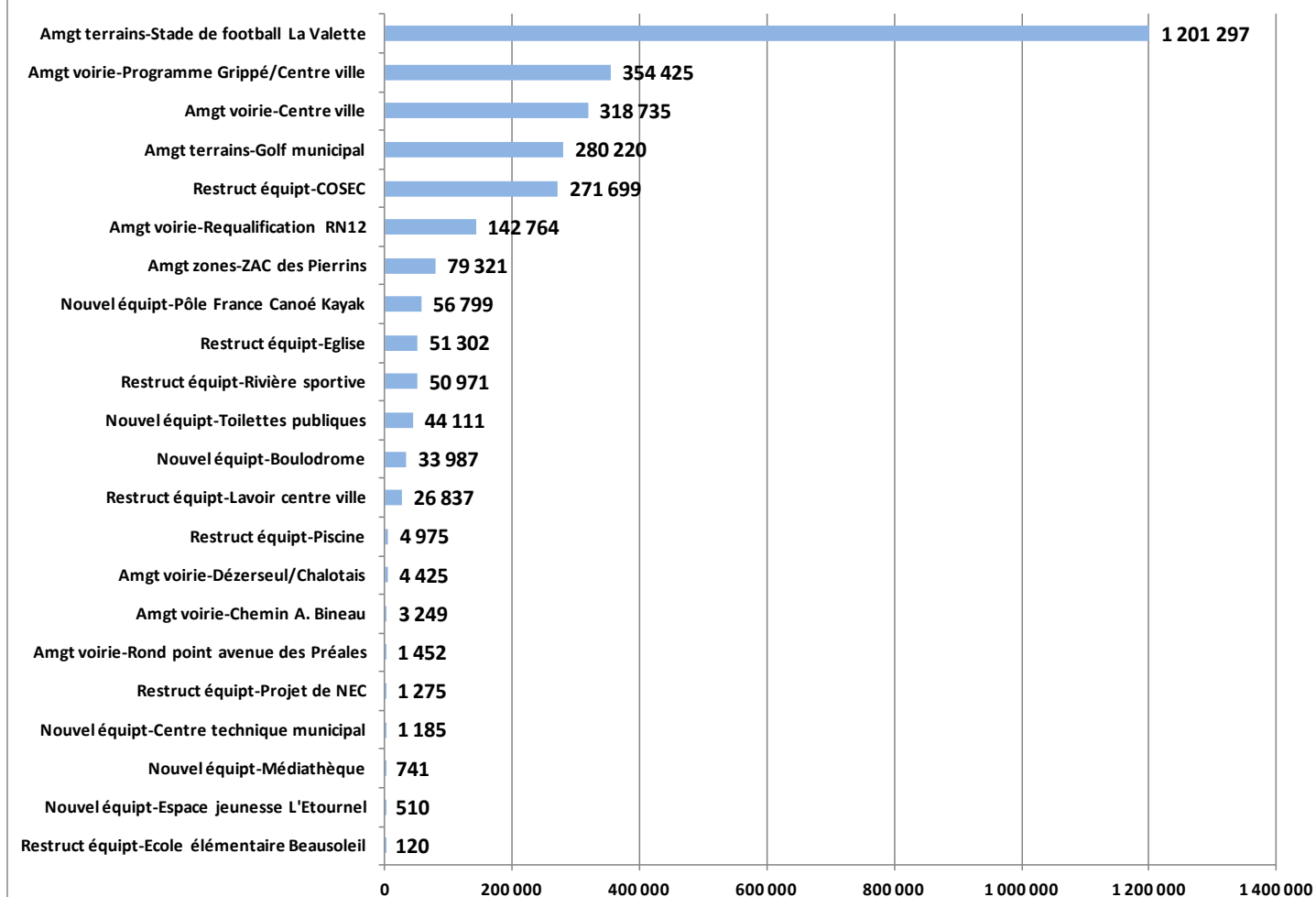
2006 : Détail des opérations (2 584 315 €)



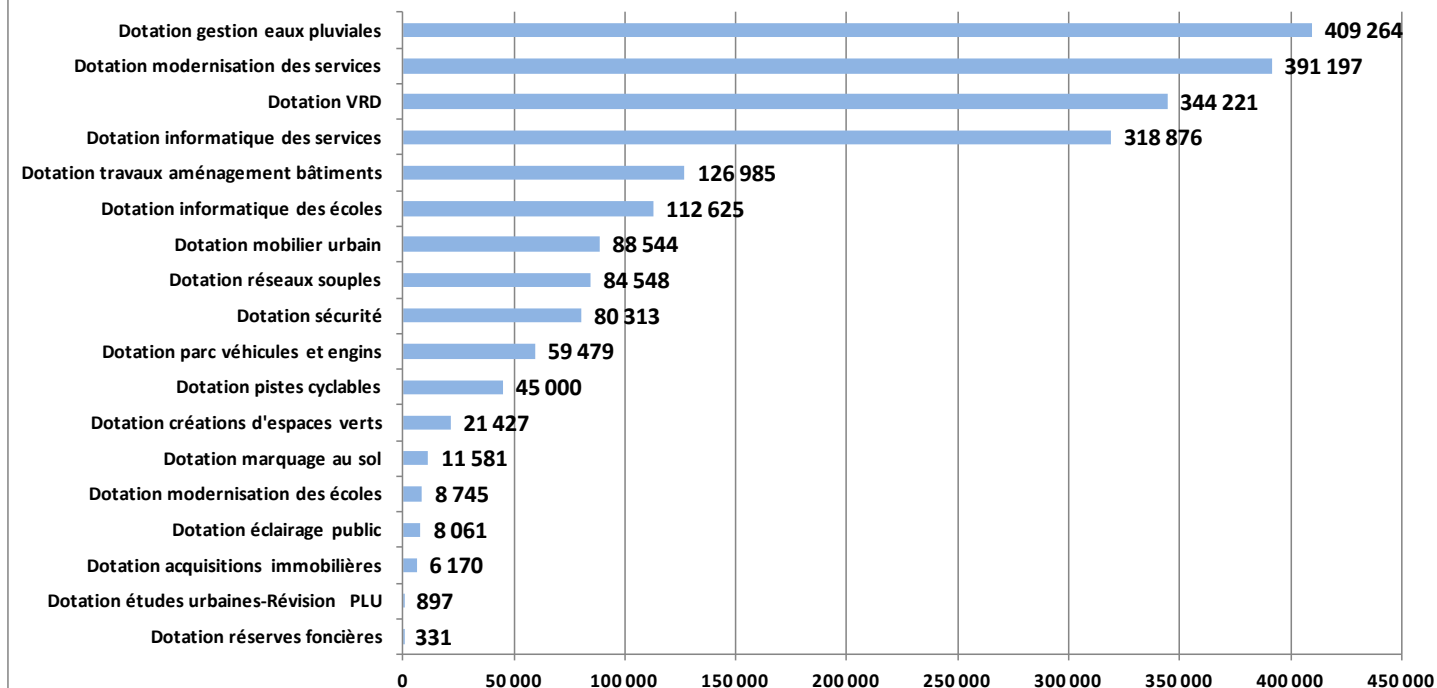
2007 : détail des dotations (2 757 154 €)



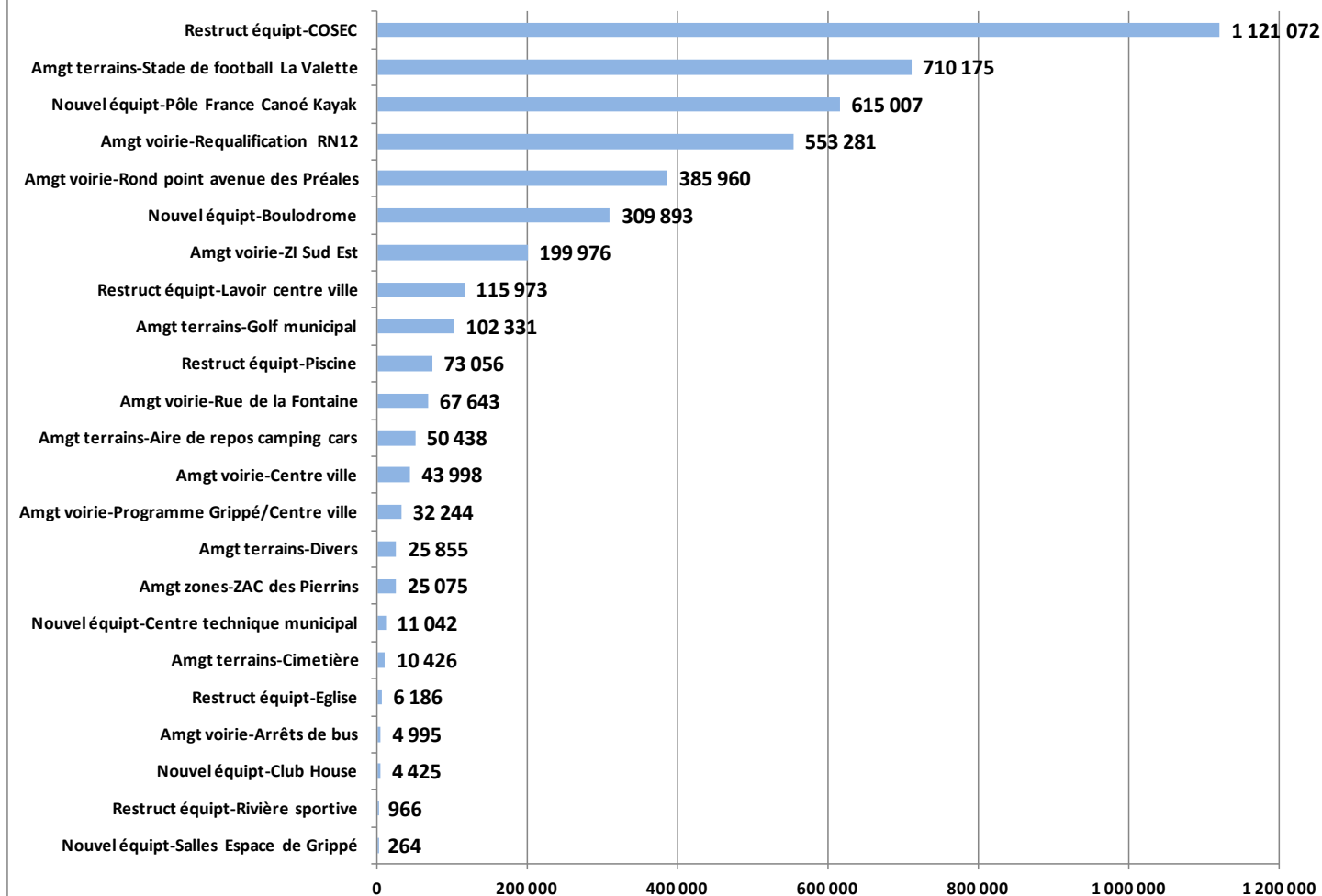
2007 : Détail des opérations (2 930 041 €)



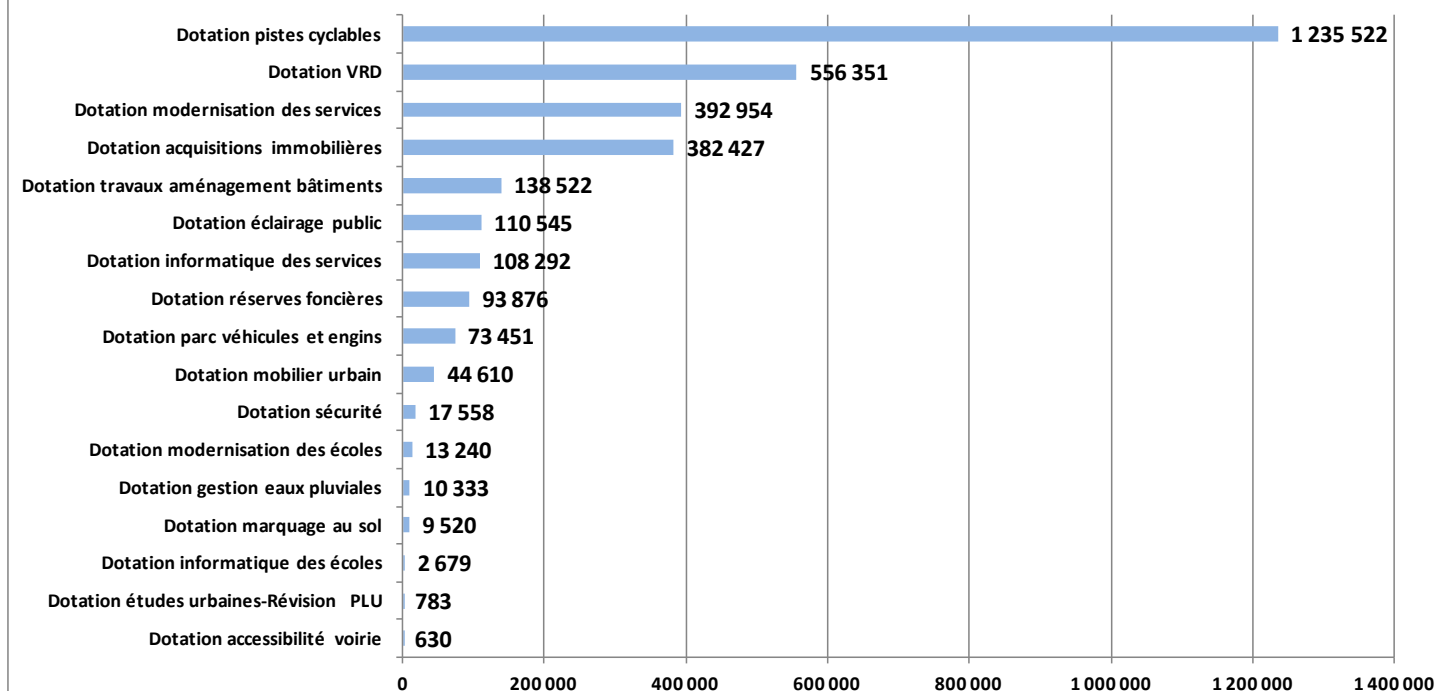
2008 : détail des dotations (2 118 266 €)



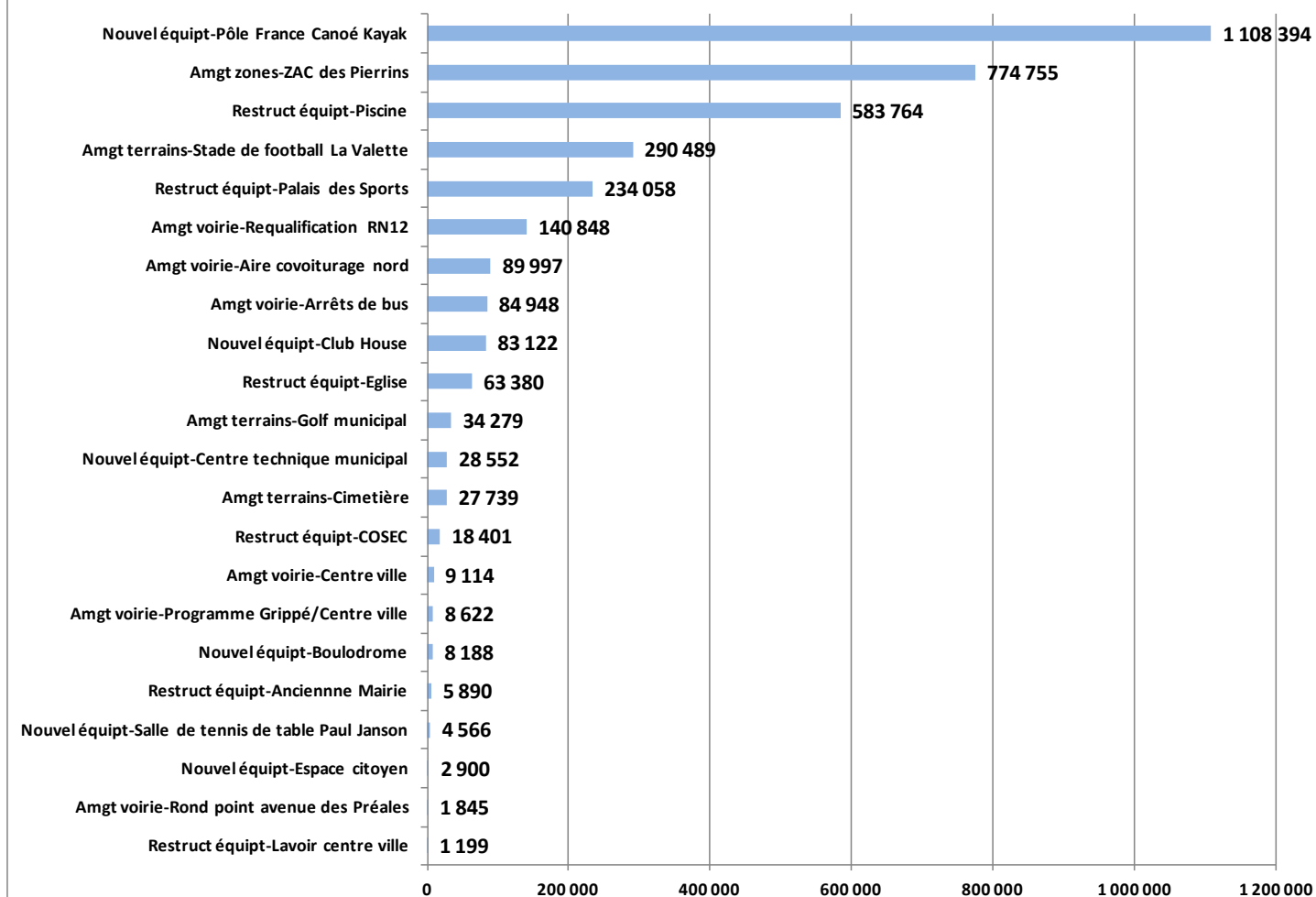
2008 : Détail des opérations (4 470 279 €)



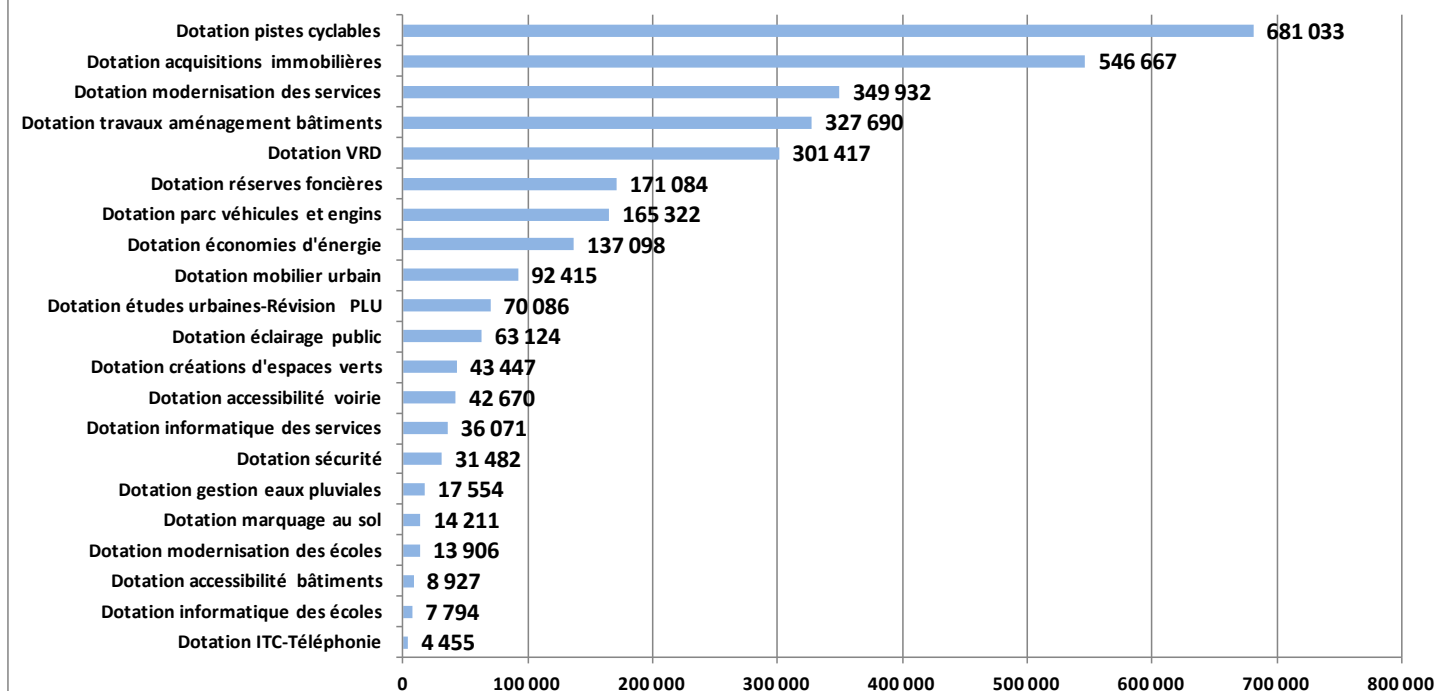
2009 : détail des dotations (3 191 293 €)



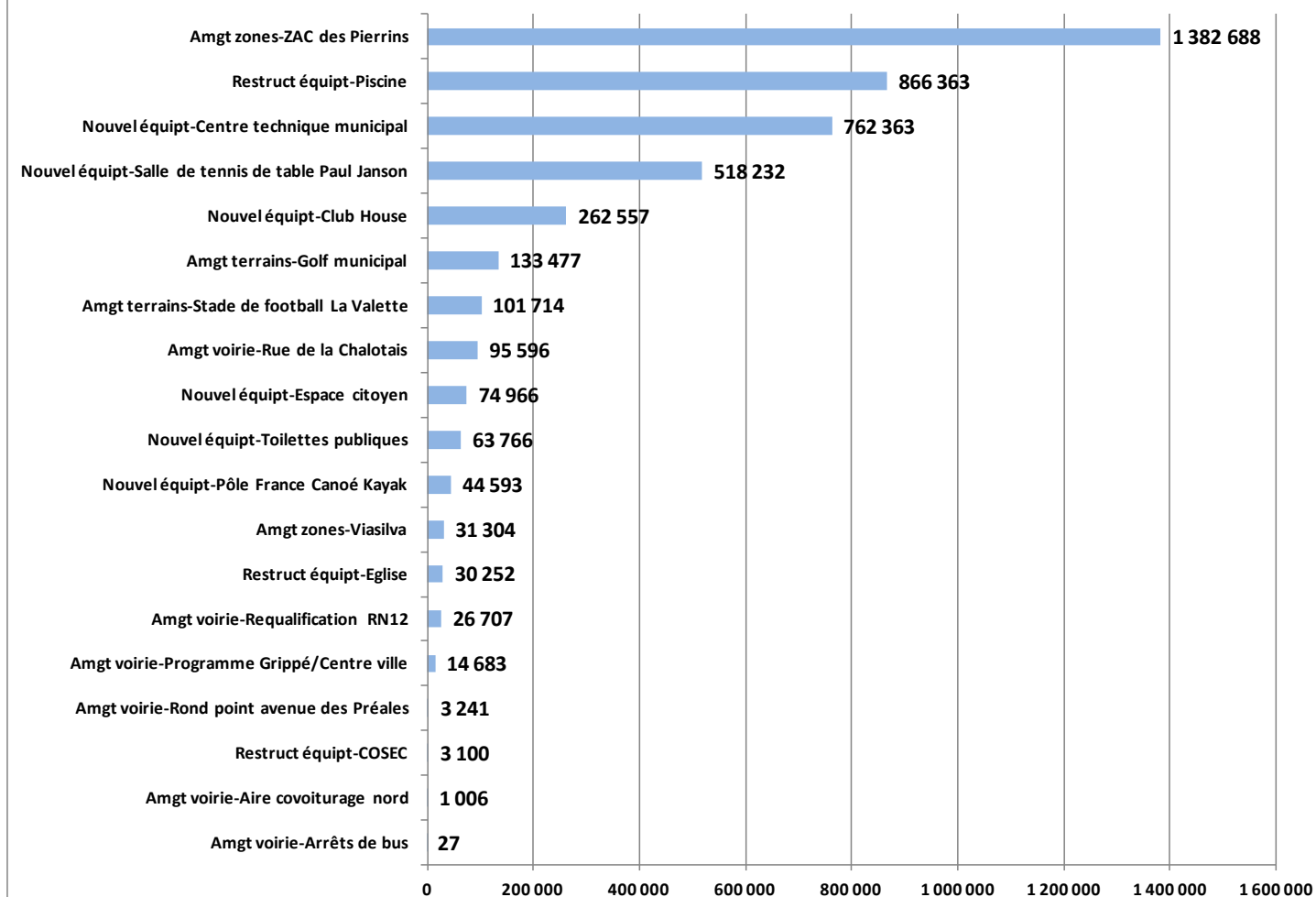
2009 : Détail des opérations (3 605 051 €)



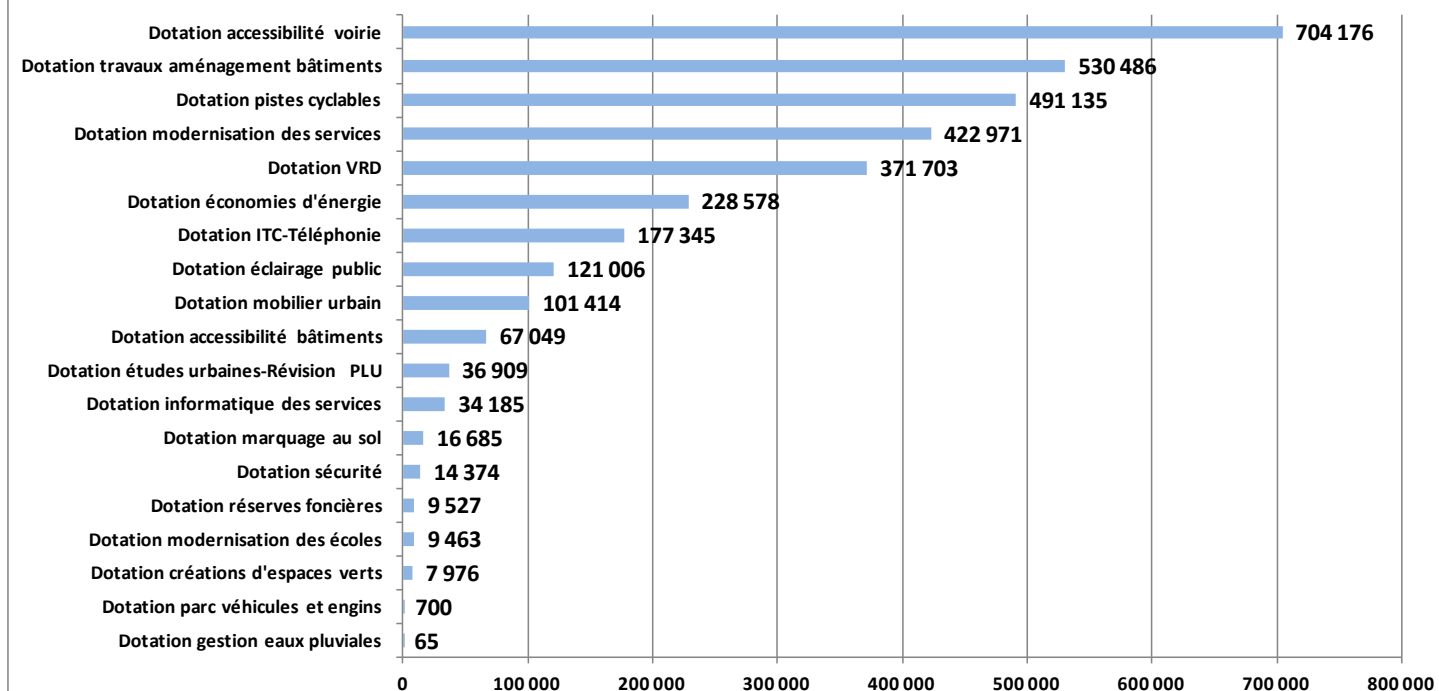
2010 : détail des dotations (3 126 384 €)



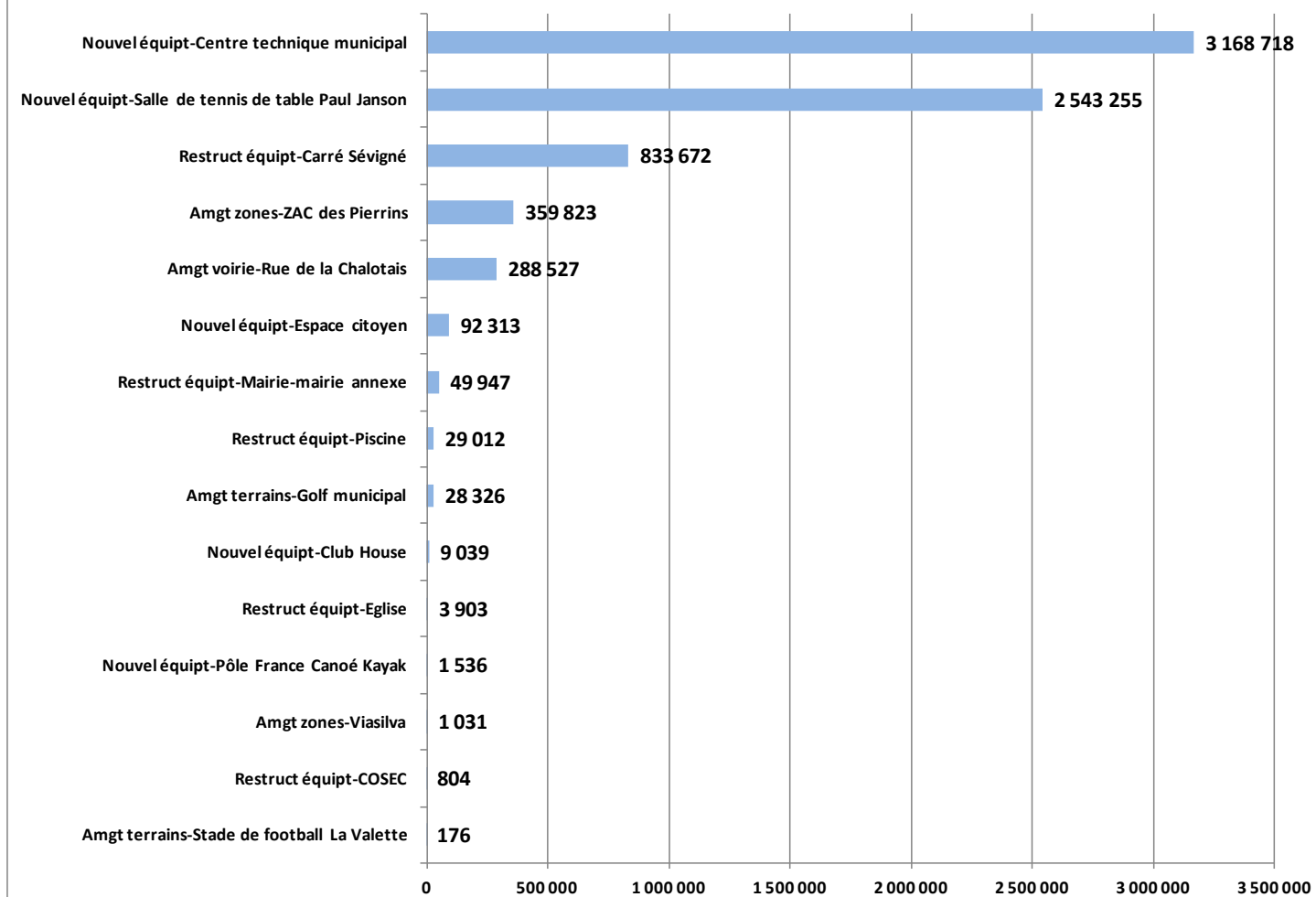
2010 : Détail des opérations (4 416 634 €)



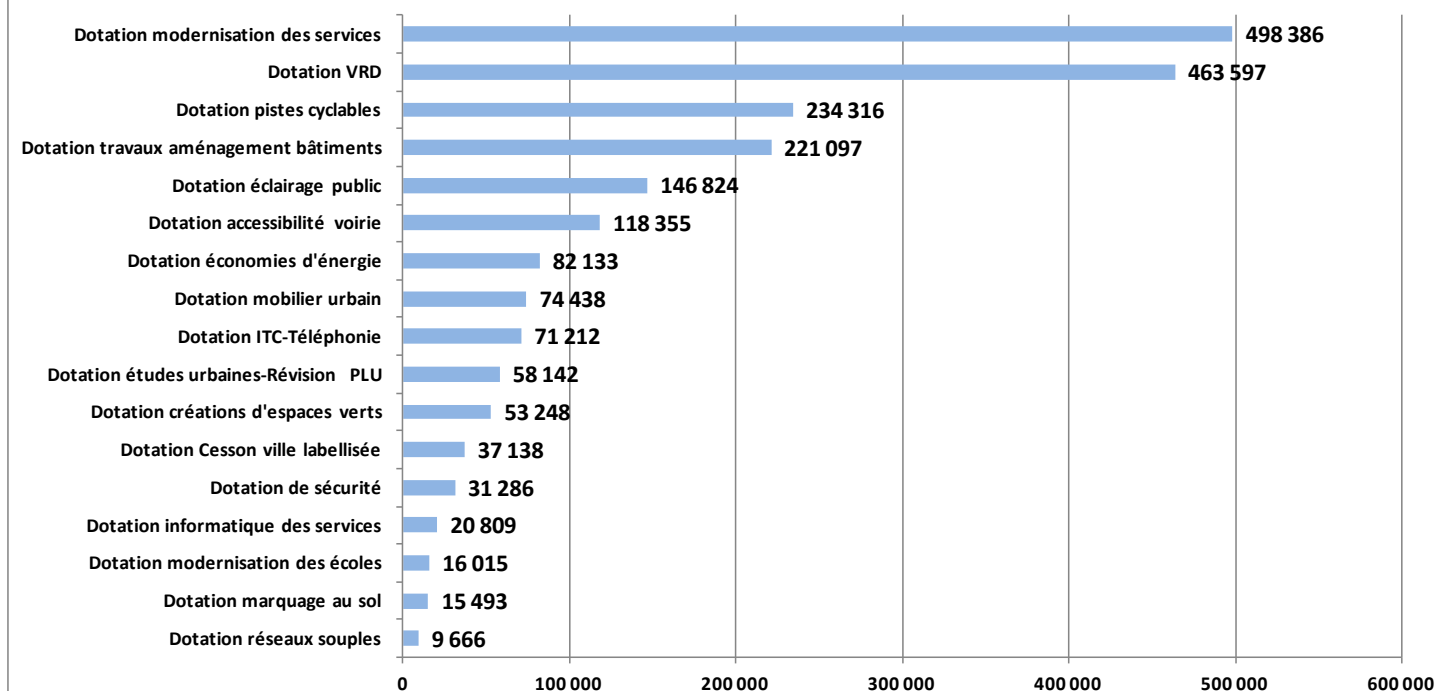
2011 : détail des dotations (3 345 746 €)



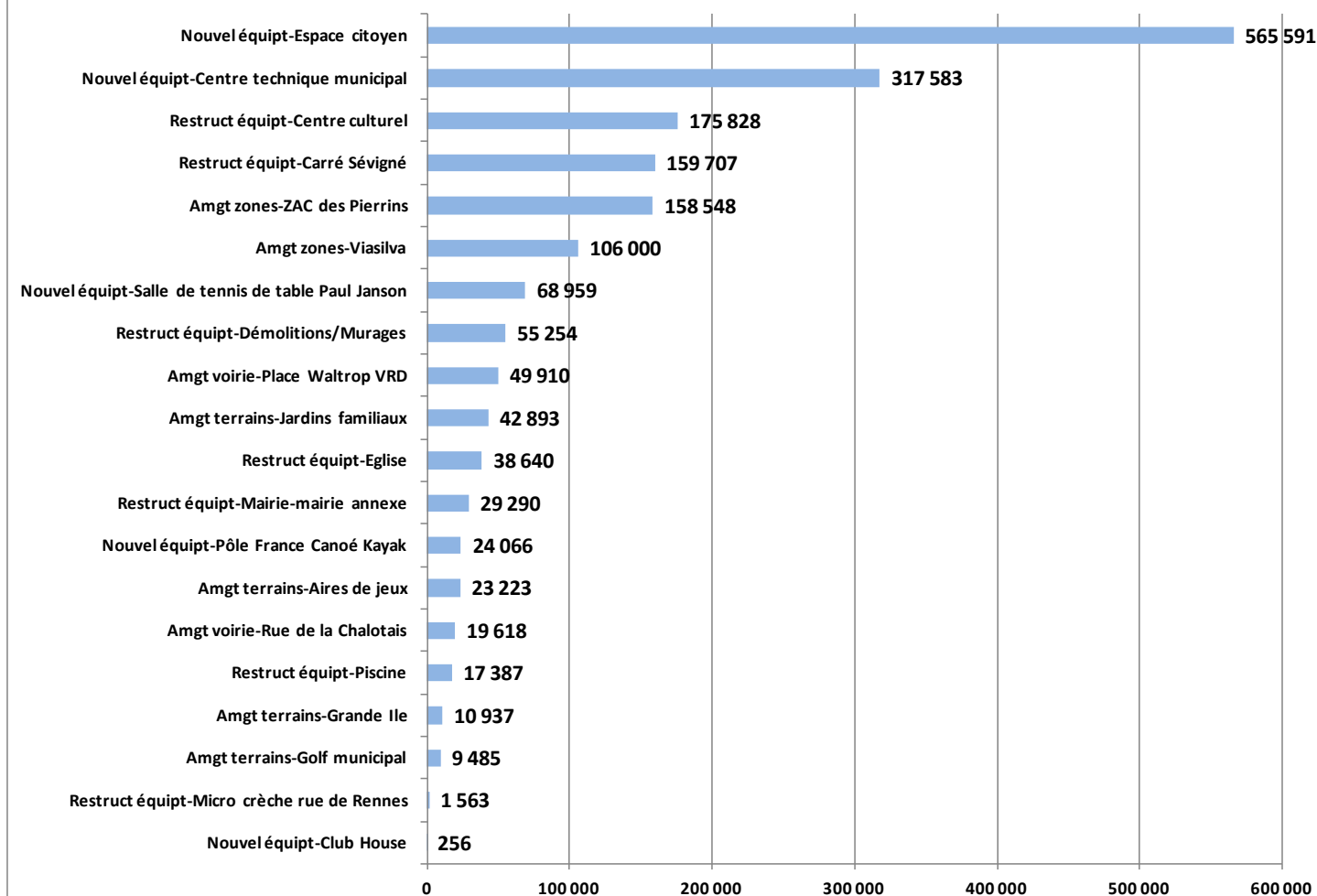
2011 : Détail des opérations (7 410 082 €)



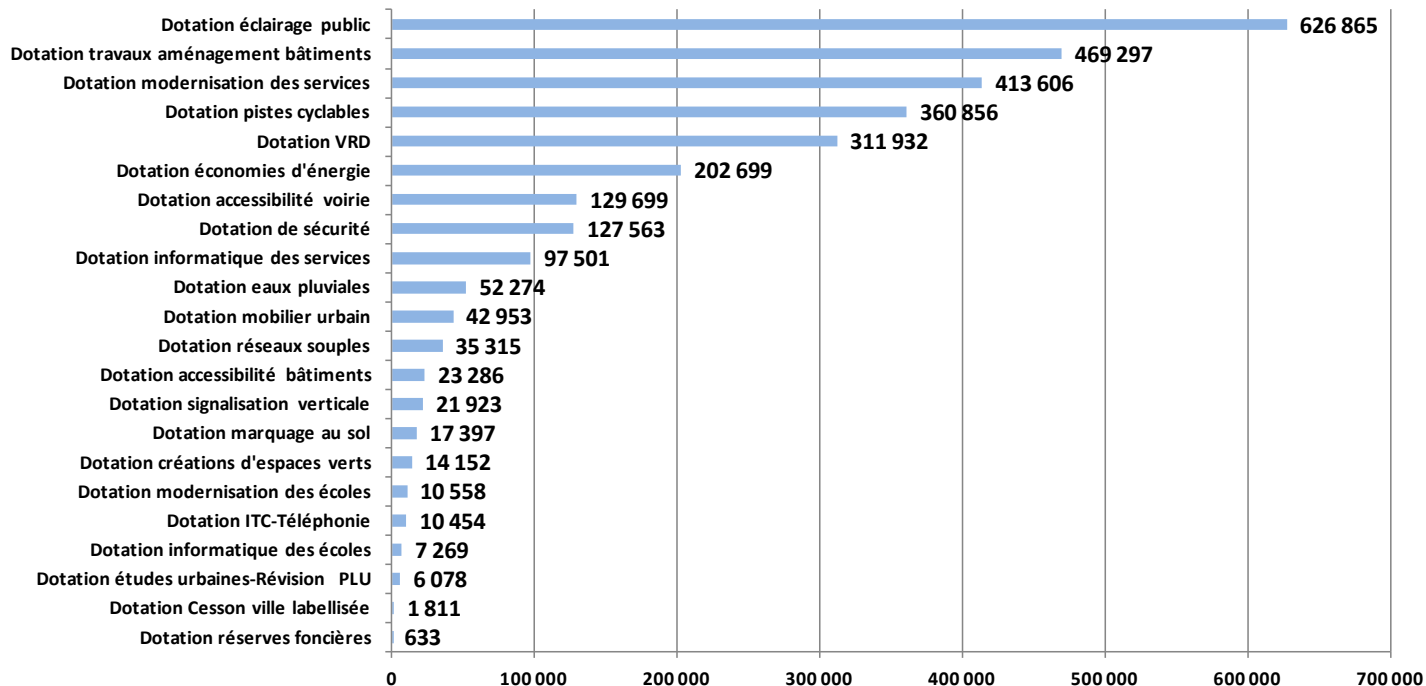
2012 : détail des dotations (2 152 156 €)



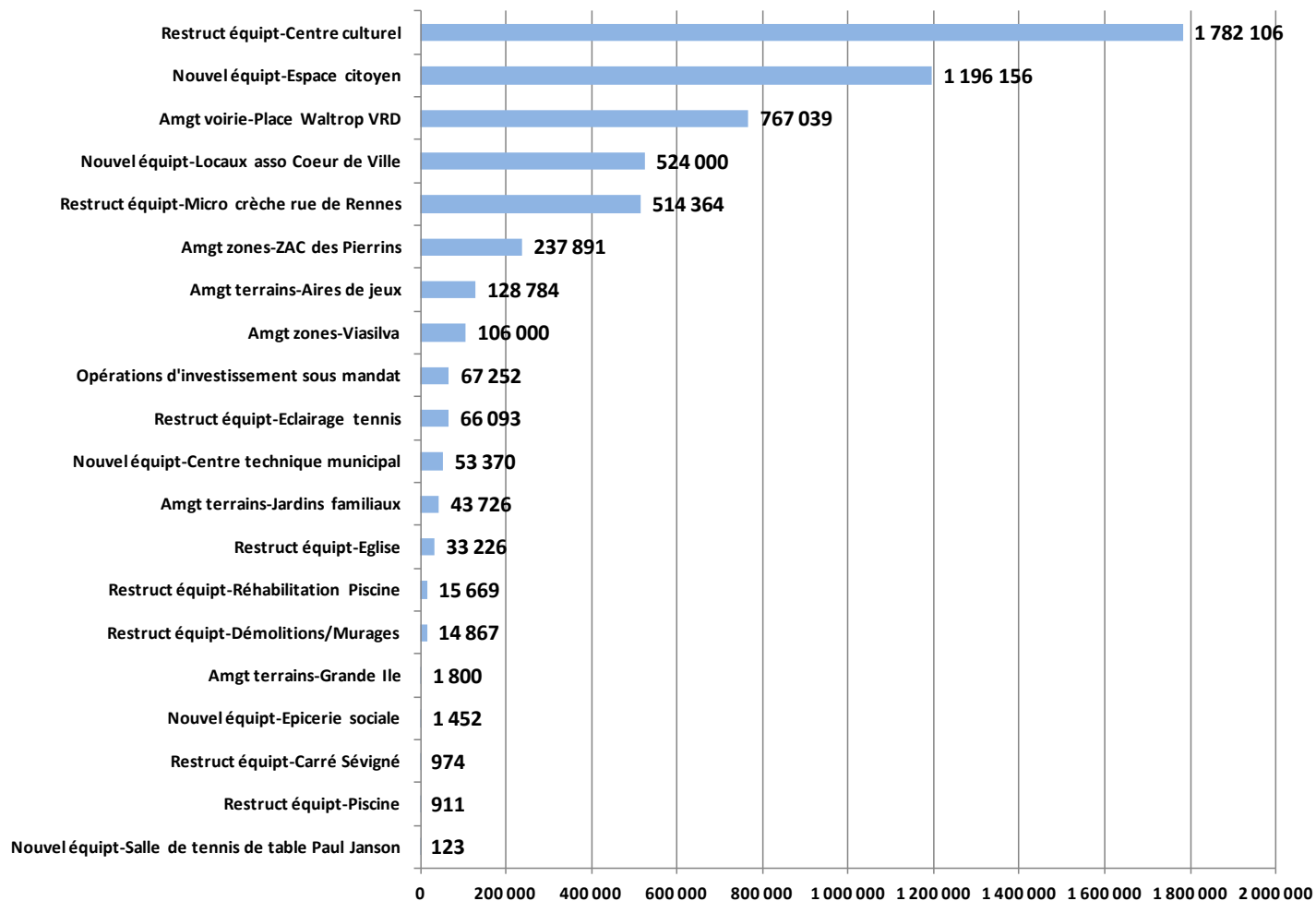
2012 : Détail des opérations (1 874 737 €)



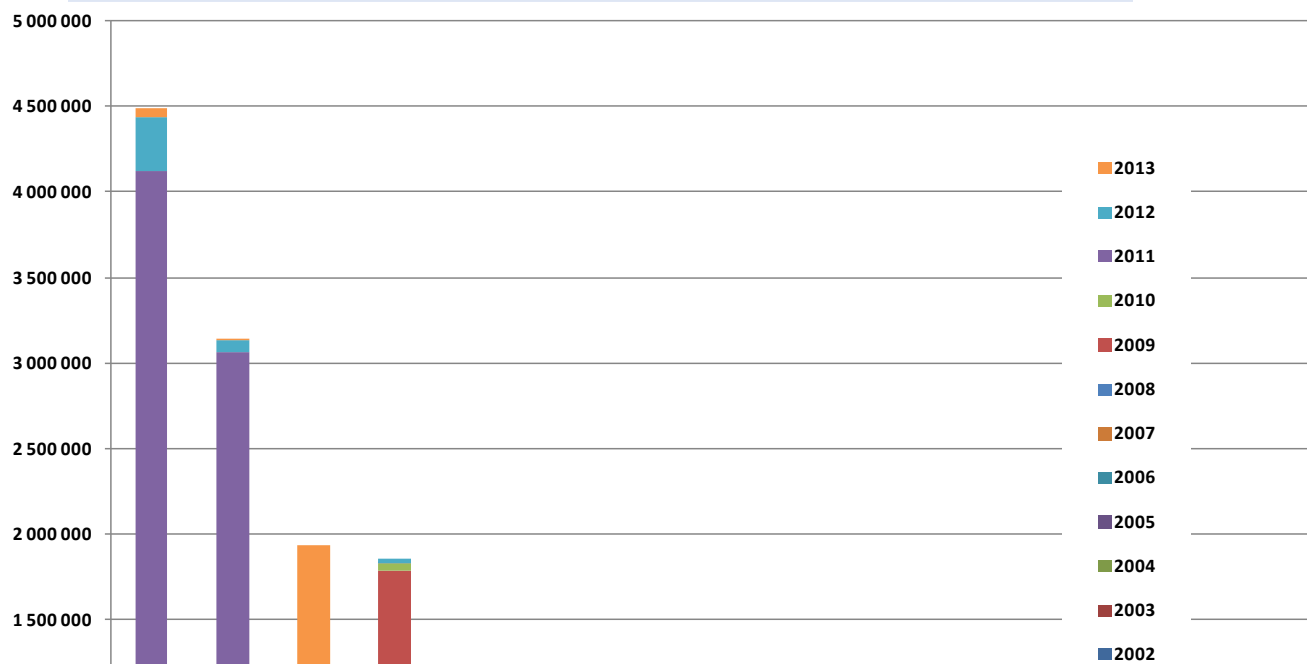
2013 : détail des dotations (2 984 121 €)



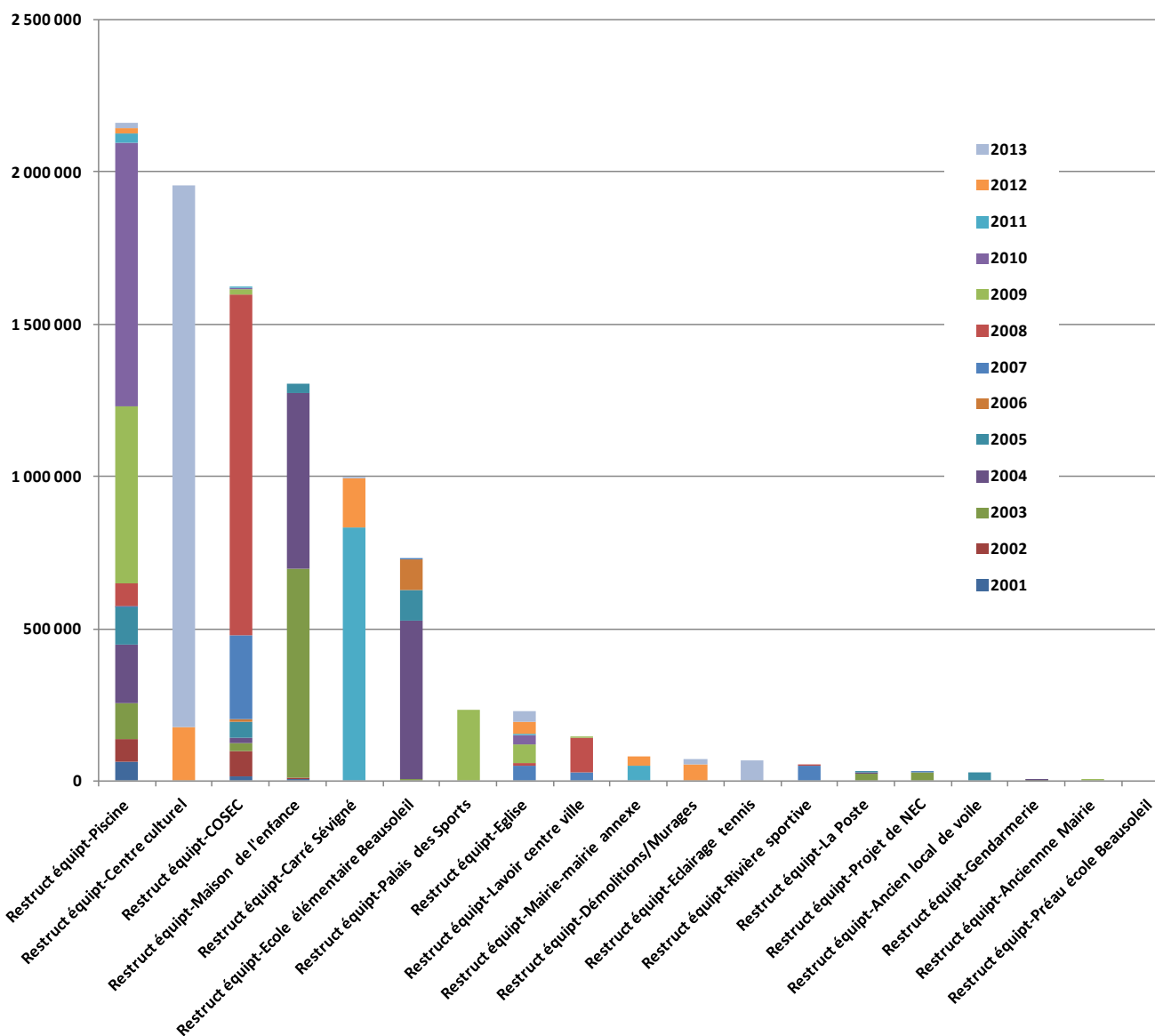
2013 : Détail des opérations (5 555 803 €)



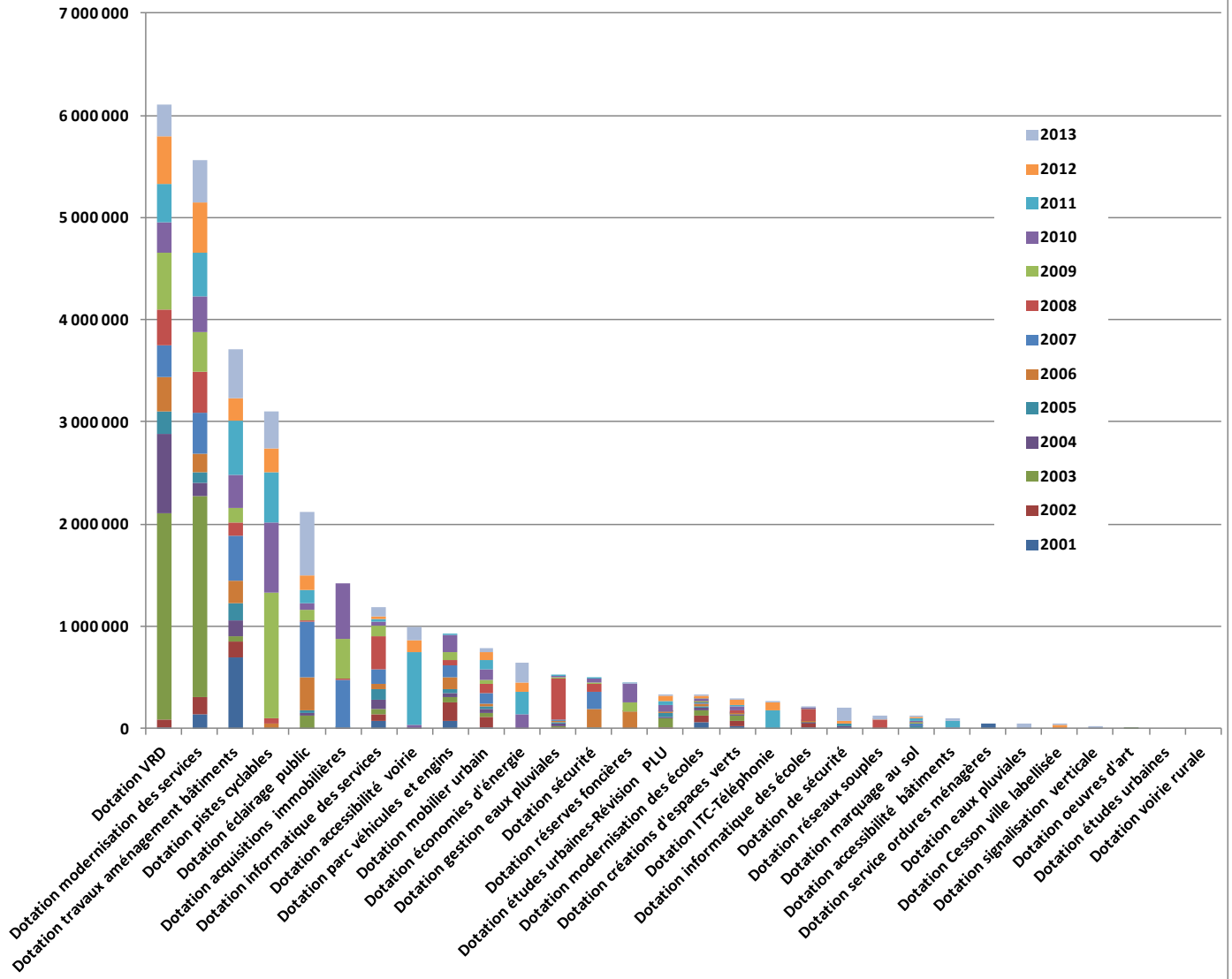
Nouveaux équipements : volume financier par an (Total : 14 539 256 €)



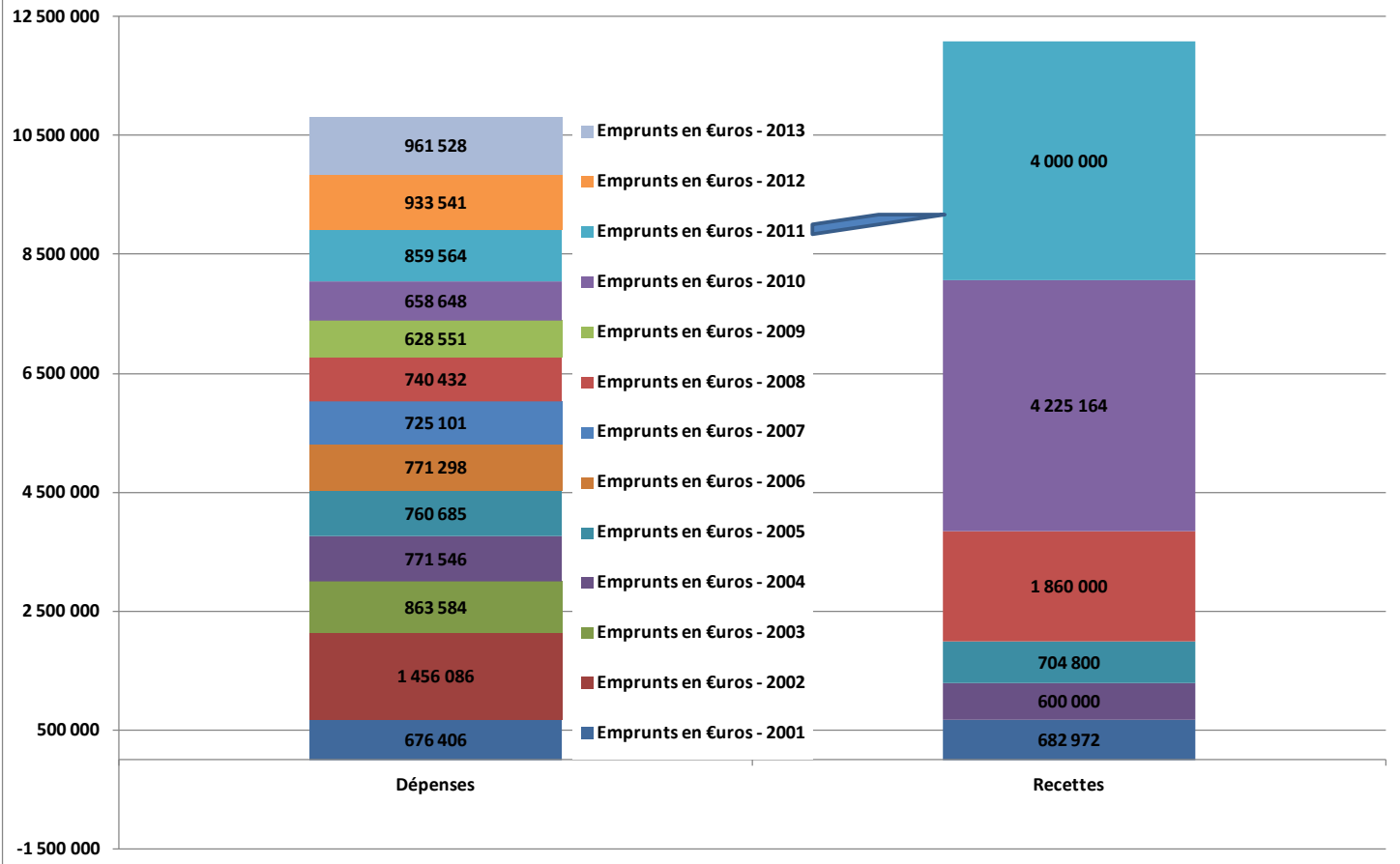
Restructuration des équipements : volume financier par an (Total : 9 732 985 €)



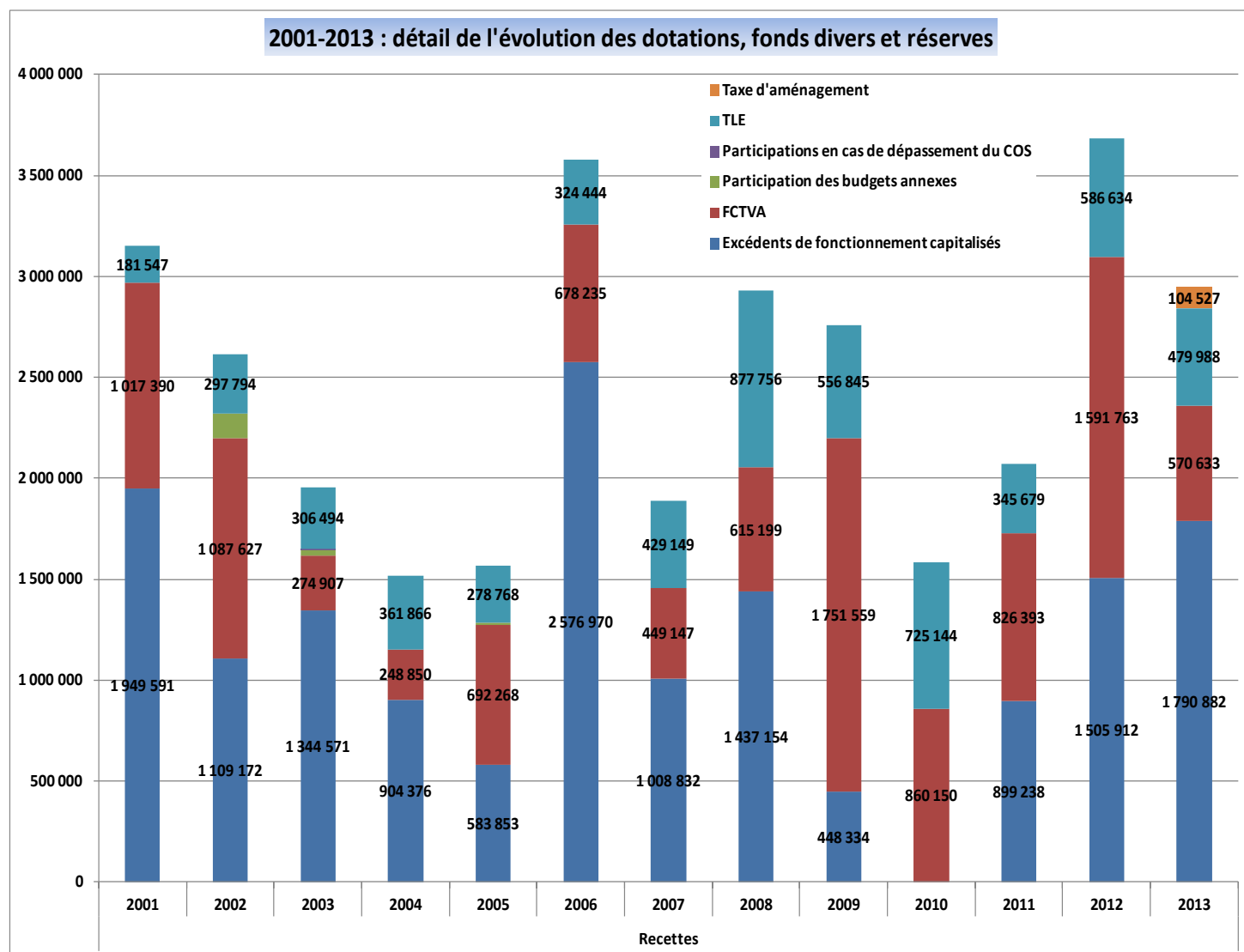
Dotations : volume financier par an (Total : 30 204 189 €)



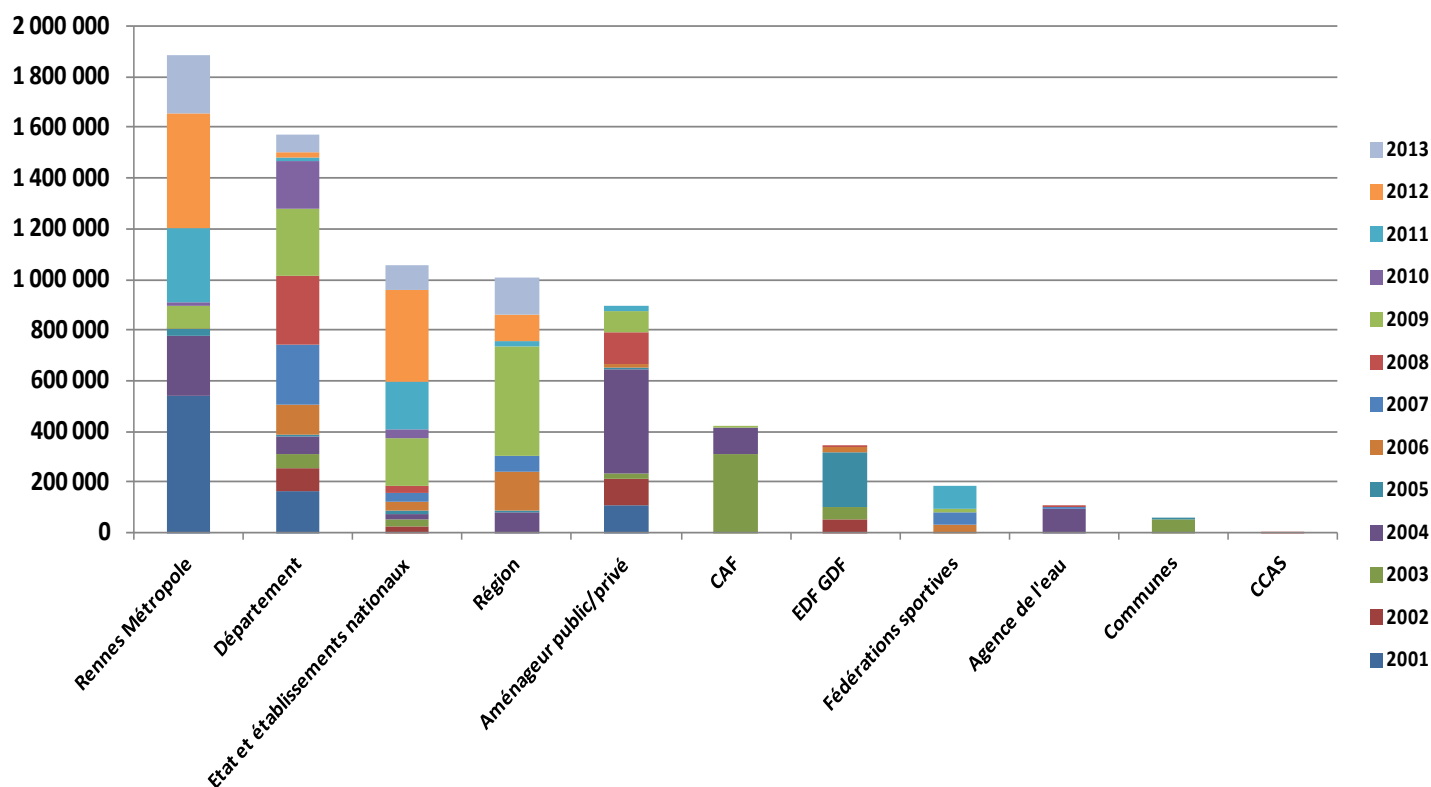
2001-2013 : détail de l'évolution de la dette (Recettes et dépenses en capital)



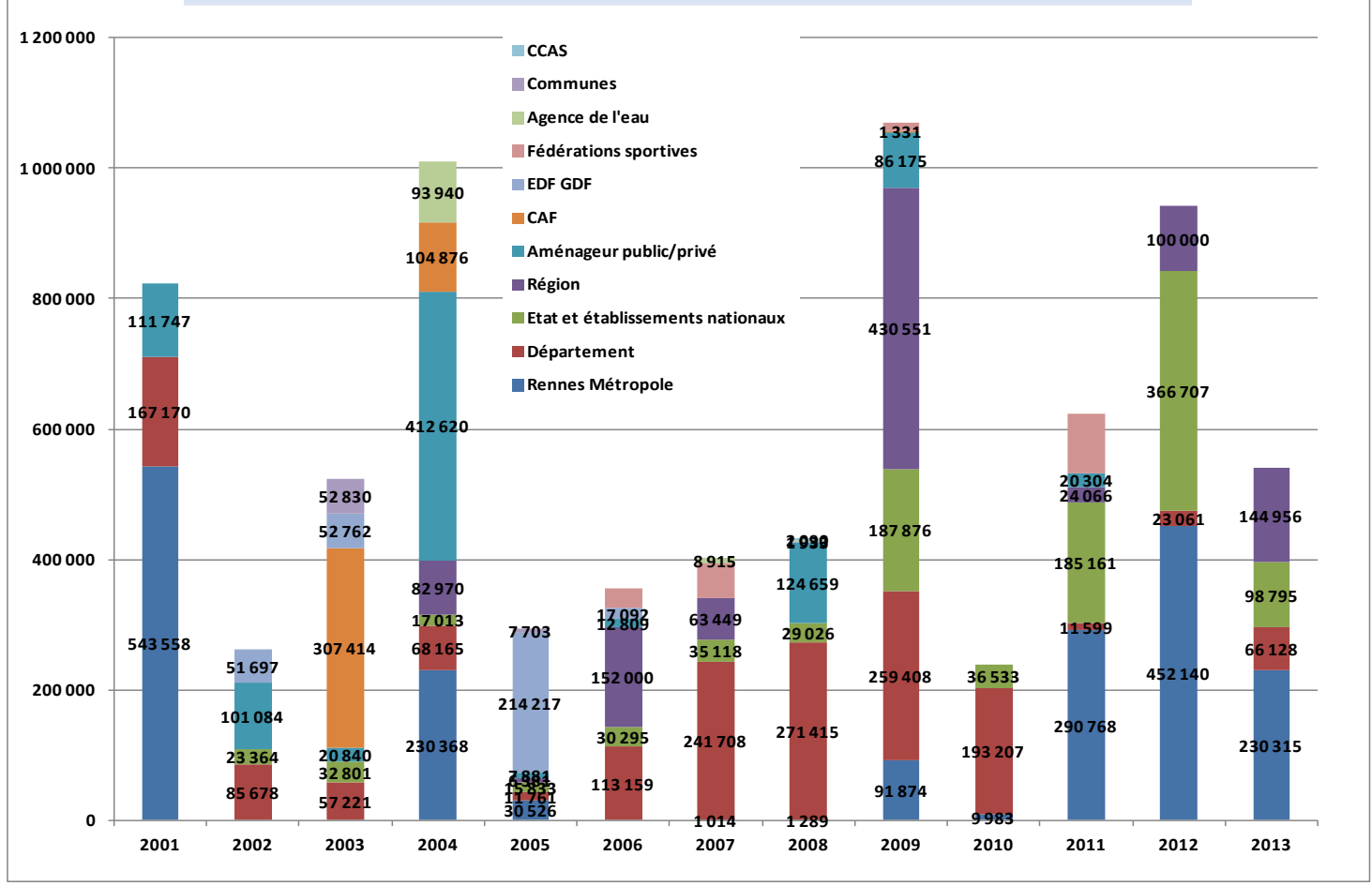
Détail des dotations, fonds divers et réserves

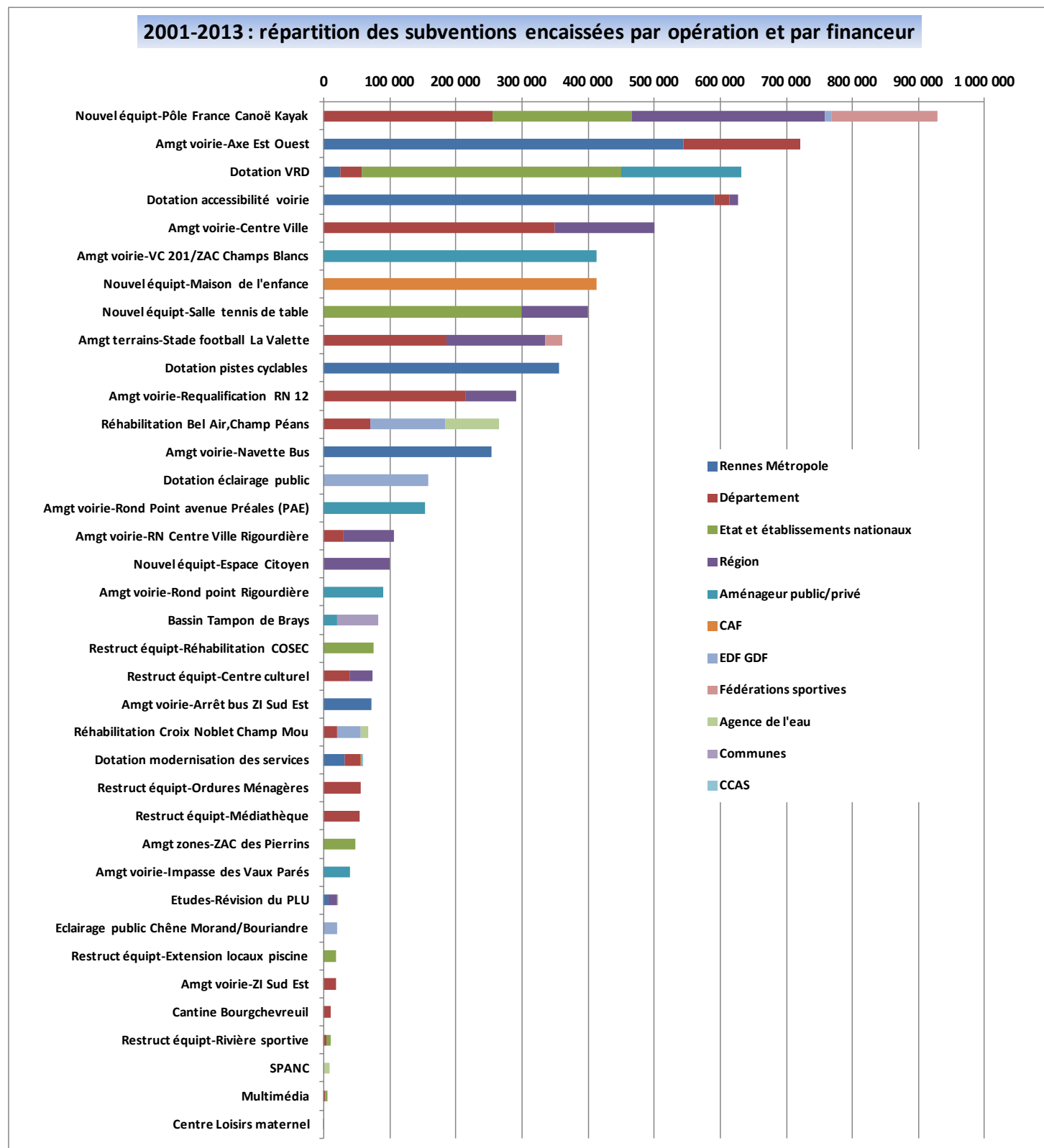


2001-2013 : répartition des subventions encaissées par financeur et par année



2001-2013 : répartition des subventions encaissées par année et par financeur



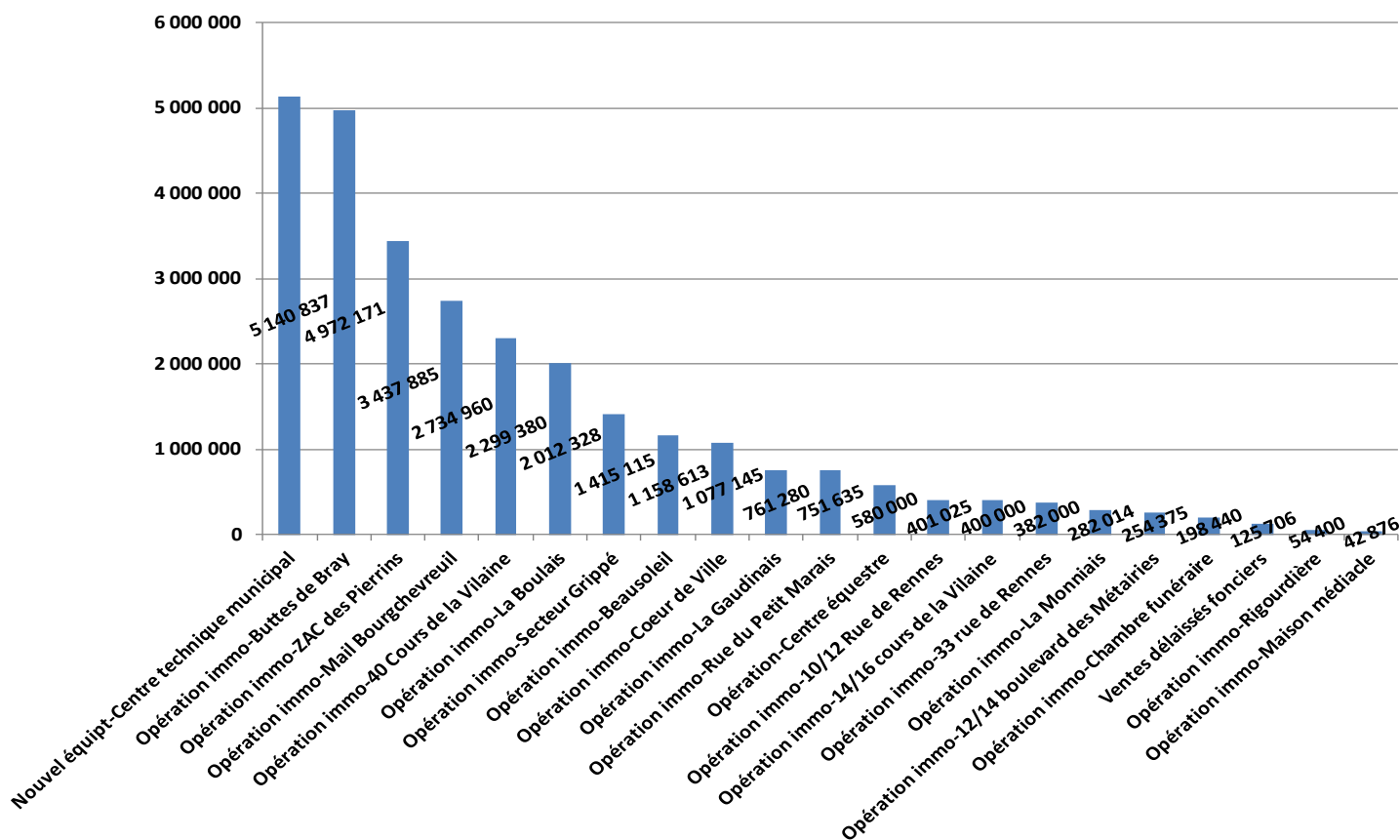


Détail des subventions d'investissement encaissées

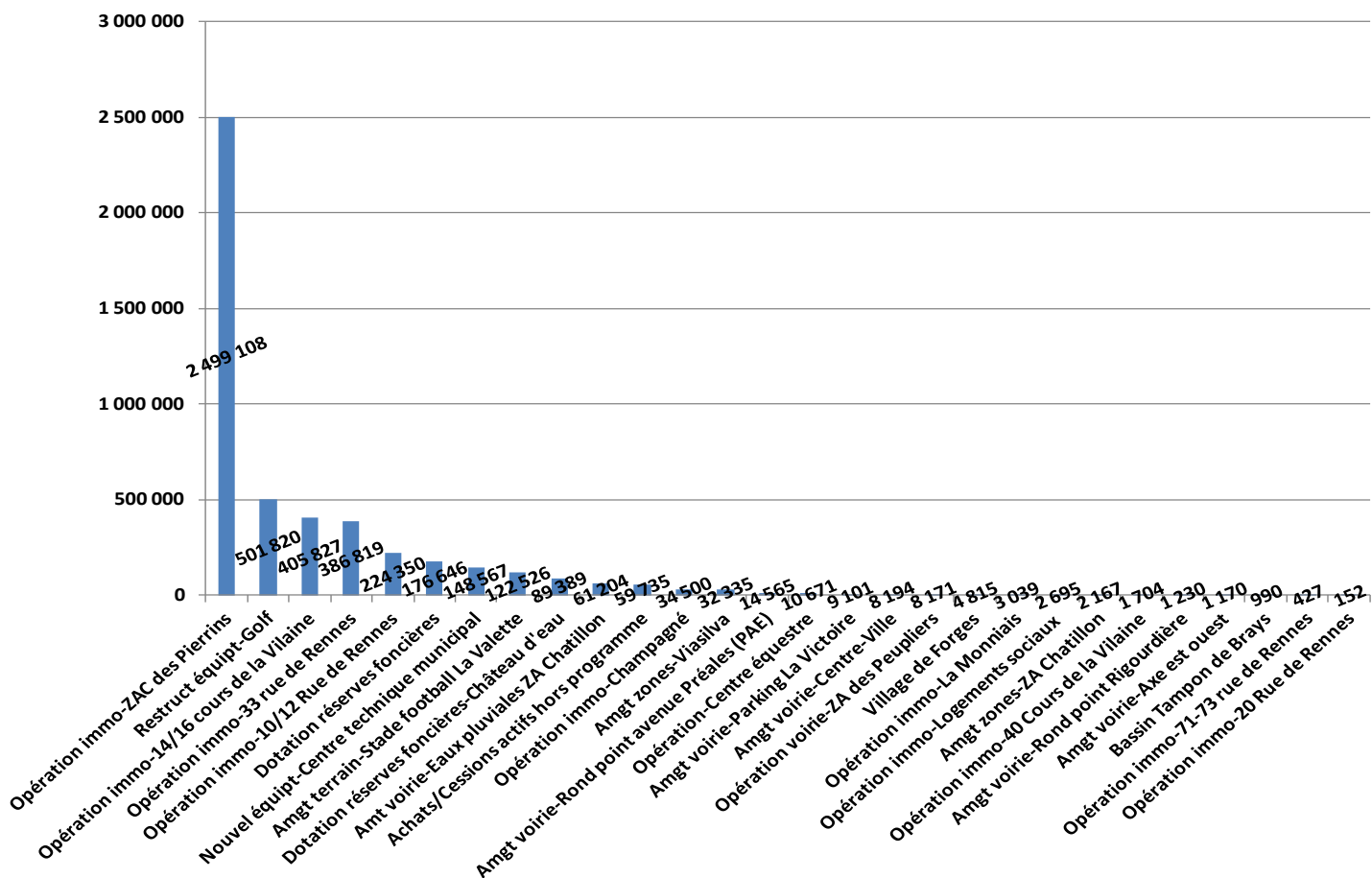
Tiers	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total général
Rennes Métropole	543 558			230 368	30 526		1 014	1 289	91 874	9 983	290 768	452 140	230 315	1 881 834
Département	167 170	85 678	57 221	68 165	11 761	113 159	241 708	271 415	259 408	193 207	11 599	23 061	66 128	1 569 678
Etat et établissements nationaux		23 364	32 801	17 013	15 833	30 295	35 118	29 026	187 876	36 533	185 161	366 707	98 795	1 058 523
Région				82 970	6 381	152 000	63 449		430 551		24 066	100 000	144 956	1 004 373
Aménageur public/privé	111 747	101 084	20 840	412 620	7 881	12 809		124 659	86 175		20 304			898 119
CAF			307 414	104 876					1 331					413 621
EDF GDF		51 697	52 762		214 217	17 092		1 933						337 701
Fédérations sportives						30 000	52 500		12 500		90 658			185 658
Agence de l'eau				93 940			8 915	2 090						104 945
Communes			52 830		7 703									60 533
CCAS								1 000						1 000
Total général	822 474	261 823	523 868	1 009 952	294 302	355 355	402 703	431 411	1 069 715	239 723	622 557	941 908	540 194	7 515 985

Libellé programme	Etat et établissements nationaux											Total général		
	Rennes Métropole	Département	états nationaux	Région	Aménageur public/privé	CAF	EDF GDF	Fédérations sportives	Agence de l'eau	Communes	CCAS			
Nouvel équipt-Pôle France Canoë Kayak		255 918	210 000	292 066			10 000	160 658						928 642
Amgt voirie-Axe Est Ouest	543 558	177 218												720 776
Dotation VRD	25 724	31 200	394 032		180 691									631 647
Dotation accessibilité voirie	591 284	23 061		11 960										626 305
Amgt voirie-Centre Ville		349 022		152 000										501 022
Amgt voirie-VC 201/ZAC Champs Blancs					412 620									412 620
Nouvel équipt-Maison de l'enfance						412 290								412 290
Nouvel équipt-Salle tennis de table			300 000	100 000										400 000
Amgt terrains-Stade football La Valette		185 522		150 000				25 000						360 522
Dotation pistes cyclables	356 693													356 693
Amgt voirie-Requalification RN 12		215 400		76 000										291 400
Réhabilitation Bel Air, Champ Péans		70 365					113 257		82 460					266 082
Amgt voirie-Navette Bus	254 044													254 044
Dotation éclairage public							158 576							158 576
Amgt voirie-Rond Point avenue Préales (PAE)					153 675									153 675
Amgt voirie-RN Centre Ville Rigourdière		30 500		76 000										106 500
Nouvel équipt-Espace Citoyen				100 000										100 000
Amgt voirie-Rond point Rigourdière					90 188									90 188
Bassin Tampon de Brays					20 840							60 533		81 373
Restruct équipt-Réhabilitation COSEC			75 000											75 000
Restruct équipt-Centre culturel		40 230		32 996										73 226
Amgt voirie-Arrêt bus ZI Sud Est	72 236													72 236
Réhabilitation Croix Noblet Champ Mou		19 847						36 301		11 480				67 628
Dotation modernisation des services	31 445	24 363	1 000				1 331							59 140
Restruct équipt-Ordures Ménagères		55 885												55 885
Restruct équipt-Médiathèque		55 212												55 212
Amgt zones-ZAC des Pierrins			48 139											48 139
Amgt voirie-impasse des Vaux Parés					40 104									40 104
Etudes-Révision du PLU	6 850			13 351						2 090				22 291
Eclairage public Chêne Morand/Bourriandre								19 566						19 566
Restruct équipt-Extension locaux piscine			19 376											19 376
Amgt voirie-ZI Sud Est		19 345												19 345
Cantine Bourgchevreuil		10 727												10 727
Restruct équipt-Rivière sportive		3 494	6 976											10 470
SPANC										8 915				8 915
Multimédia		2 000	4 000											6 000
Centre Loisirs maternel		370												370
Total général	1 881 834	1 569 678	1 058 523	1 004 373	898 119	413 621	337 701	185 658	104 945	60 533	1 000	7 515 985		

2001-2013 : ventes foncières par opération



2011-2013 : achats fonciers par opération



Centre technique municipal

5,14 M€



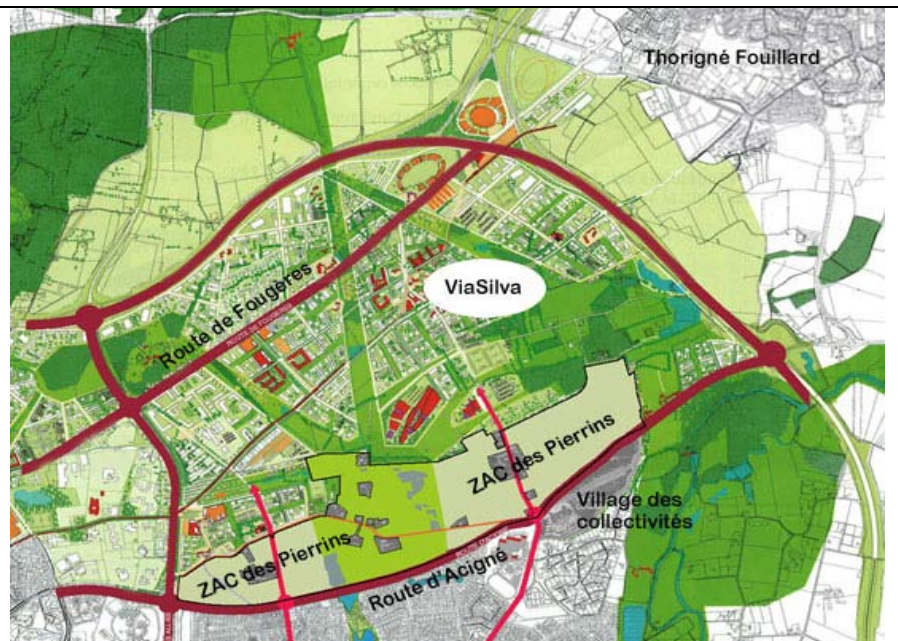
Parc des Hauts de Bray

4,97 M€



ZAC des Pierrins

3,43 M€



Résidences Mail de Bourgchevreuil

2,73 M€



Résidences 40 cours de la Vilaine

2,29 M€



Résidences Haut de Grippé

1,41 M€



Cœur de ville

1,07 M€



Fiscalité

La rétrospective fiscale a été établie à partir des états fiscaux suivants :

Tableau affiche n°1288 M	Fiscalité directe locale Taxe d'habitation Taxe foncière sur les propriétés bâties Taxe foncière sur les propriétés non bâties
Fiche analytique n°1259 MI <i>ter</i>	Taxe d'habitation Taxe foncière sur les propriétés bâties Taxe foncière sur les propriétés non bâties
État n°1386-bis-TH-K	Taxe d'habitation Taxe spéciale d'équipement
État n°1386-TF-BOB-K	Taxe foncière sur les propriétés bâties Taxe foncière sur les propriétés non bâties Taxe spéciale d'équipement Taxe d'enlèvement des ordures ménagères
État n°1387-TF-K	Taxes foncières : état des bases exonérées dans le rôle

Détermination des bases d'imposition

La commune prélève les trois taxes (taxe d'habitation, taxe sur le foncier bâti, taxe sur le foncier non bâti) sur des bases d'imposition, qui résultent de décisions nationales et locales.

La taxe d'enlèvement des ordures ménagères (TEOM) est perçue par Rennes Métropole.

Les bases brutes d'imposition sont établies par les services fiscaux selon des règles nationales qui résultent de décisions législatives. Ce sont quasiment les mêmes pour les trois niveaux de collectivités territoriales (communes, départements, régions), ainsi que pour les groupements de communes, sauf pour le foncier non bâti, puisque les taxes départementale et régionale sur les terres agricoles ont été supprimées depuis 1996 (1993 pour les régions). Par ailleurs, la loi de finances rectificative pour 2000 a décidé la suppression de la part régionale de la taxe d'habitation. Les bases régionales de taxe d'habitation sont donc nulles depuis 2001.

Sur ces bases brutes, la commune a le pouvoir de voter certains abattements et exonérations spécifiques pour déterminer les bases (nettes) qui seront réellement imposées. Ces bases sont notifiées aux collectivités en février afin qu'elles puissent établir leur budget : elles peuvent alors voter les taux d'imposition qui seront appliqués aux bases pour déterminer les produits imposés.

Détermination des éléments de base de la taxation

Les valeurs locatives cadastrales des propriétés bâties et non bâties constituent l'essentiel des bases brutes des taxes d'habitation et foncières et de la TEOM.

Ces valeurs locatives ont été établies par les services cadastraux après consultation des commissions communales ou départementales lors de la révision foncière de 1970 pour les propriétés bâties, et de 1961 pour les propriétés non bâties. À la date de la révision, elles correspondaient au loyer annuel théorique que devait produire chaque propriété aux conditions du marché. Pour tenir compte de l'inflation et de l'évolution générale des loyers depuis cette date, elles ont fait l'objet en 1980 d'une actualisation par département et, après 1980, de revalorisations annuelles nationales.

La taxe d'habitation est due par l'occupant d'un immeuble affecté à l'habitation, que ce soit à titre de résidence secondaire ou de résidence principale, et quelle que soit sa qualité : propriétaire ou locataire. La base brute de cette taxe est égale à la valeur locative de l'immeuble occupé.

Les taxes foncières (bâti et non bâti) sont dues par les propriétaires d'immeubles ou de terrains, quelle que soit leur utilisation (à titre d'habitation ou professionnel). Au titre des frais engendrés par la propriété, un abattement de 50 % pour le bâti et de 20 % pour le non bâti est appliqué aux valeurs locatives pour la détermination des bases.

La taxe d'enlèvement des ordures ménagères est établie sur les mêmes bases : elle n'est pas due dans les parties du territoire communal qui ne bénéficient pas du service d'élimination des ordures ménagères. Les usines ne sont pas soumises à la taxe. Elle peut être répercutée dans les charges locatives.

Dégrèvements, exonérations obligatoires (et compensées)

Pour réduire la charge de la fiscalité directe locale sur les contribuables, l'État peut leur accorder un **dégrèvement** : cette opération se déroule au moment de l'établissement des avis d'imposition durant l'été ou ultérieurement au moment du recouvrement. Elle a donc lieu après la notification des bases d'imposition aux collectivités et de fait ne les concerne en rien : l'État prend intégralement à sa charge le coût des dégrèvements ainsi que le montant des impayés, permettant ainsi aux collectivités d'assurer l'exécution de leur budget.

Les exonérations obligatoires interviennent, elles, au contraire pour réduire les bases d'imposition : les collectivités ne peuvent donc pas leur appliquer des taux ni voter un produit fiscal correspondant. Elles entraînent une perte de recettes fiscales, que l'État compense financièrement aux collectivités locales. Ces allocations compensatrices sont notifiées aux collectivités en même temps que les bases d'imposition, afin qu'elles puissent établir leur budget.

Sont concernées, entre autres :

- **les exonérations de taxe d'habitation et du foncier bâti en faveur des contribuables âgés** de plus de 60 ans (75 ans pour le foncier), **veufs** (pour la taxe d'habitation), **handicapés** ou **de condition modeste** si leur revenu fiscal de référence ne dépasse pas la limite prévue à l'article 1417 du Code Général des Impôts.

- **les exonérations de longue durée du foncier bâti « social »** : 15 ans pour les habitations achevées après le 1^{er} janvier 1973, et financées majoritairement à l'aide de certains prêts aidés (10 ans si la demande de prêt est postérieure au 31 décembre 1983). Les conseils généraux peuvent prolonger pour la part qui leur revient l'exonération de 15 ou 25 ans pour les sociétés HLM ou d'économie mixte. L'exonération de 15 ans s'applique pour les logements sociaux à usage locatif acquis à compter du 1^{er} janvier 1998 avec le concours financier de l'État ou une aide de l'ANAH. Le même principe s'applique depuis le 1^{er} janvier 2000 aux locaux acquis ou aménagés avec une aide de l'État à la création d'hébergement d'urgence destiné aux personnes défavorisées.

- **les exonérations de deux ans de la taxe sur le foncier bâti pour les constructions nouvelles, les entreprises nouvelles** et, depuis le 1^{er} janvier 1997, **de cinq ans pour les immeubles situés dans les zones franches urbaines et affectés à un usage professionnel.**

- les exonérations des parts départementale et régionale de la taxe foncière sur les propriétés non bâties à usage agricole depuis 1996 et l'exonération de taxe foncière de ces mêmes bâtiments.

- les exonérations, durant les trente premières années, des semis, plantations ou replantations.

Exonérations et abattements décidés par les collectivités locales (non compensés) :

Taxe d'habitation

Les abattements de taxe d'habitation sont accordés pour un montant de base fixé proportionnellement à la valeur locative moyenne sur le territoire de la collectivité, identique donc pour tous les contribuables concernés au même titre par l'abattement, quelle que soit la valeur locative de leur propre habitation. Il représente donc une part relative plus importante de la base des contribuables occupant une habitation à faible valeur locative. Chaque collectivité territoriale ou groupement à fiscalité propre peut voter son propre régime d'abattement, mais en l'absence de délibération, ce sont les abattements décidés par la commune qui s'appliquent aux autres collectivités. Il existe trois types d'abattements en métropole :

- **L'abattement obligatoire pour charges de famille.** Chacune des deux premières personnes à charge donne obligatoirement droit à un montant d'abattement équivalent à 10 % du montant moyen de la base (sur le territoire de la collectivité concernée), chacune des personnes suivantes donne droit à 15 %. Ces pourcentages peuvent être majorés de 5 ou 10 points sur décision du conseil de la collectivité. Bien qu'obligatoire, cet abattement n'est pas compensé. Il ne s'applique qu'aux résidences principales.

- **L'abattement spécial à la base (facultatif),** en faveur des personnes de condition modeste. Cet abattement peut être fixé à un taux de 5, 10 ou 15 %. La Ville de CESSON SEVIGNE a mis en place le dispositif suivant :

TAXE D'HABITATION	
2.1. ABATTEMENTS OBLIGATOIRES ET FACULTATIFS	
Abattement spécial à la base en faveur des personnes handicapées ou invalides de 10%	26-sept.-2007
Abattement spécial à la base en faveur des personnes de condition modeste de 15%	29-juin-1994

- **L'abattement général à la base,** peut être fixé à 5 %, 10 % ou 15 % par la collectivité. La Ville de CESSON SEVIGNE n'a pas mis en place l'abattement général à la base.

Foncier bâti

L'exonération de courte durée (deux ans) du foncier bâti est obligatoire pour tous les locaux pour les parts départementale et régionale de la taxe (mais non compensée). L'exonération sur la part communale de la taxe ne s'applique pas aux locaux neufs à usage professionnel. Cependant, dans certaines zones du territoire, les communes et leurs groupements ont la possibilité d'instituer l'exonération de deux ans pour les locaux créés par une entreprise nouvelle ou repris à une entreprise en difficulté. Par ailleurs, les communes et leurs groupements peuvent supprimer l'exonération (non compensée) sur les locaux à usage d'habitation.

La Ville de CESSON SEVIGNE a mis en place le dispositif suivant :

TAXE FONCIERE-PROPRIETES BATIES	
4.1. EXONERATIONS RELATIVES AUX POLITIQUES SOCIALES	
Exonération des logements locatifs acquis avec l'aide de l'État	28-juin-1995
4.2. EXONERATIONS RELATIVES AU DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE ET A L'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE	
Exonération à hauteur de 50% des logements achevés à compter du 1er janvier 1989 ayant fait l'objet de dépenses d'équipement destinées à économiser l'énergie	26-sept.-2007
Exonération de sept ans des jeunes entreprises innovantes	29-sept.-2010
Réduction portée à 100% de la valeur locative des installations destinées à la lutte contre la pollution des eaux et de l'atmosphère	29-juin-1994
Suppression de l'exonération de deux ans des constructions nouvelles à usage d'habitation	14-sept.-2004

Foncier non bâti

La Ville de CESSON SEVIGNE a mis en place le dispositif suivant :

TAXE FONCIERE-PROPRIETES NON BATIES	
3.6. EXONERATION POUR LES TERRAINS AGRICOLES EXPLOITES SELON LE MODE DE PRODUCTION BIOLOGIQUE	
Exonération totale pour une durée de 5 ans des terrains agricoles exploités selon un mode de production biologique	30-sept.-2009
3.7. DEGREVEMENT A HAUTEUR DE 50 % POUR LES PARCELLES EXPLOITEES PAR LES JEUNES AGRICULTEURS	
Instauration	29-juin-1994

Détermination des taux d'imposition

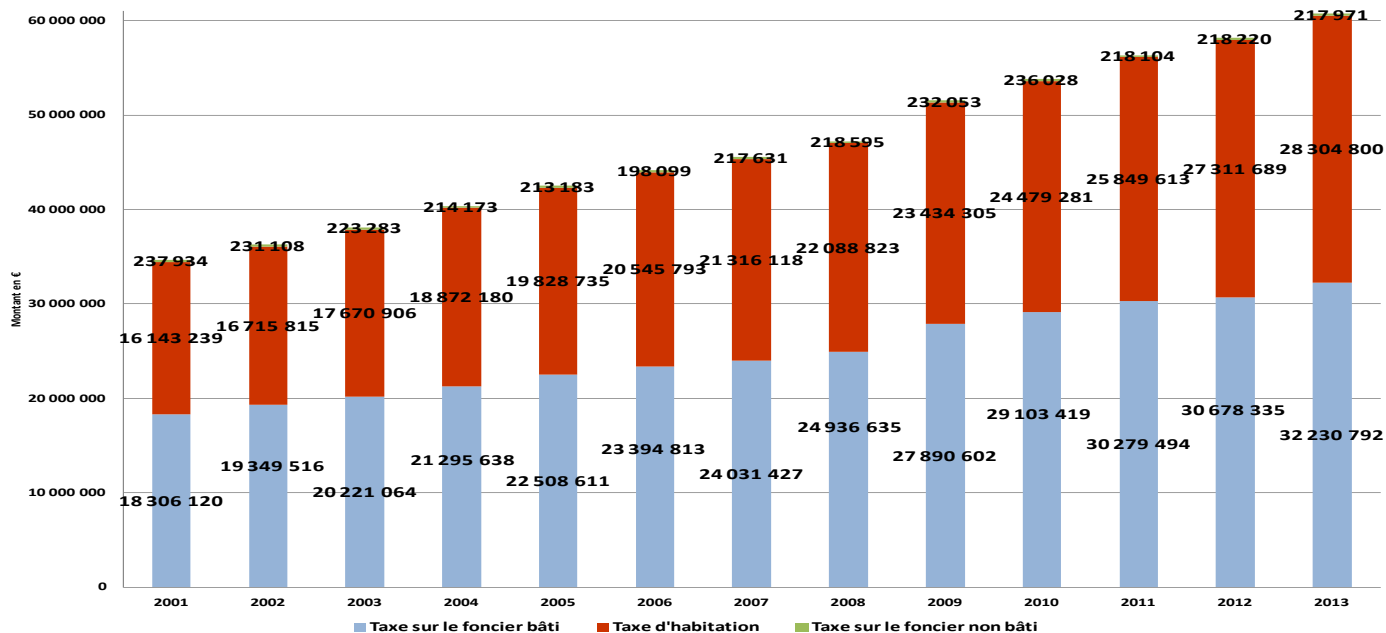
La commune doit, après avoir voté le produit fiscal qui permet d'équilibrer leur budget, choisir les taux d'imposition des trois taxes qui, appliqués à leurs bases d'imposition, permettront d'atteindre ce produit.

Les communes doivent fixer ces taux **dans les limites des règles d'encadrement imposées par la loi.**

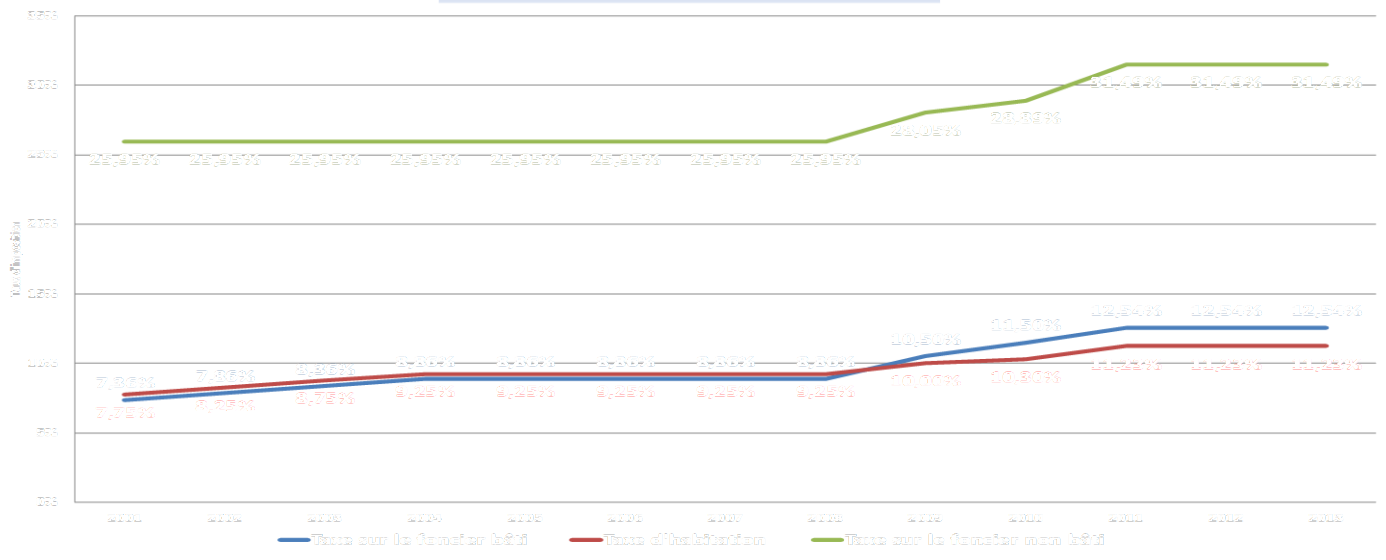
La « déliaison » des taux de fiscalité directe locale Afin d'éviter une dispersion et une hétérogénéité trop grandes des taux de fiscalité locale sur le territoire national et pour ne pas reporter la pression fiscale sur les contribuables économiques, le législateur a prévu un certain nombre de règles encadrant l'évolution des taux des impôts directs locaux entre eux et plafonnant le niveau de ces taux.

Vue d'ensemble : évolution des bases, des taux et des produits de 2001 à 2013 (En valeurs absolues)

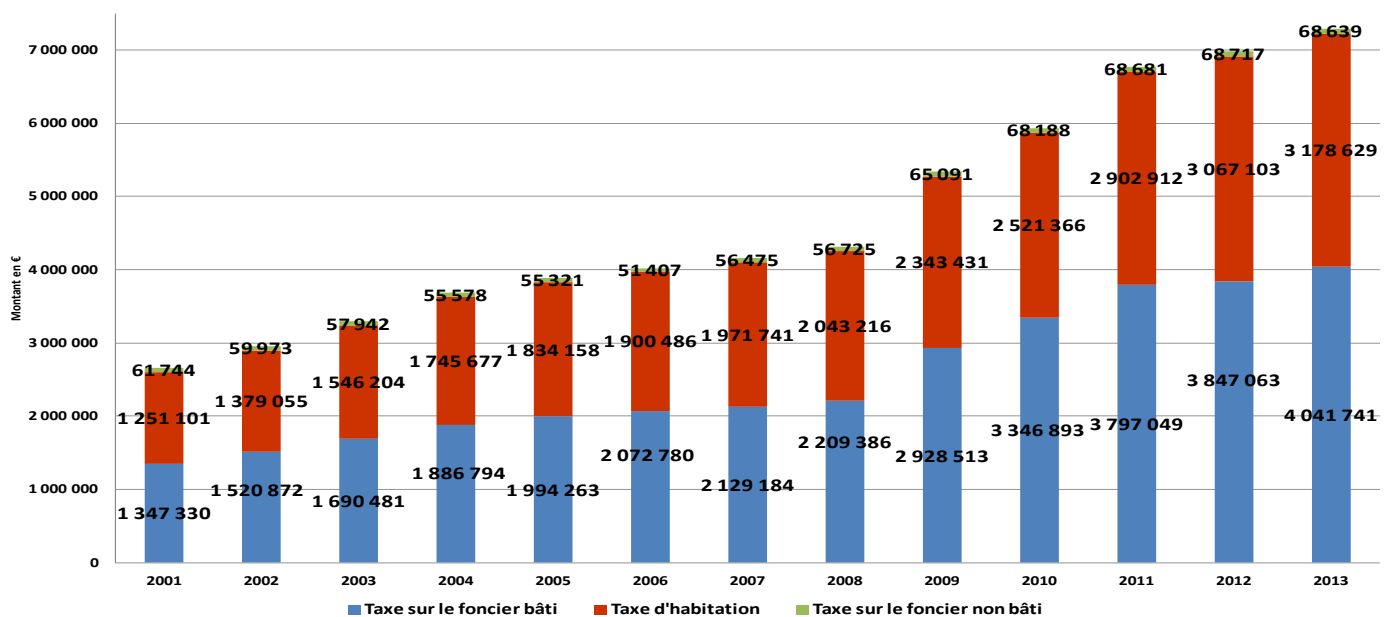
Trois taxes : évolution des bases fiscales (Richesse fiscale)



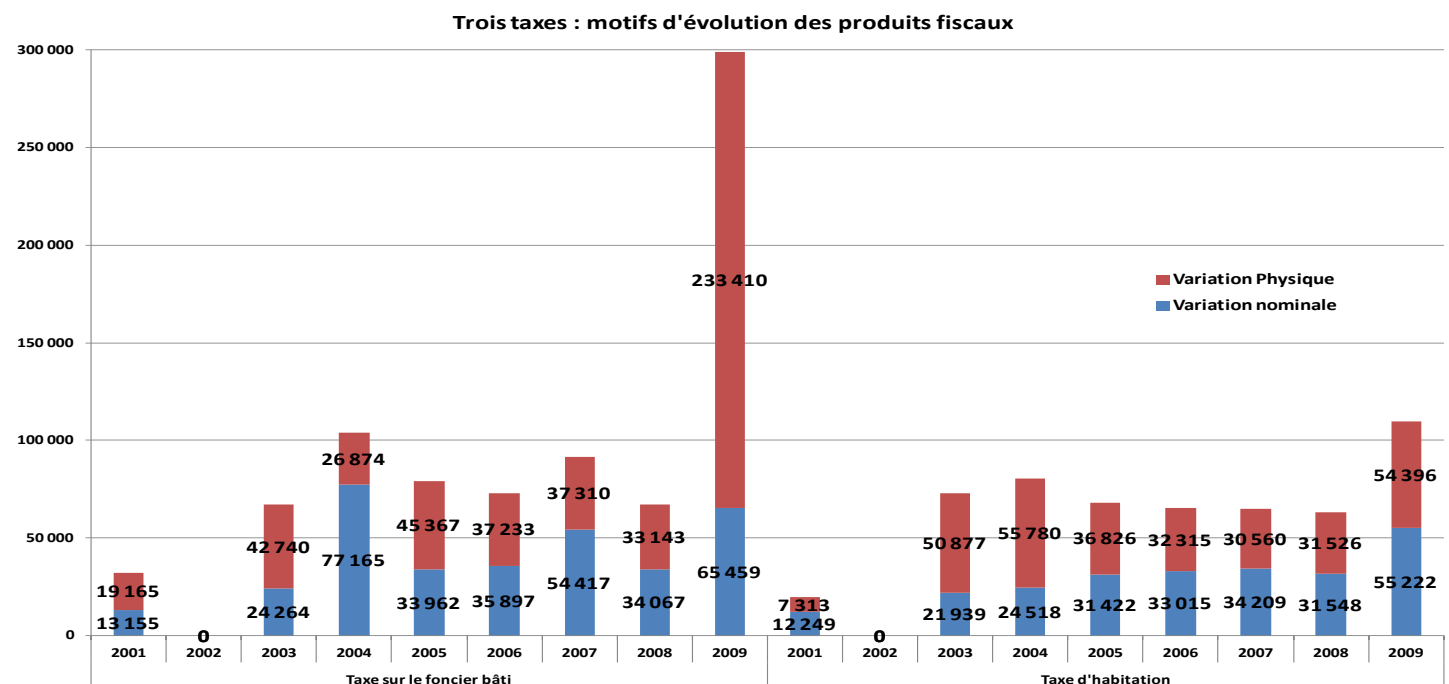
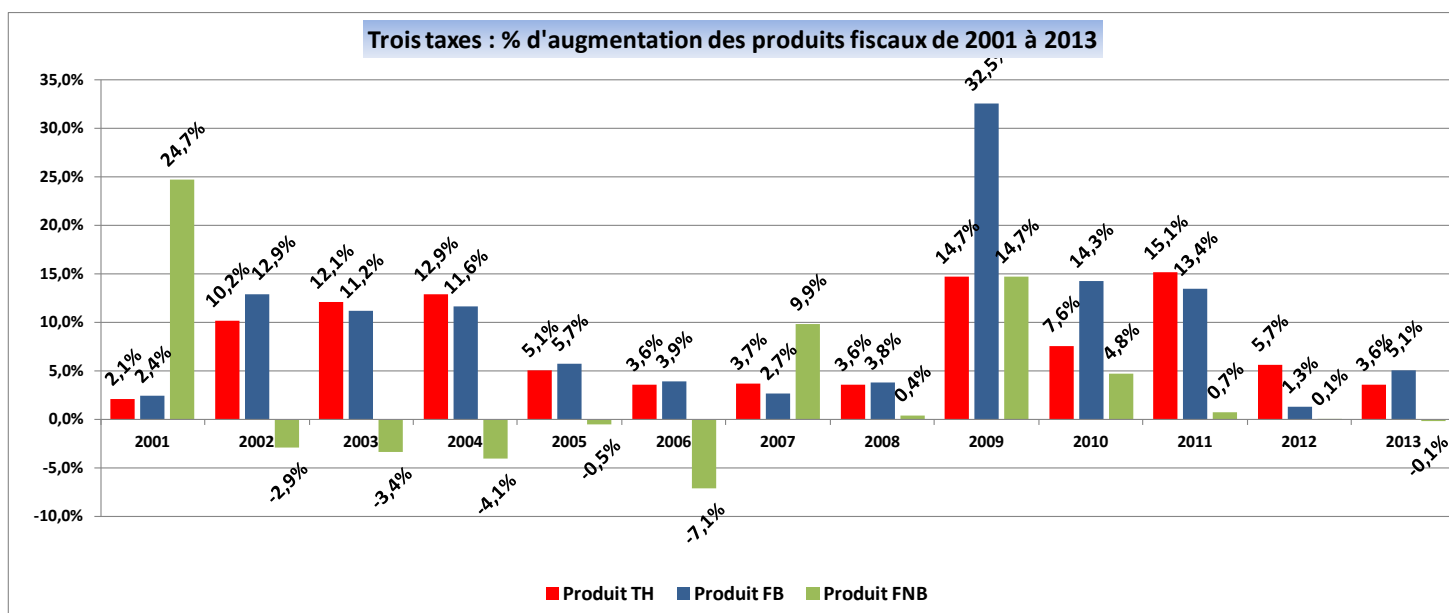
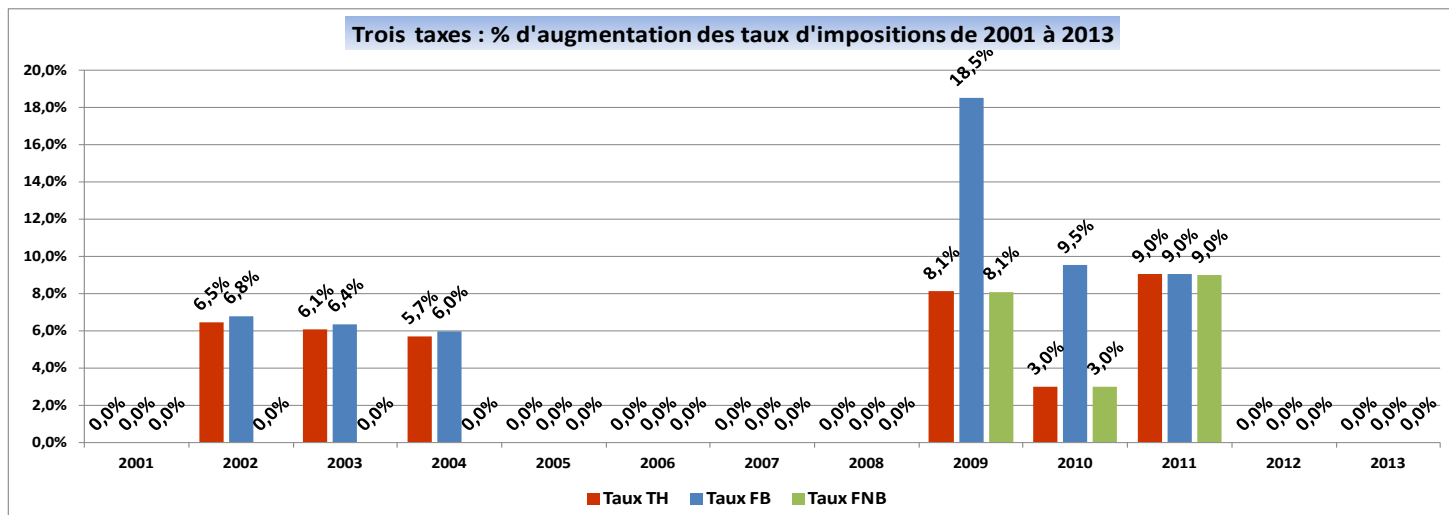
Trois taxes : évolution des taux d'impositions



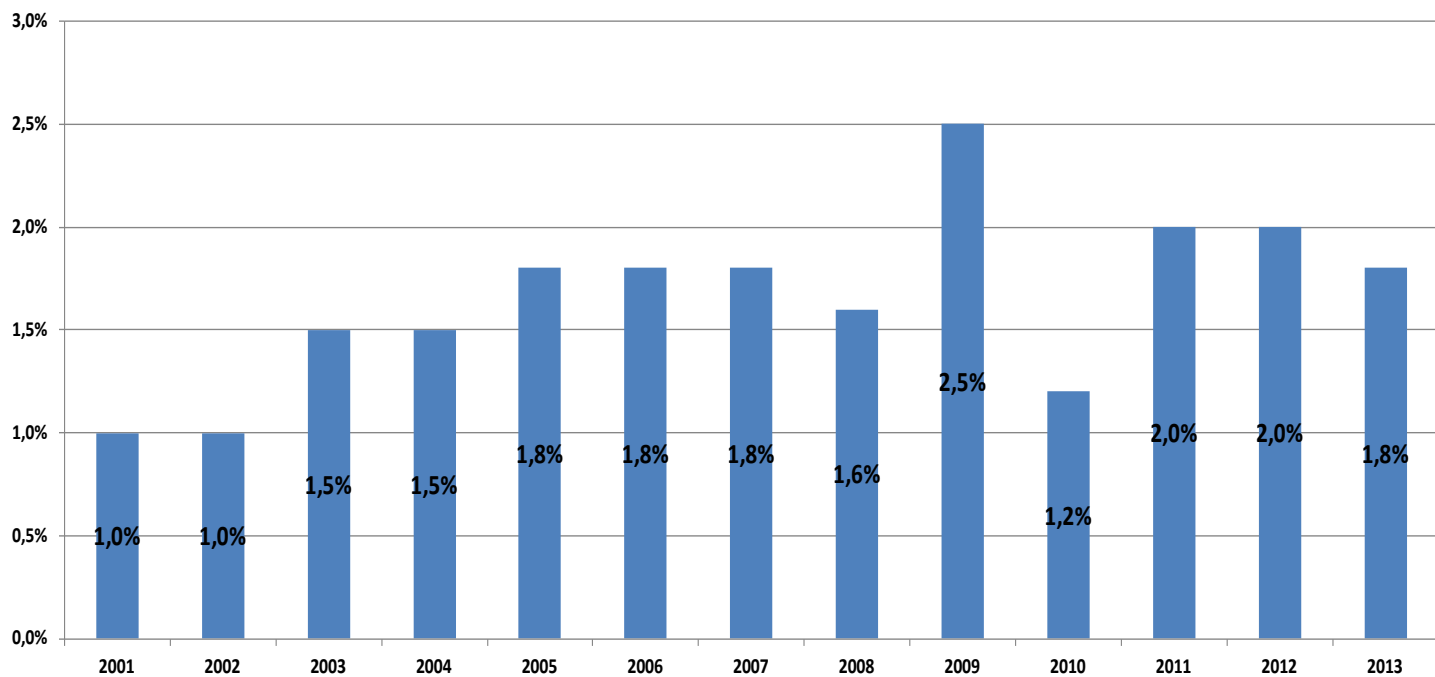
Trois taxes : évolution des produits fiscaux



Vue d'ensemble : évolution des taux et des produits de 2001 à 2013 (En pourcentage)

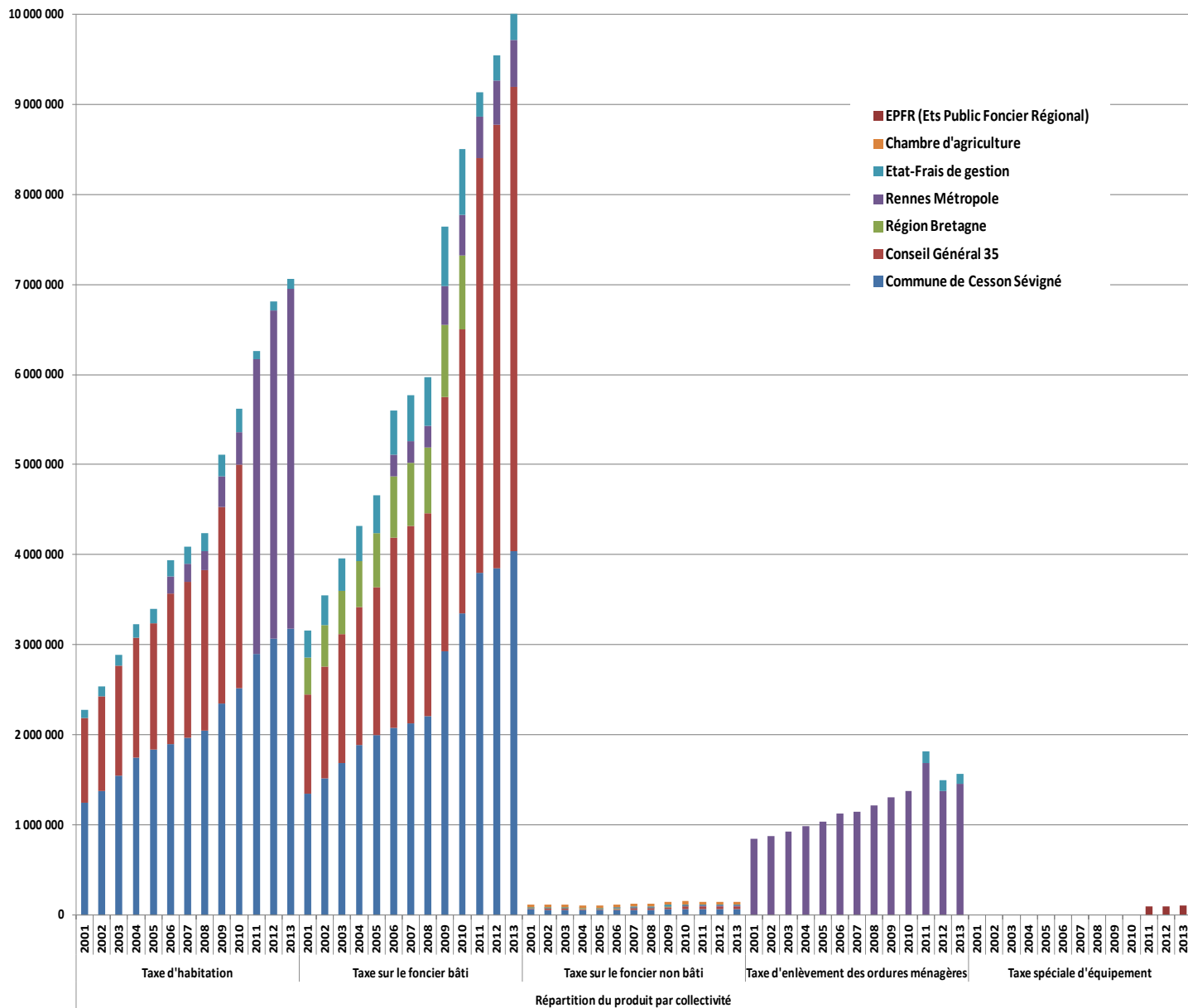


Trois taxes : actualisations annuelles nominale des bases fiscales



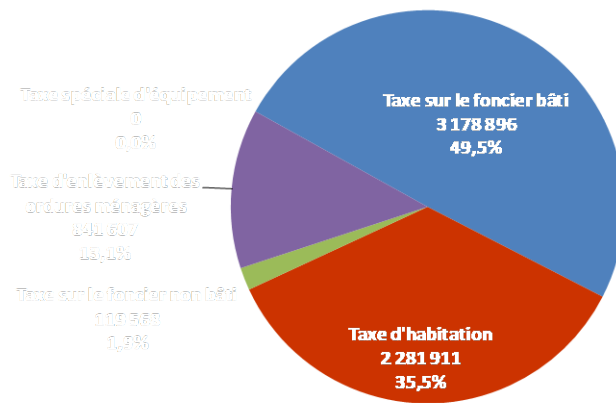
Vue d'ensemble : évolution des impôts locaux de 2001 à 2013

Toutes taxes : évolution des impôts locaux de CESSON SEVIGNE par taxes et par collectivité collectrice de 2001 à 2013

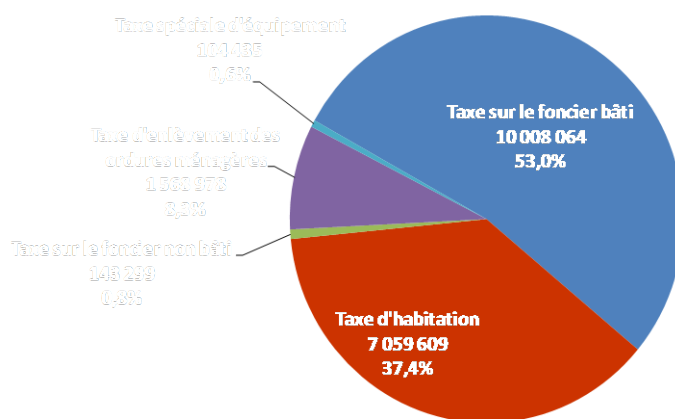


Vue d'ensemble : répartition par catégories d'impôts locaux 2001/2013

Répartition par taxe des impôts locaux collectés sur la commune de CESSON SEVIGNE en 2001

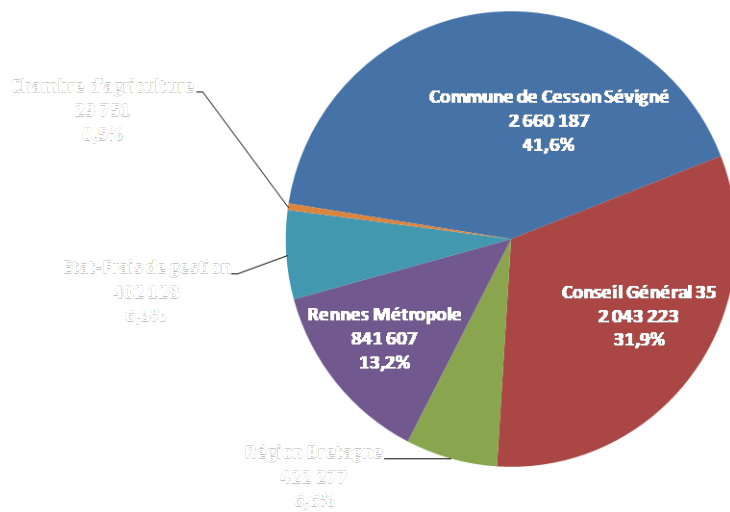


Répartition par taxe des impôts locaux collectés sur la commune de CESSON SEVIGNE en 2013

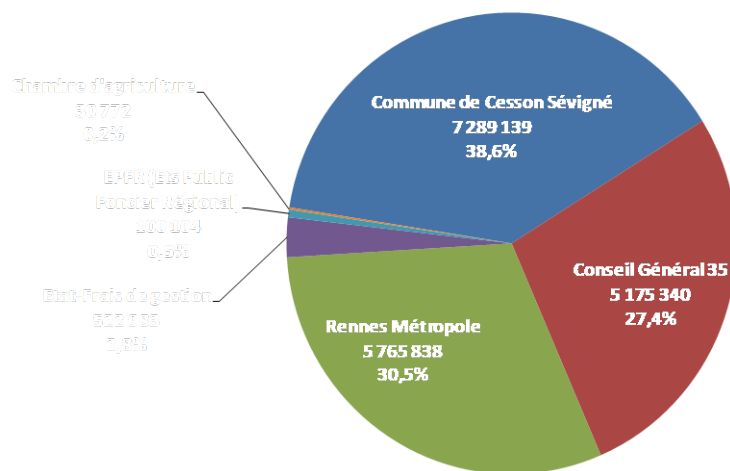


Vue d'ensemble : répartition par collectivité 2001/2013

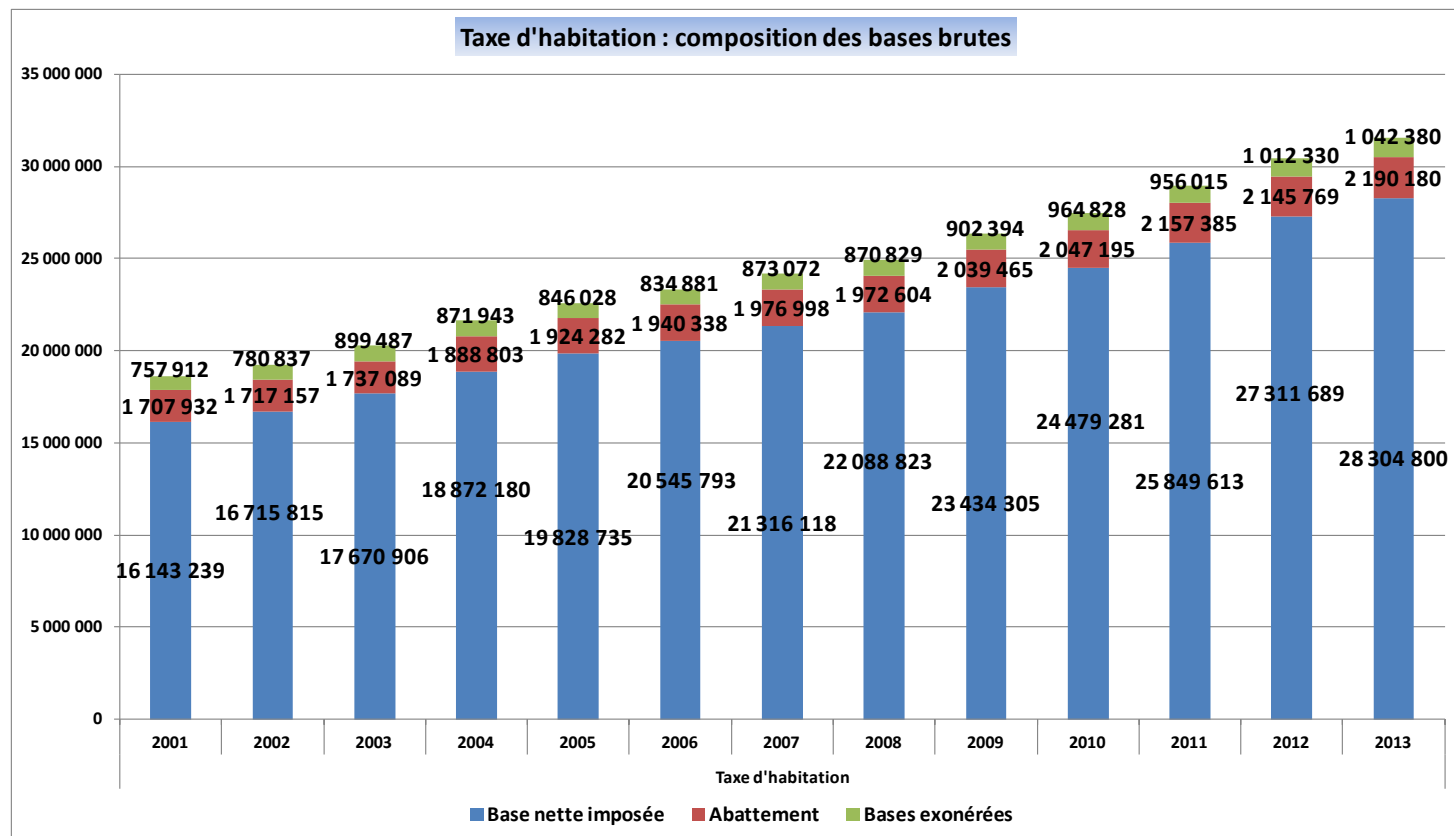
Répartition par collectivité des impôts locaux collectés sur la commune de CESSON SEVIGNE en 2001



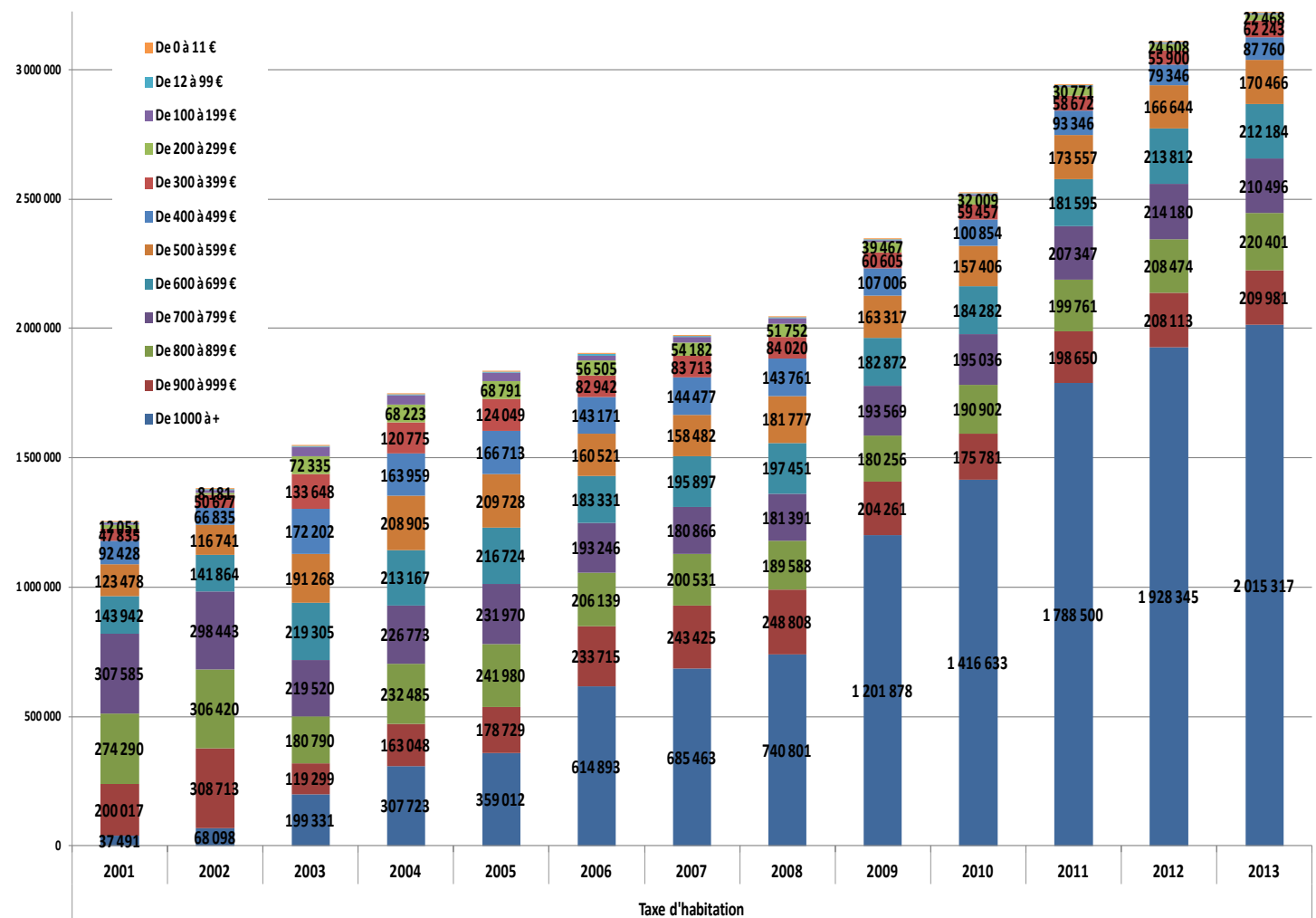
Répartition par collectivité des impôts locaux collectés sur la commune de CESSON SEVIGNE en 2013

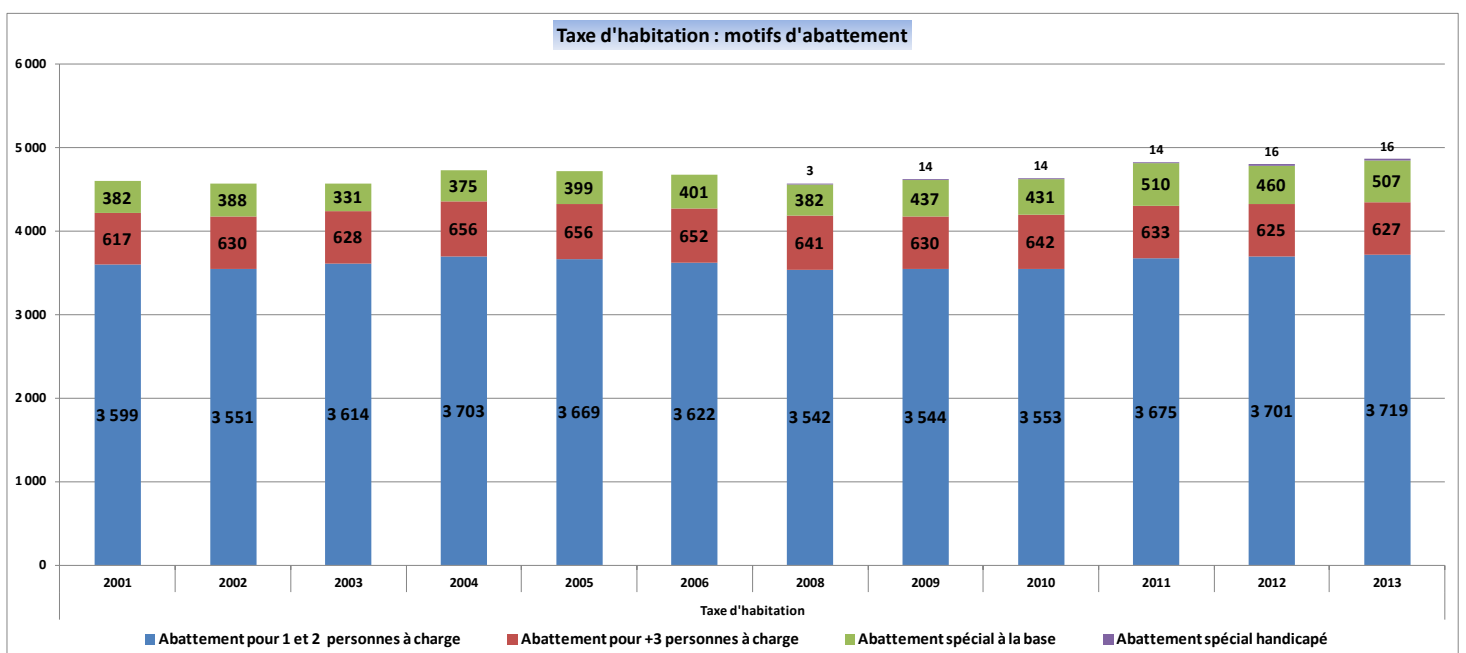
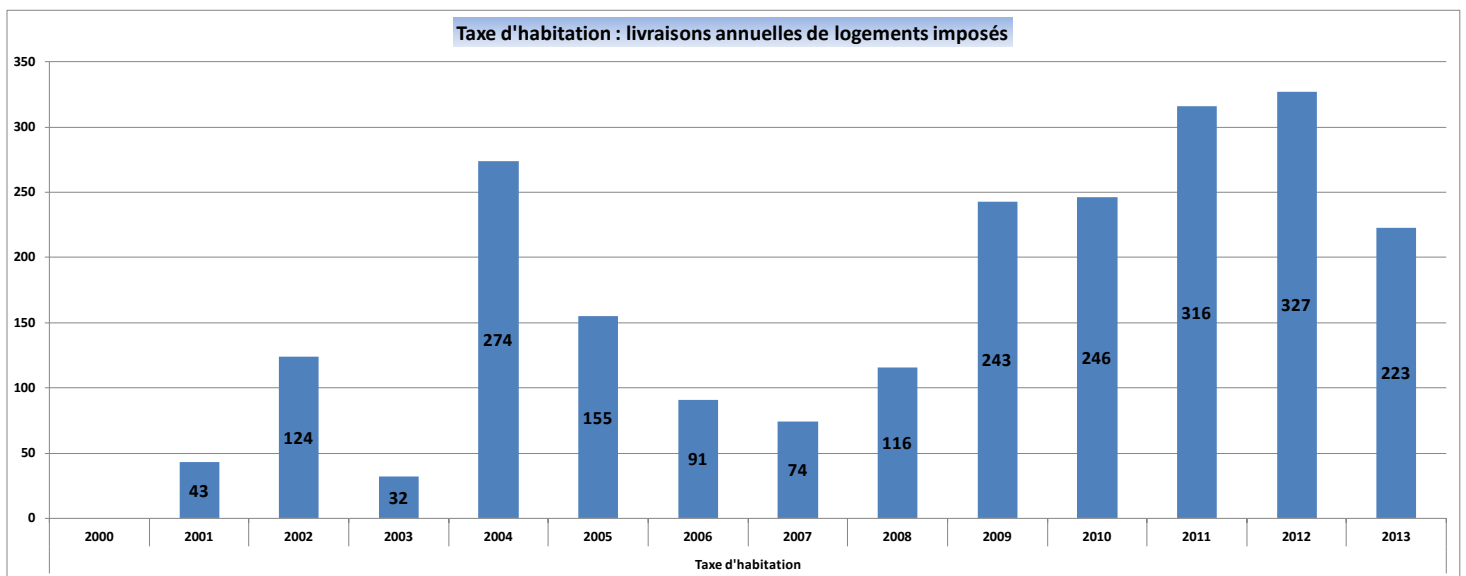
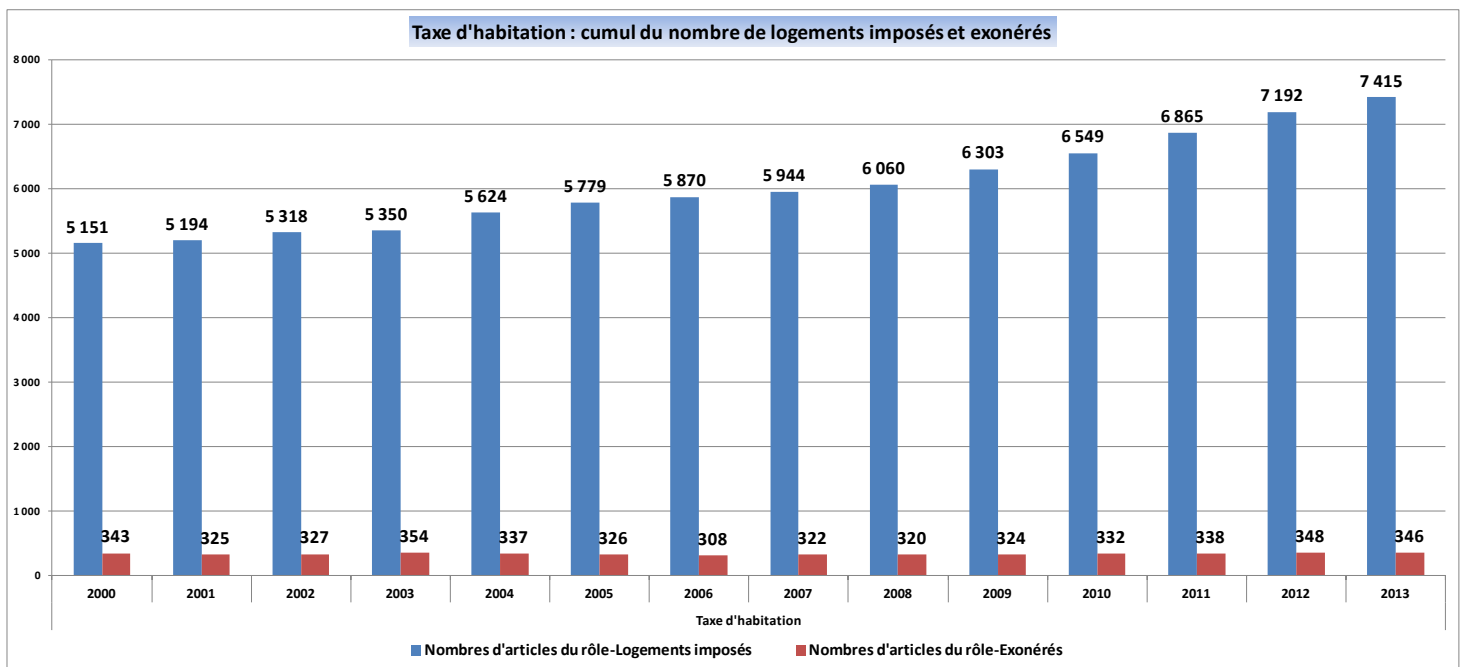


Taxe d'habitation

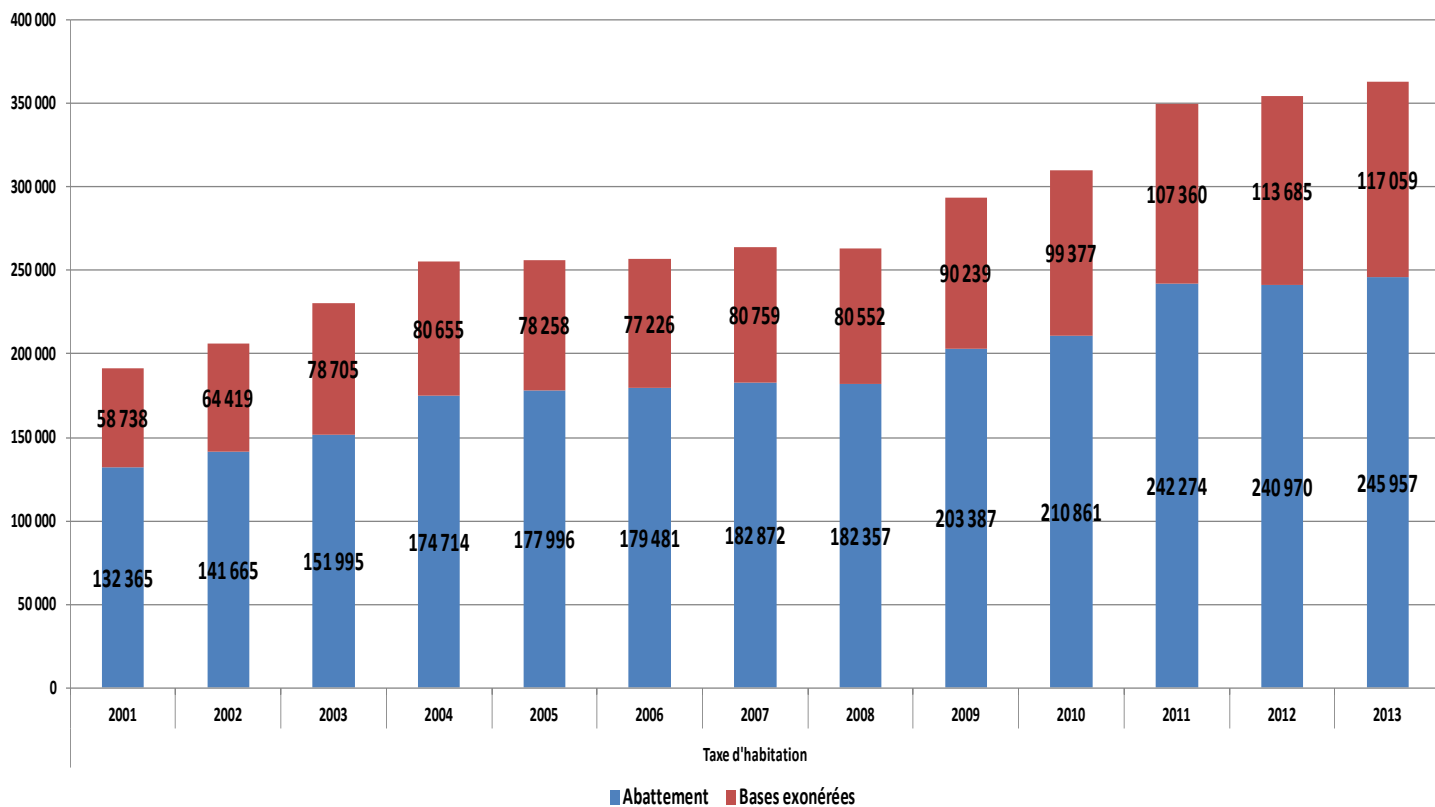


Taxe d'habitation : répartition du produit fiscal par tranche de cotisation

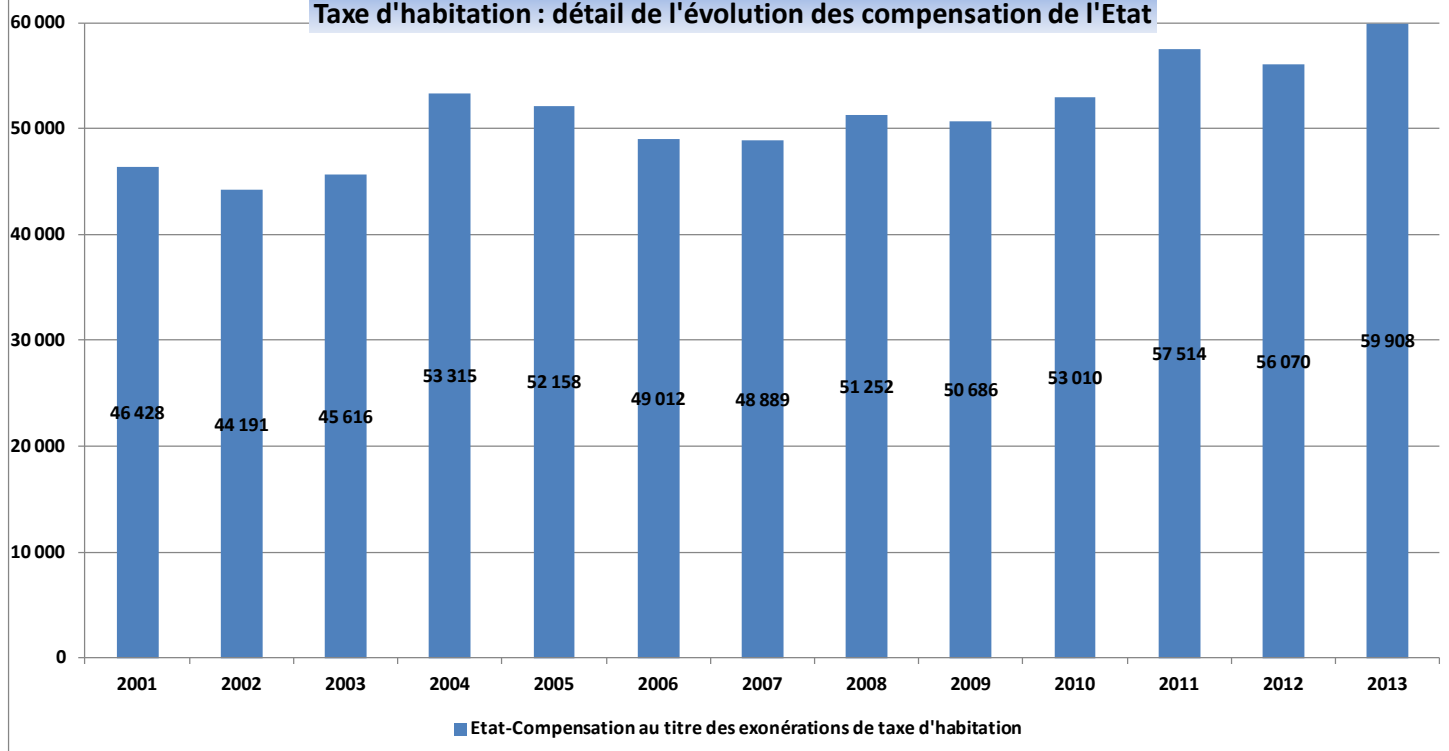




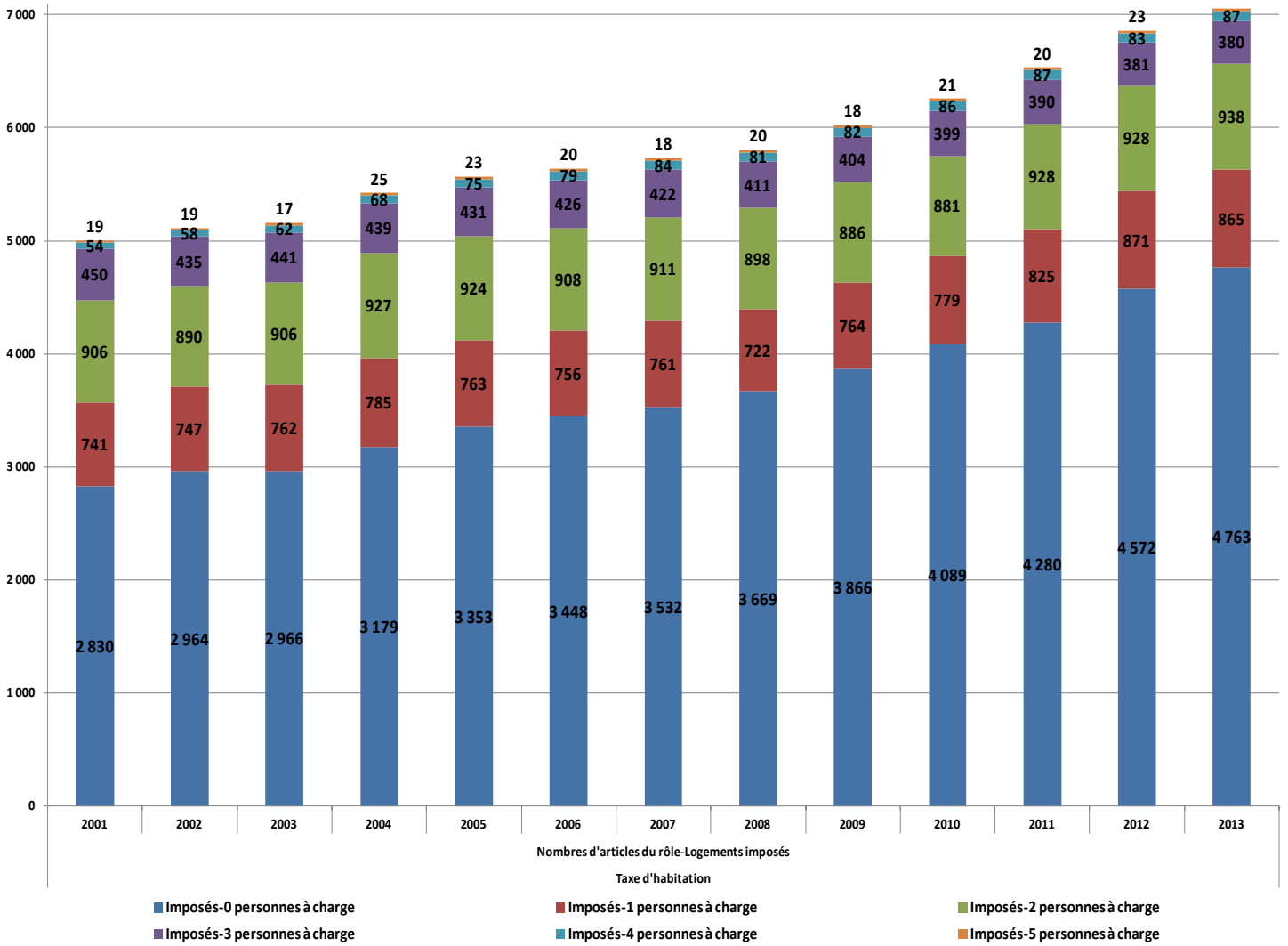
Taxe d'habitation : perte brute de produit fiscal liée aux abattements et aux exonérations



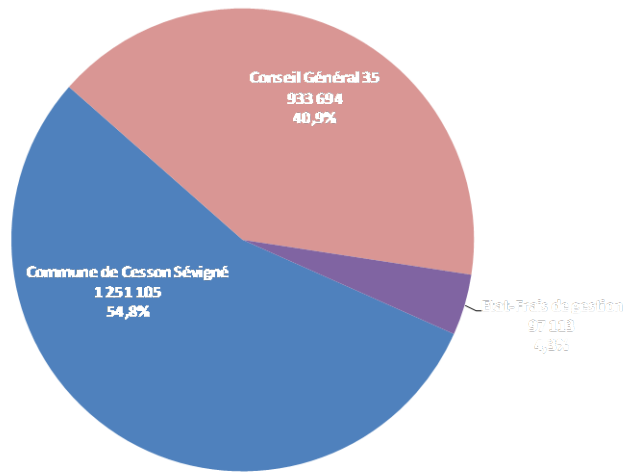
Taxe d'habitation : détail de l'évolution des compensation de l'Etat



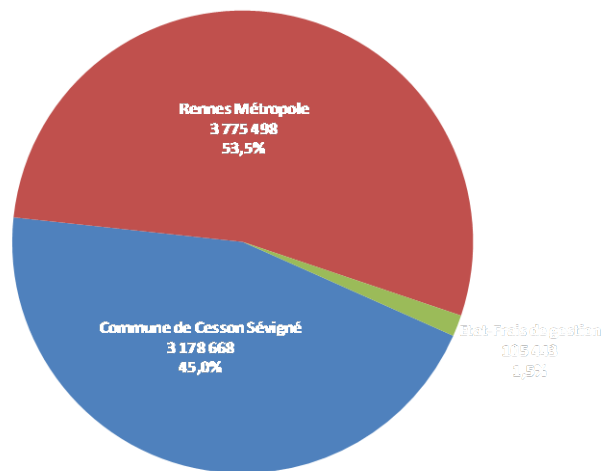
Taxe d'habitation : nombre de foyers imposés par personnes à charges



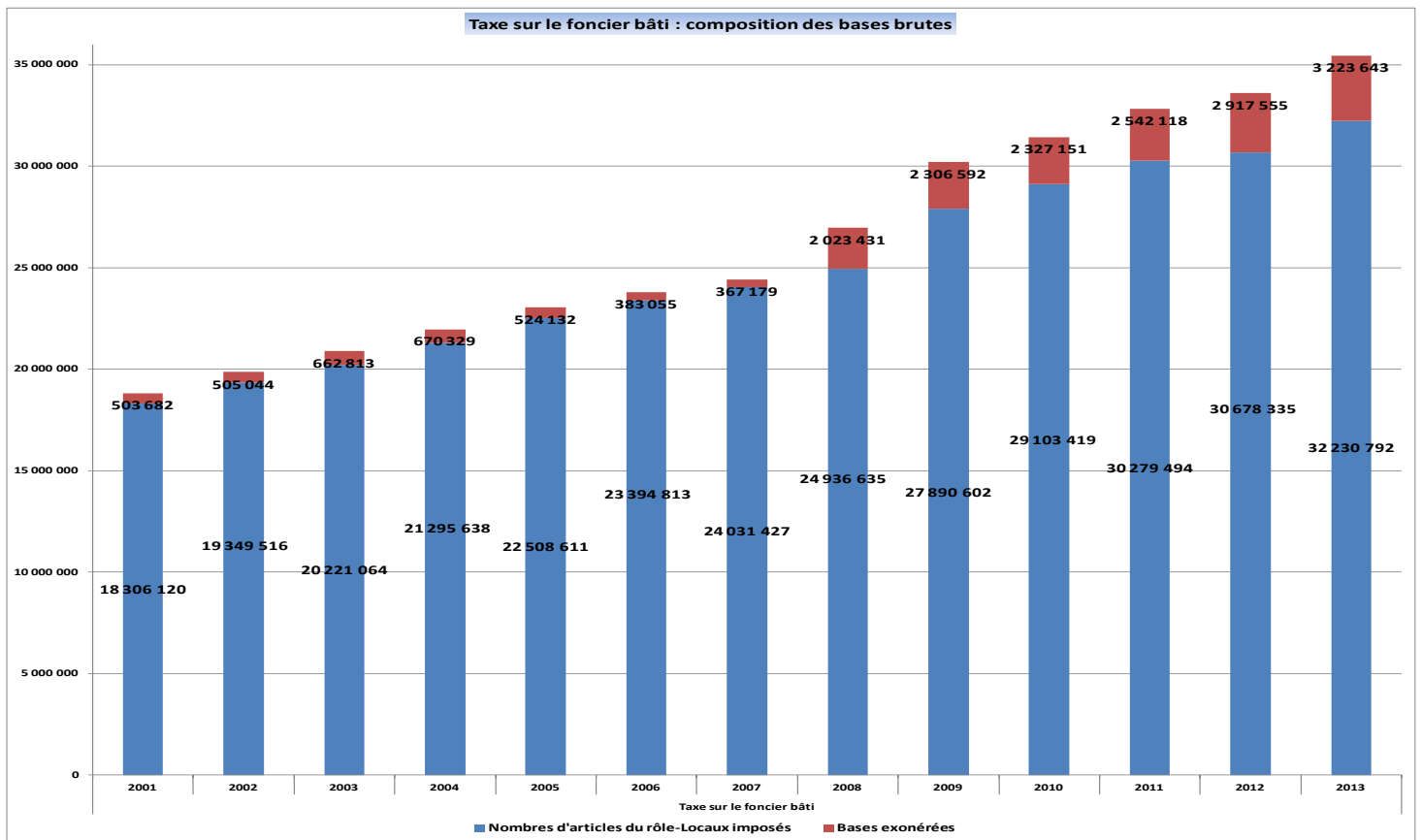
Taxe d'habitation : répartition du produit par collectivité en 2001



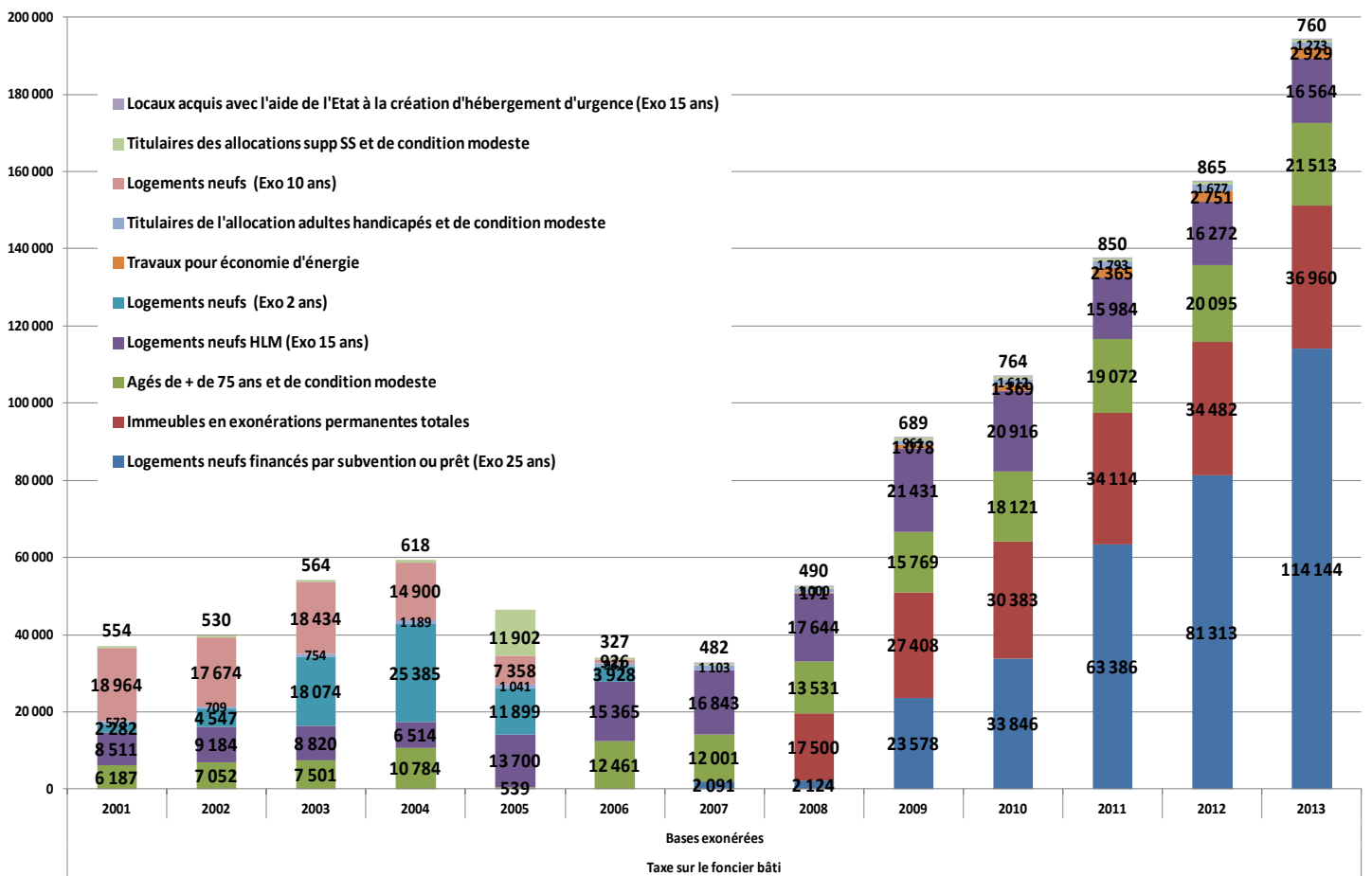
Taxe d'habitation : répartition du produit par collectivité en 2013



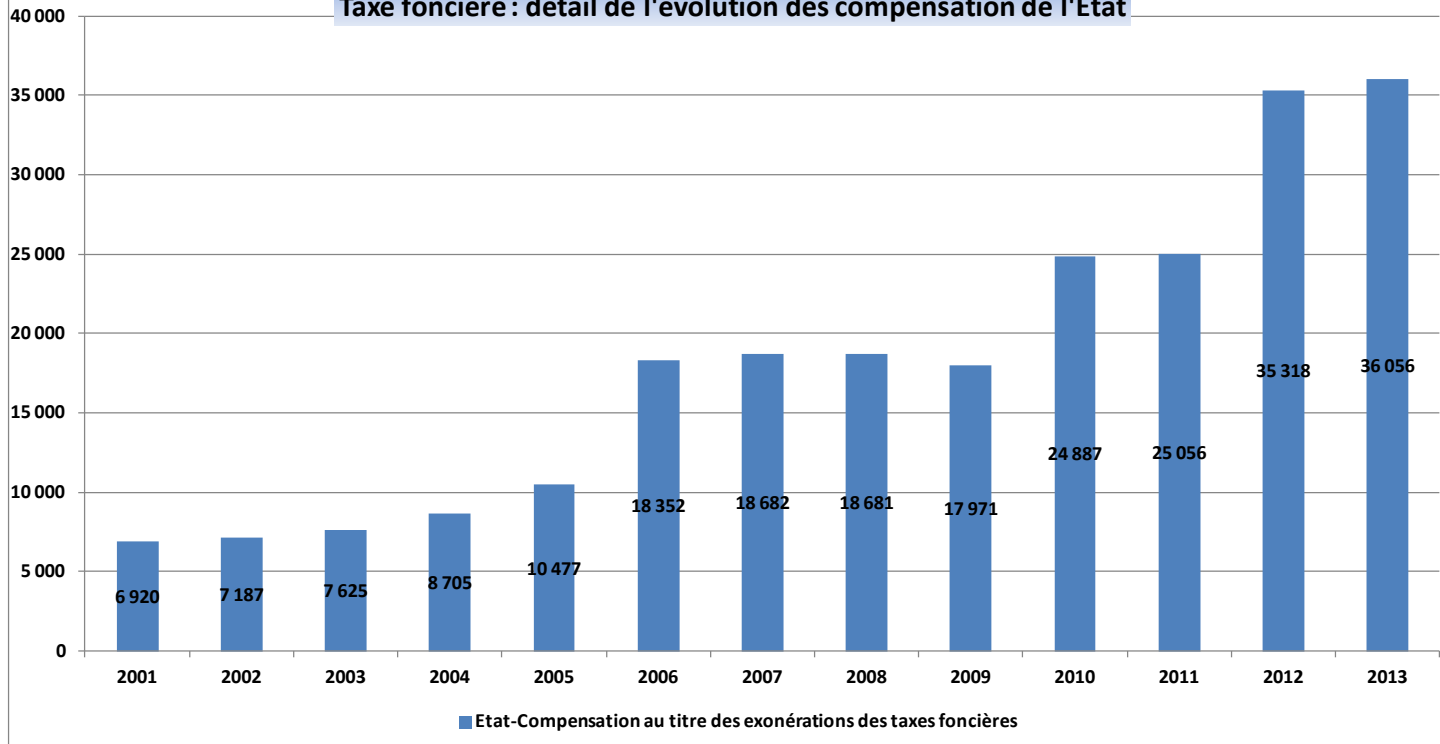
Taxe sur le foncier bâti



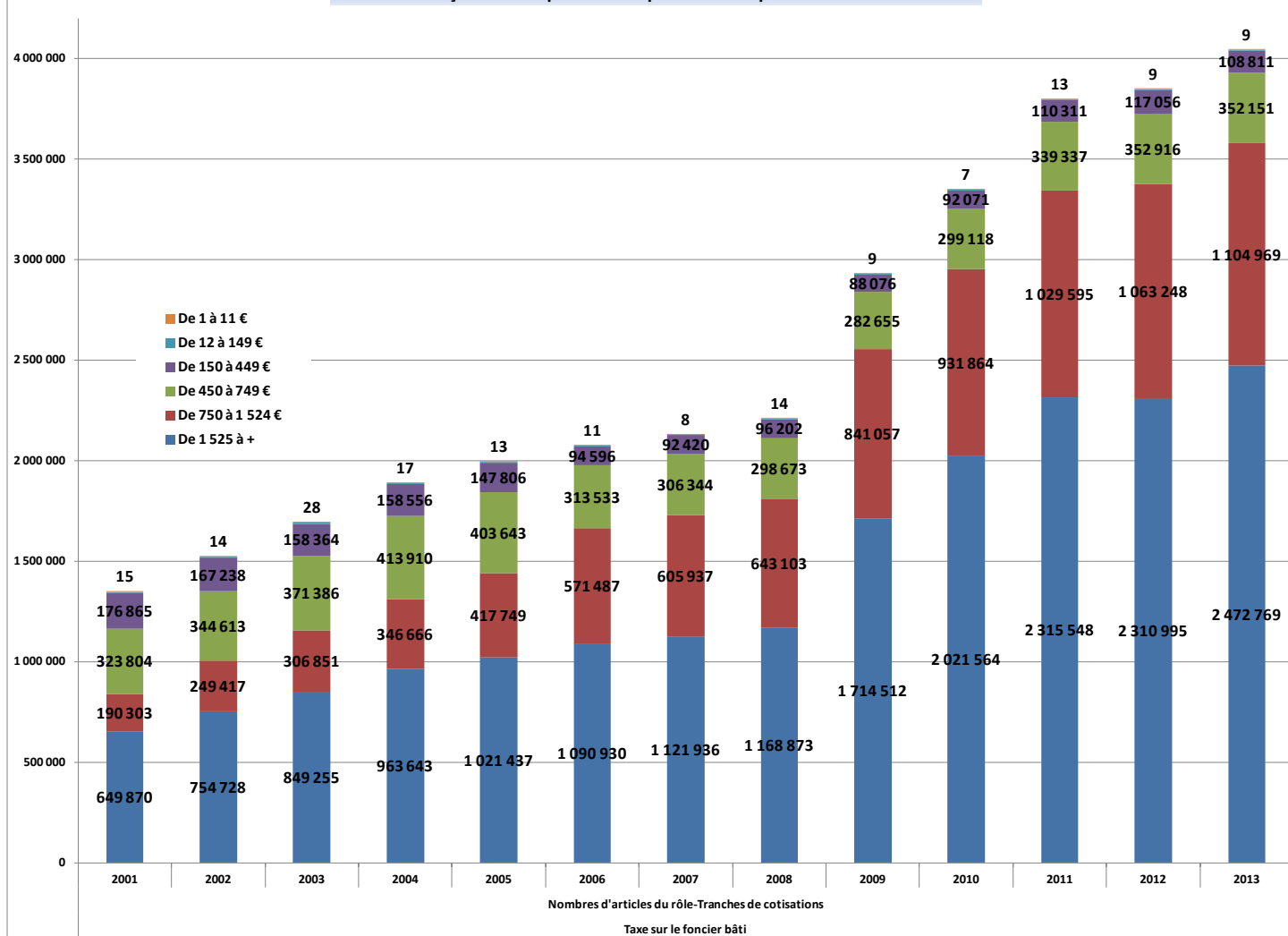
Taxe sur le foncier bâti : perte brute de produit fiscal liée aux exonérations



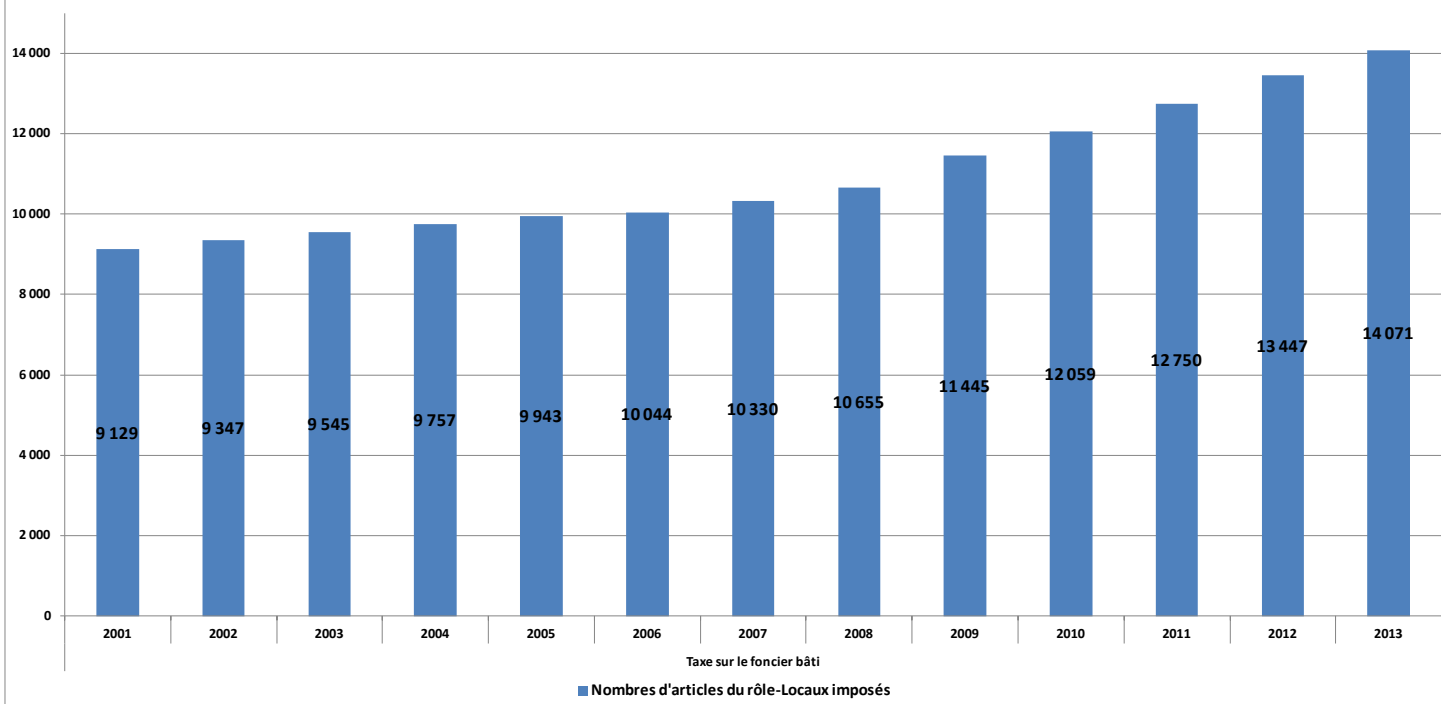
Taxe foncière : détail de l'évolution des compensation de l'Etat



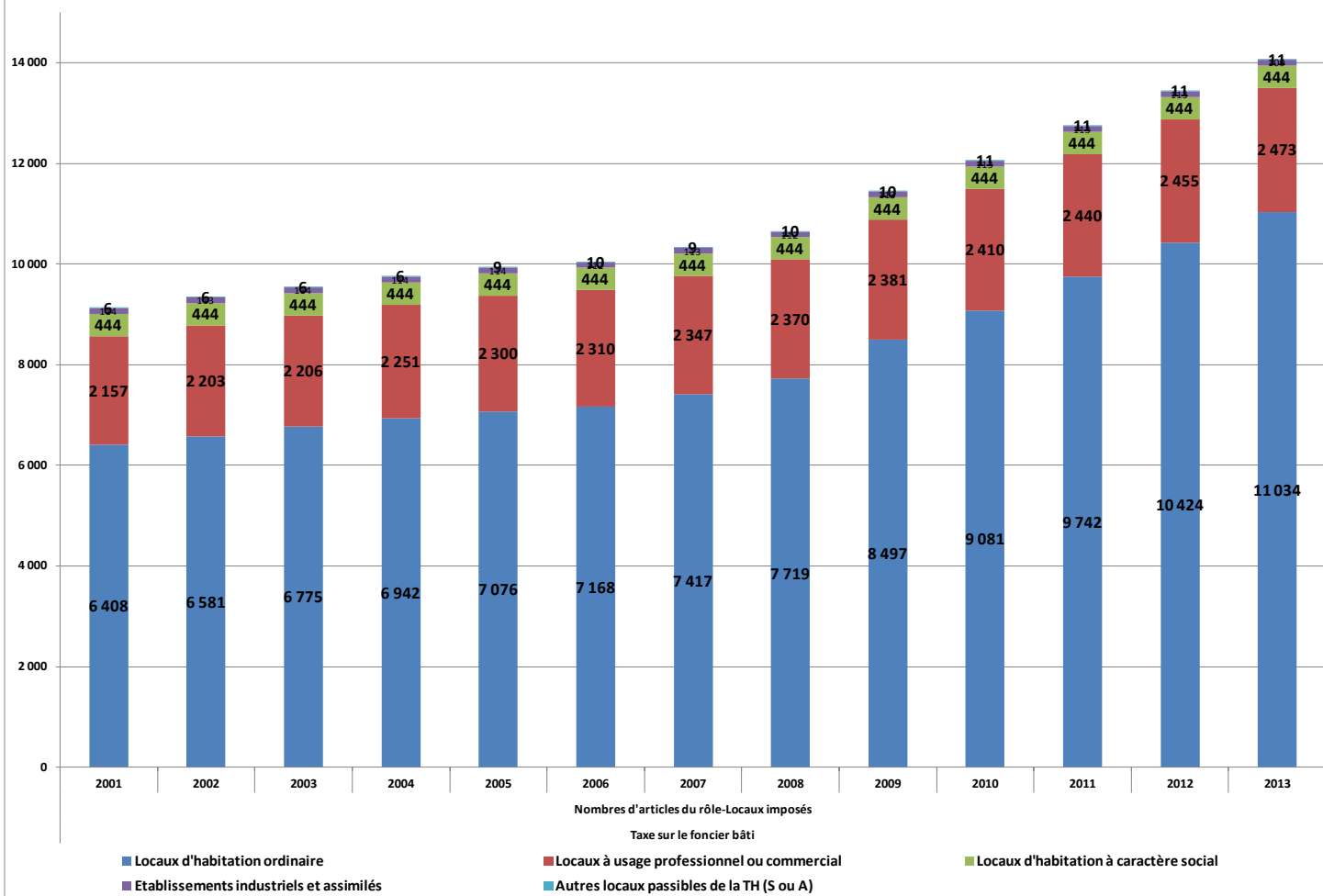
Taxe sur le foncier bâti : répartition du produit fiscal par tranches de cotisations



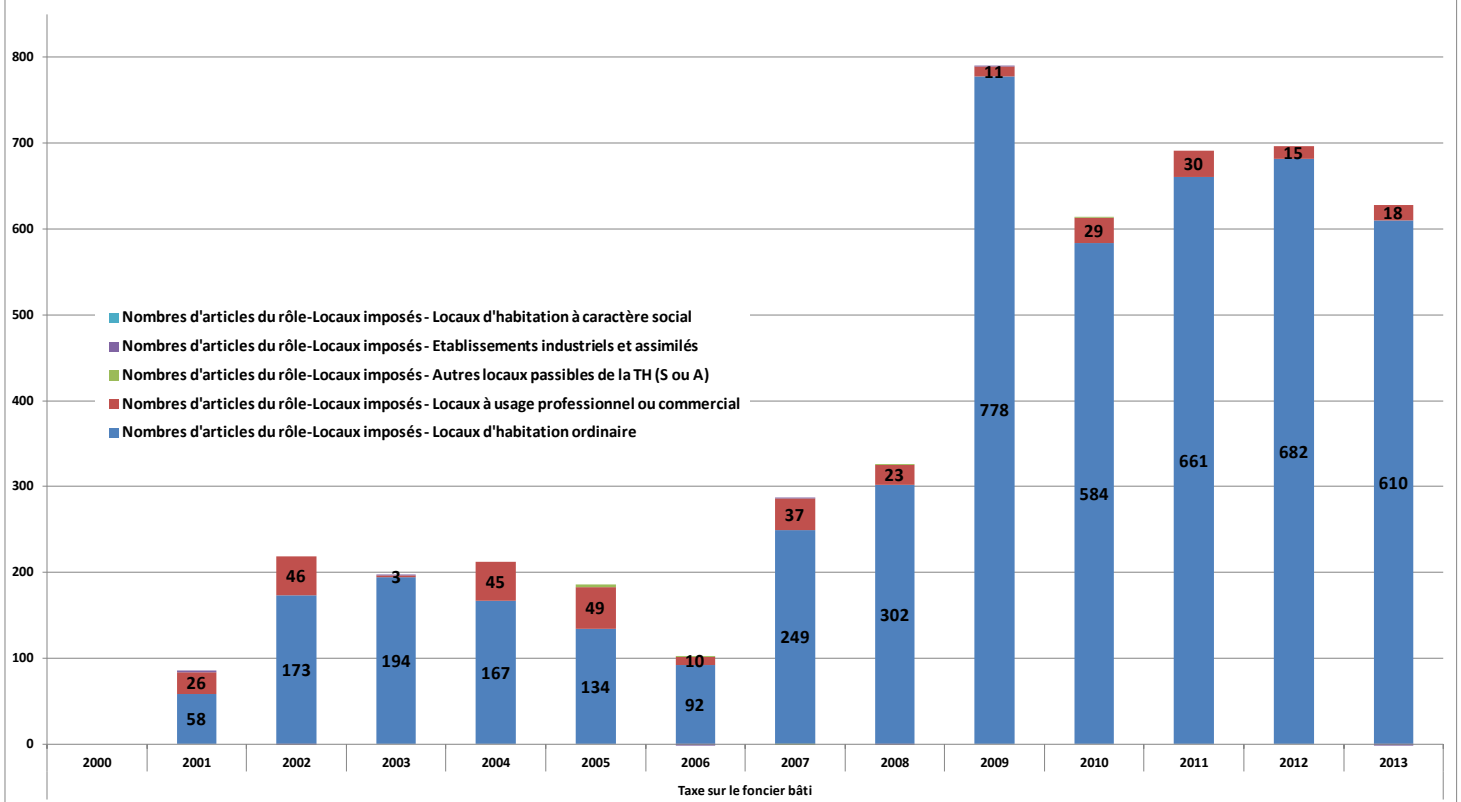
Taxe sur le foncier bâti : cumul du nombre de locaux imposés



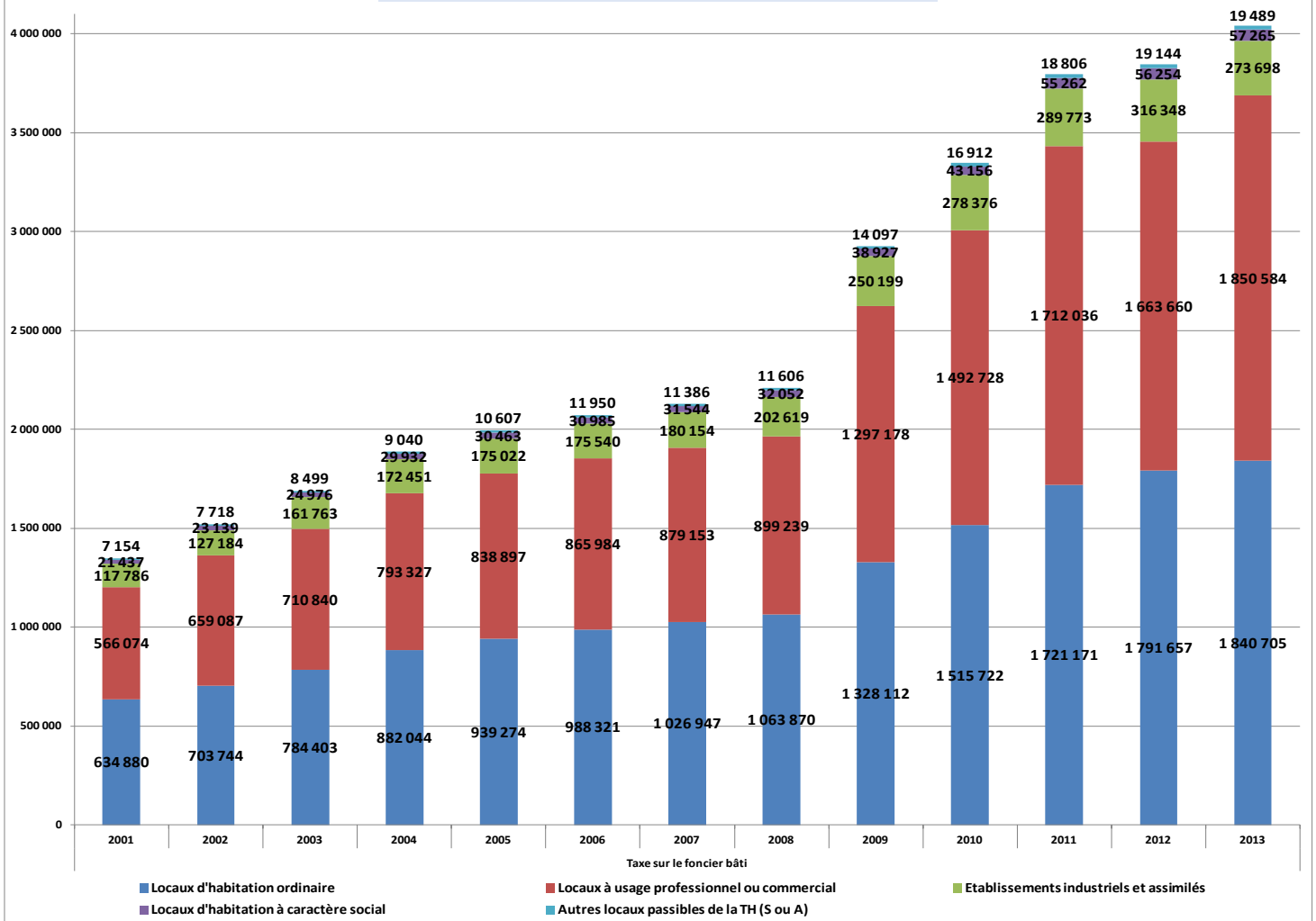
Taxe sur le foncier bâti : cumul du nombre de locaux imposés par catégorie



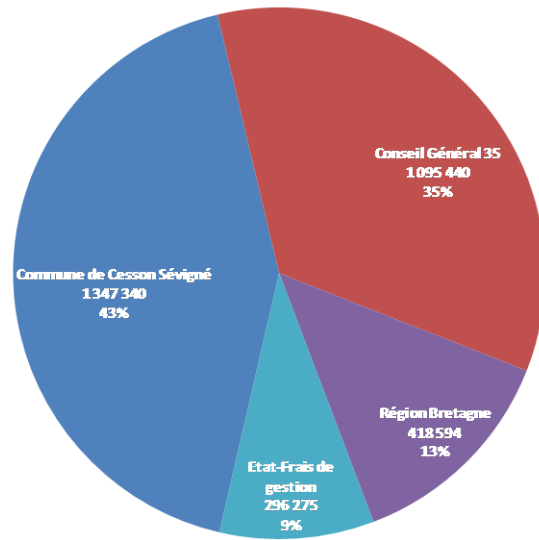
Taxe sur le foncier bâti : livraisons annuelles de locaux imposés



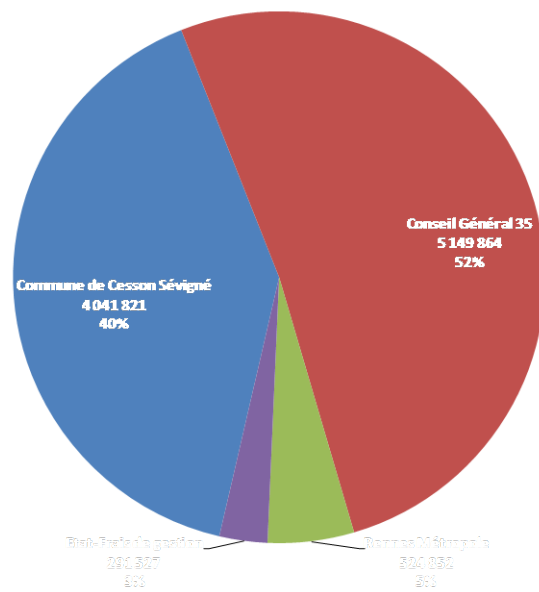
Taxe sur le foncier bâti : répartition du produit fiscal par type de local



Taxe sur le foncier bâti : répartition du produit par collectivité en 2001

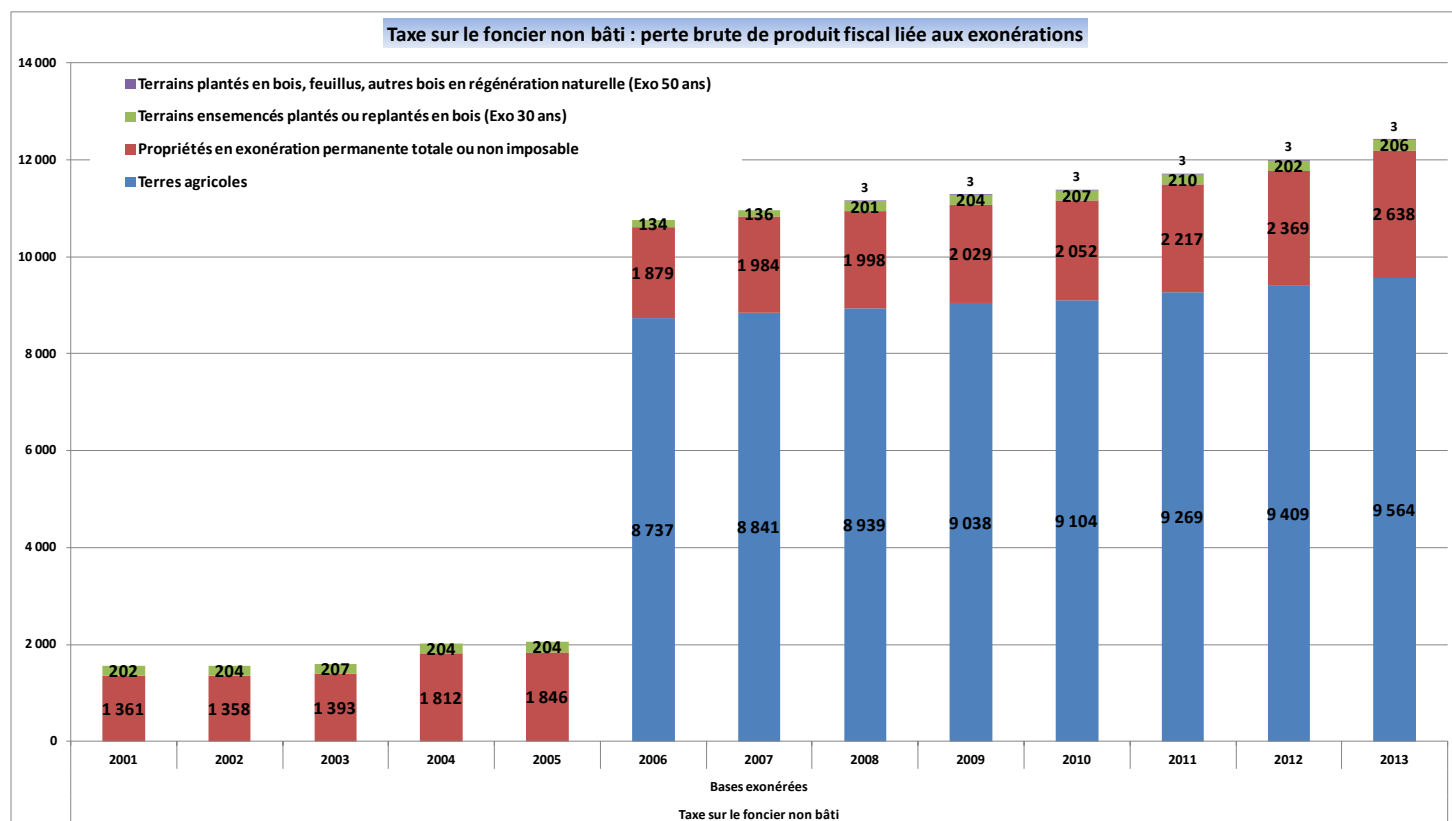
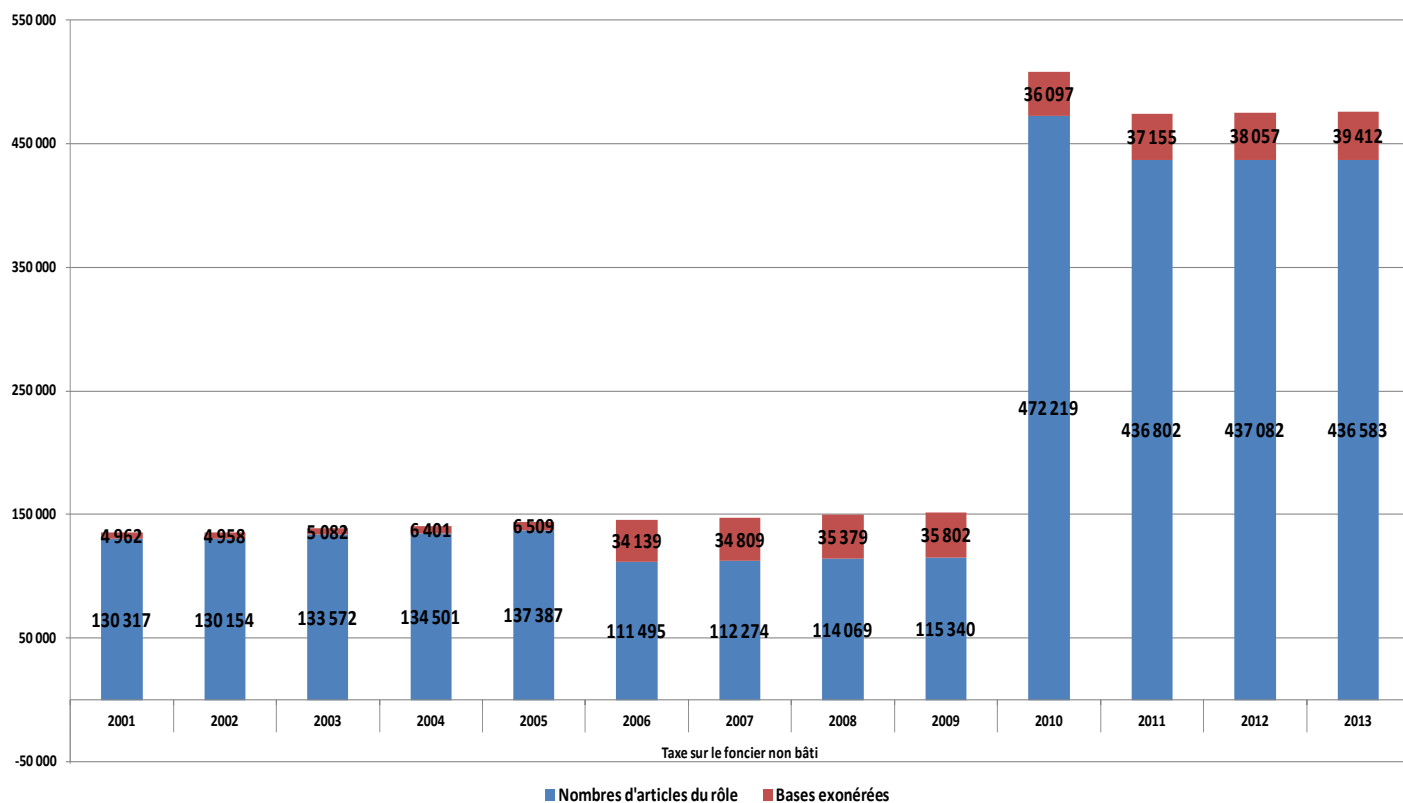


Taxe sur le foncier bâti : répartition du produit par collectivité en 2013

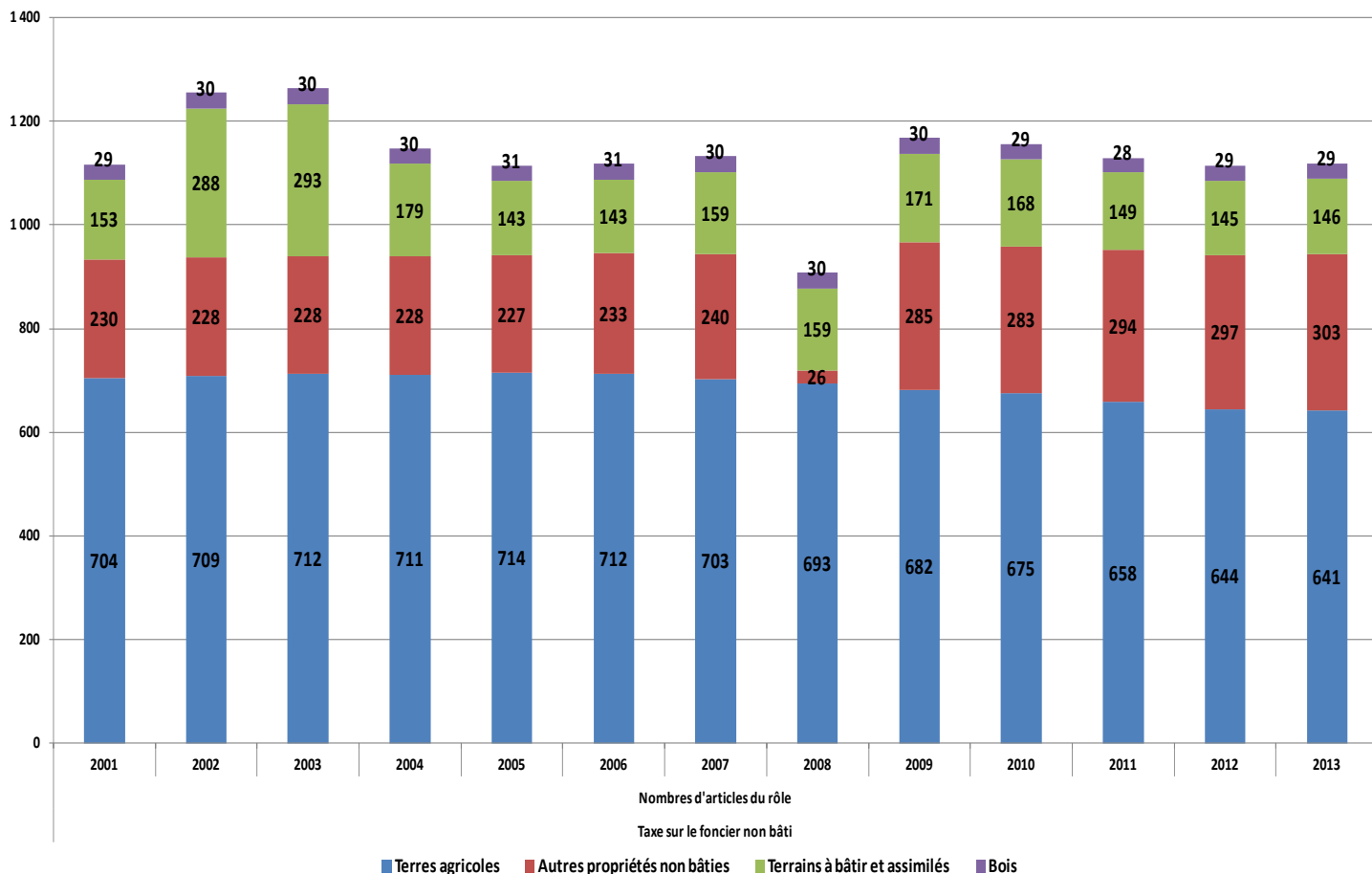


Taxe sur le foncier non bâti

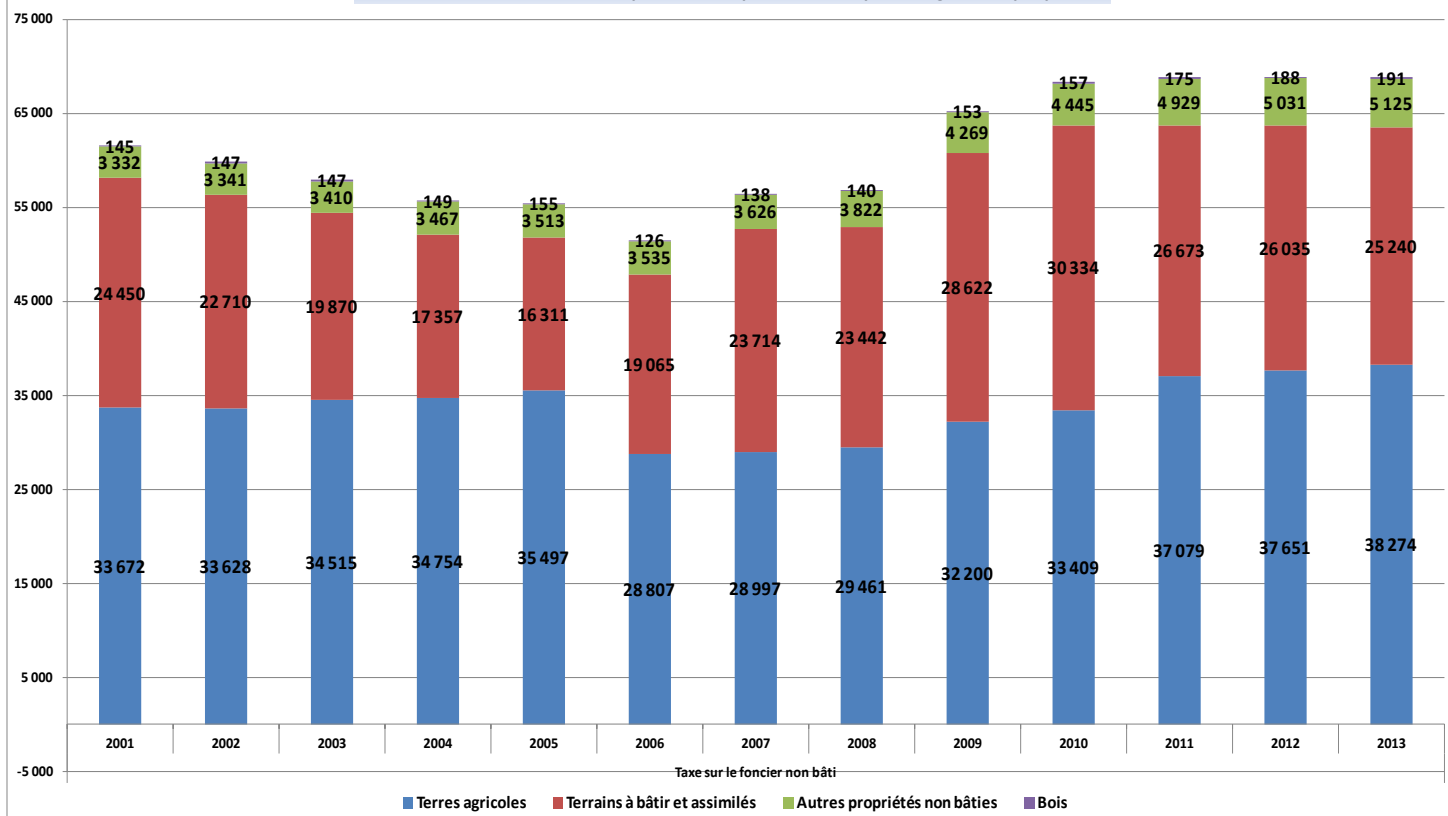
Taxe sur le foncier non bâti : composition des bases brutes



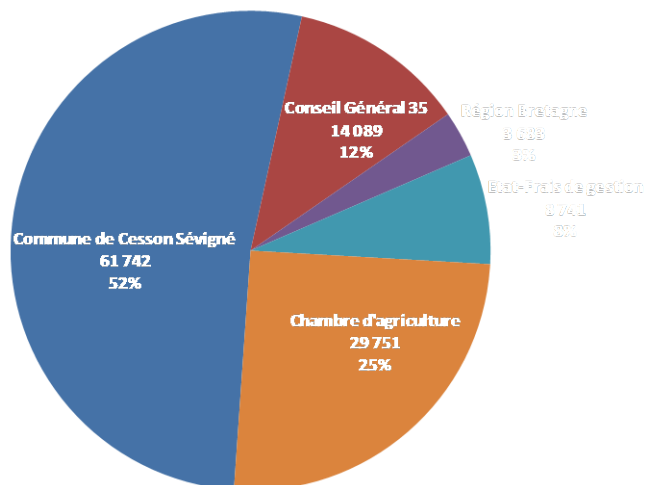
Taxe sur le foncier non bâti : répartition du nombre de propriétés imposées par catégories

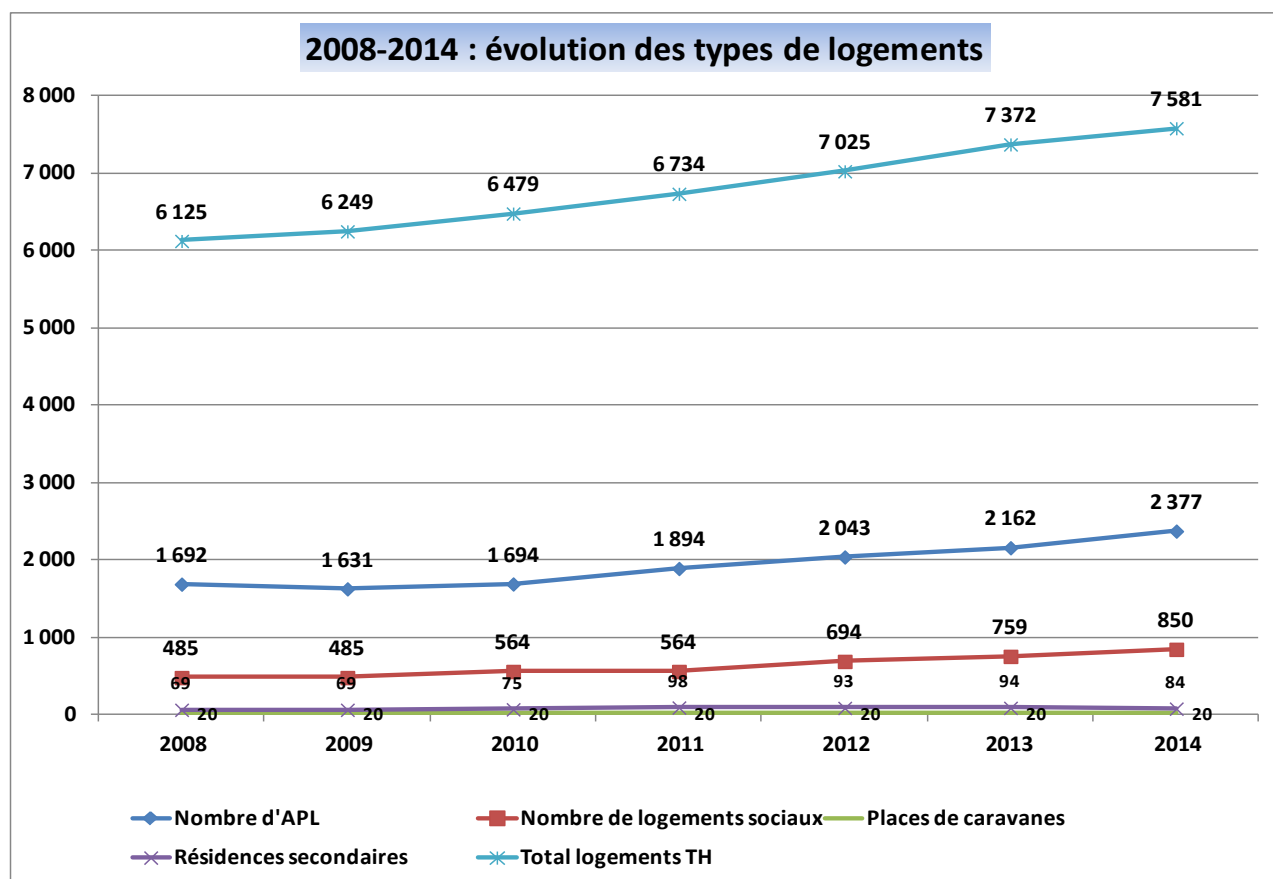
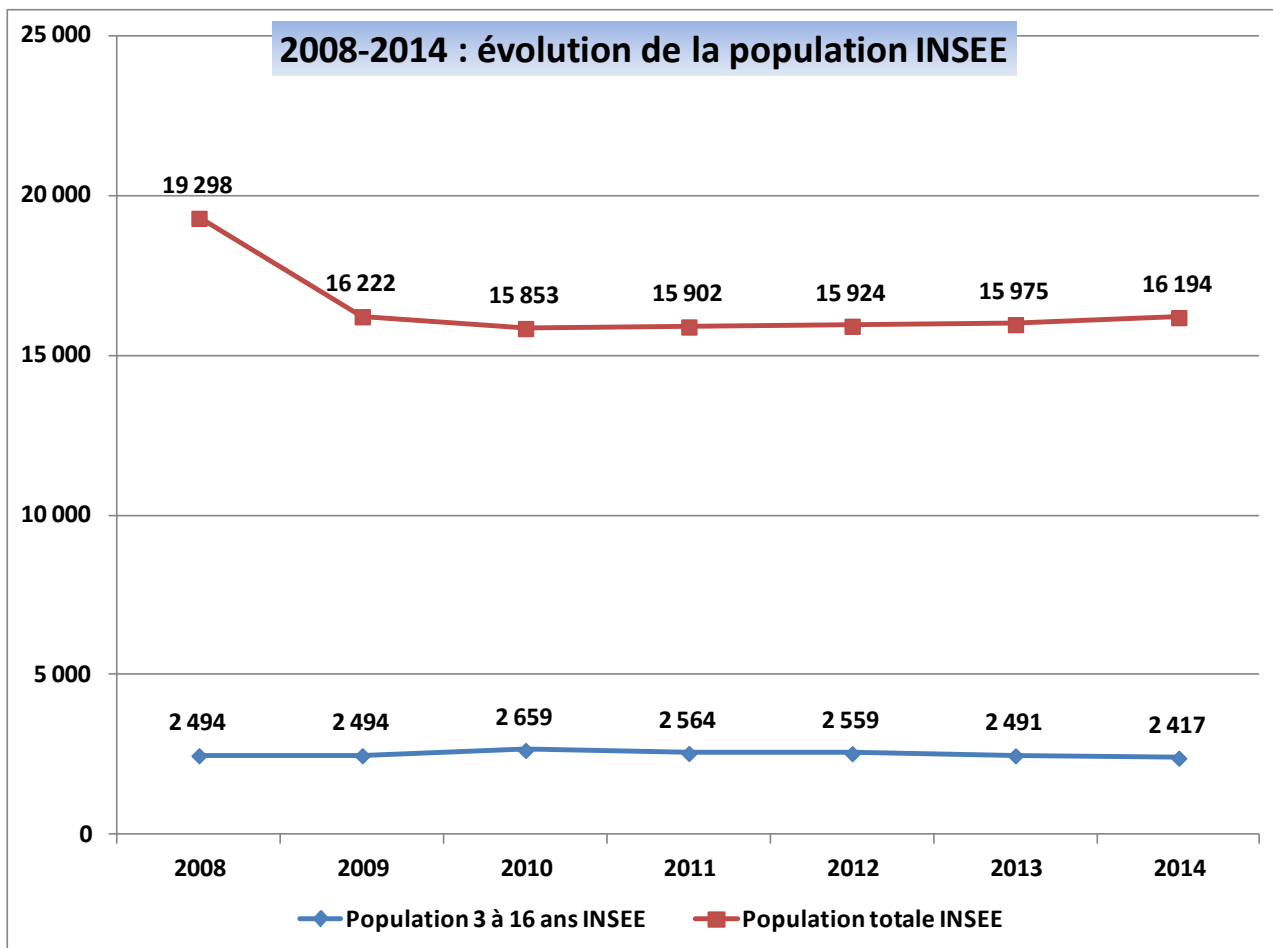


Taxe sur le foncier non bâti : répartition du produit fiscal par catégorie de propriétés

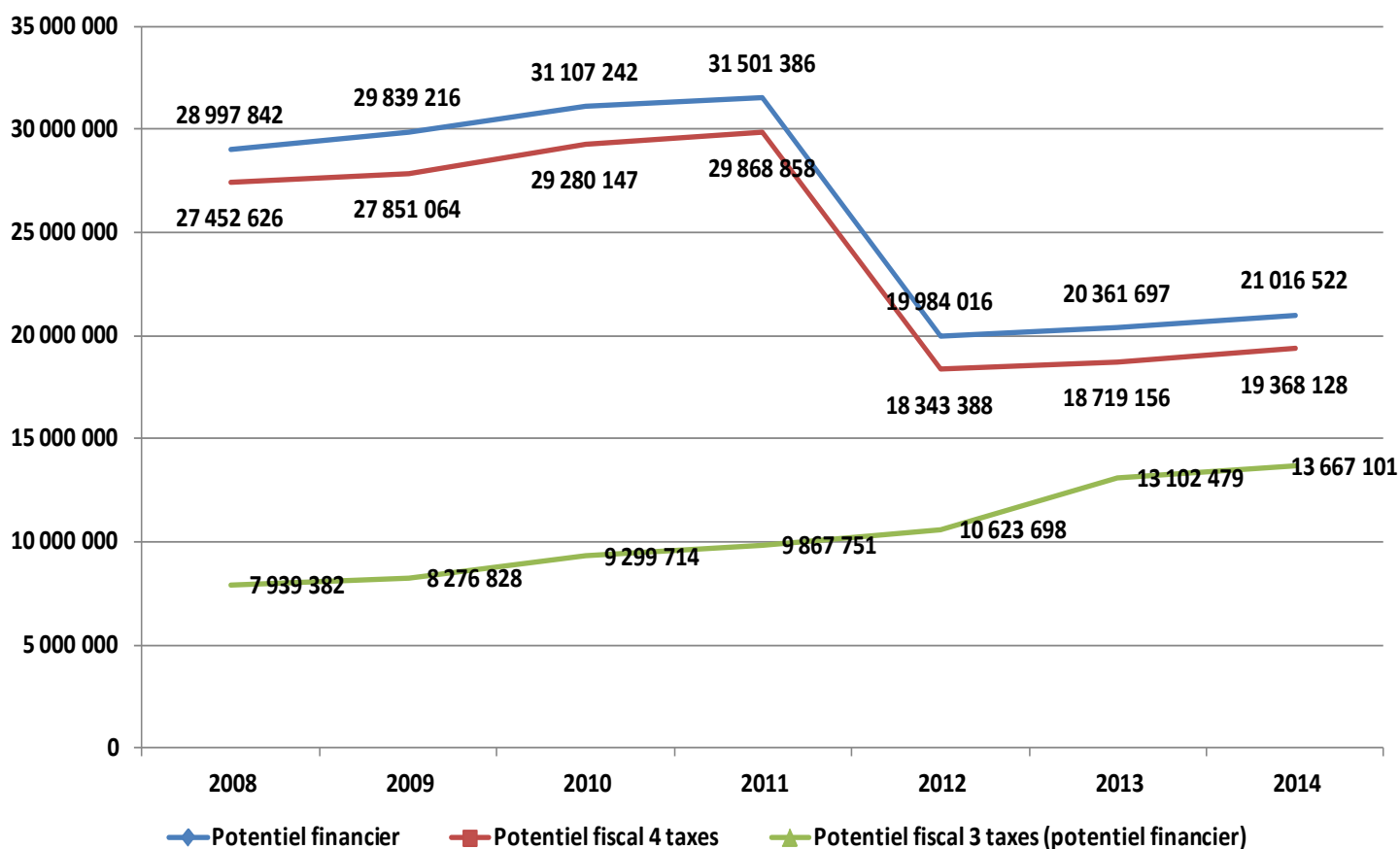


Taxe sur le foncier non bâti : répartition du produit par collectivité en 2001

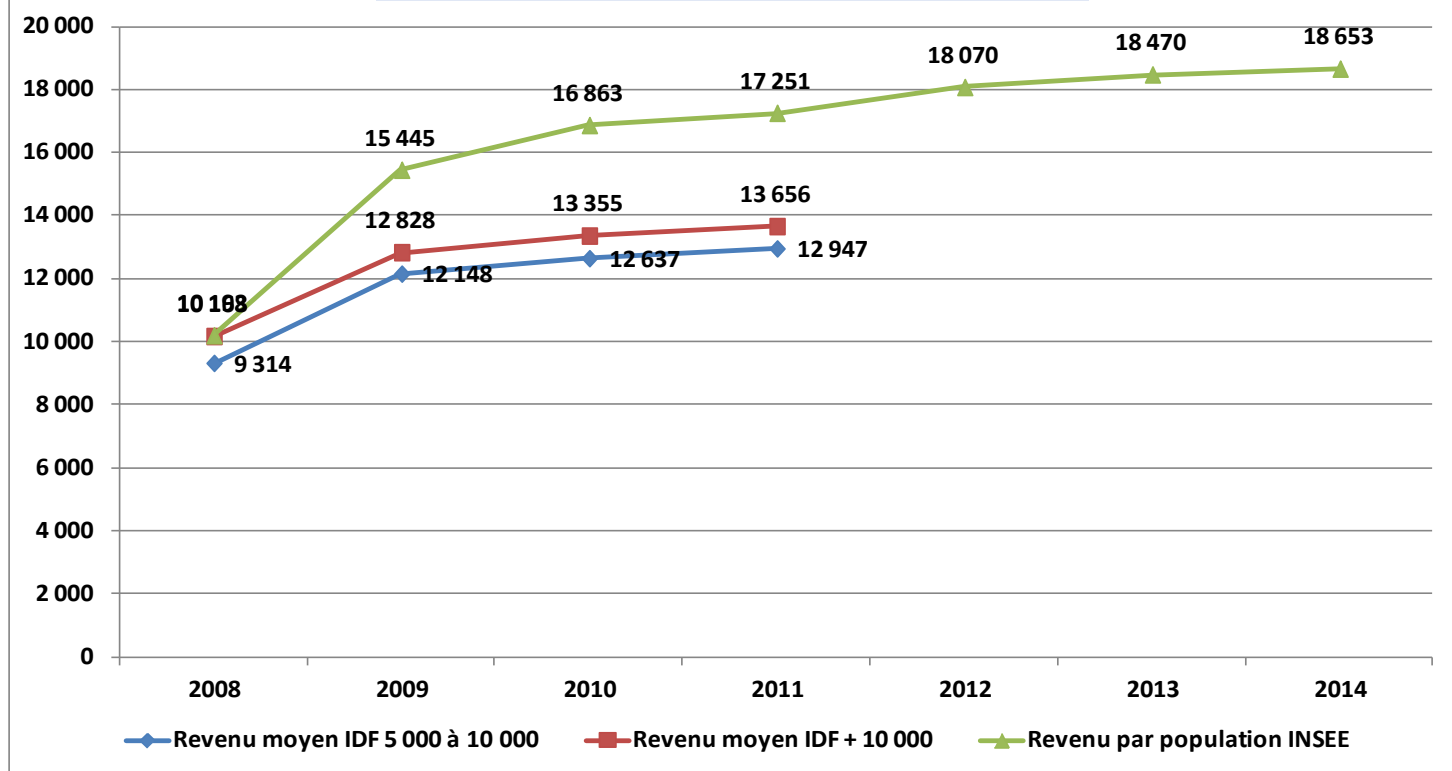




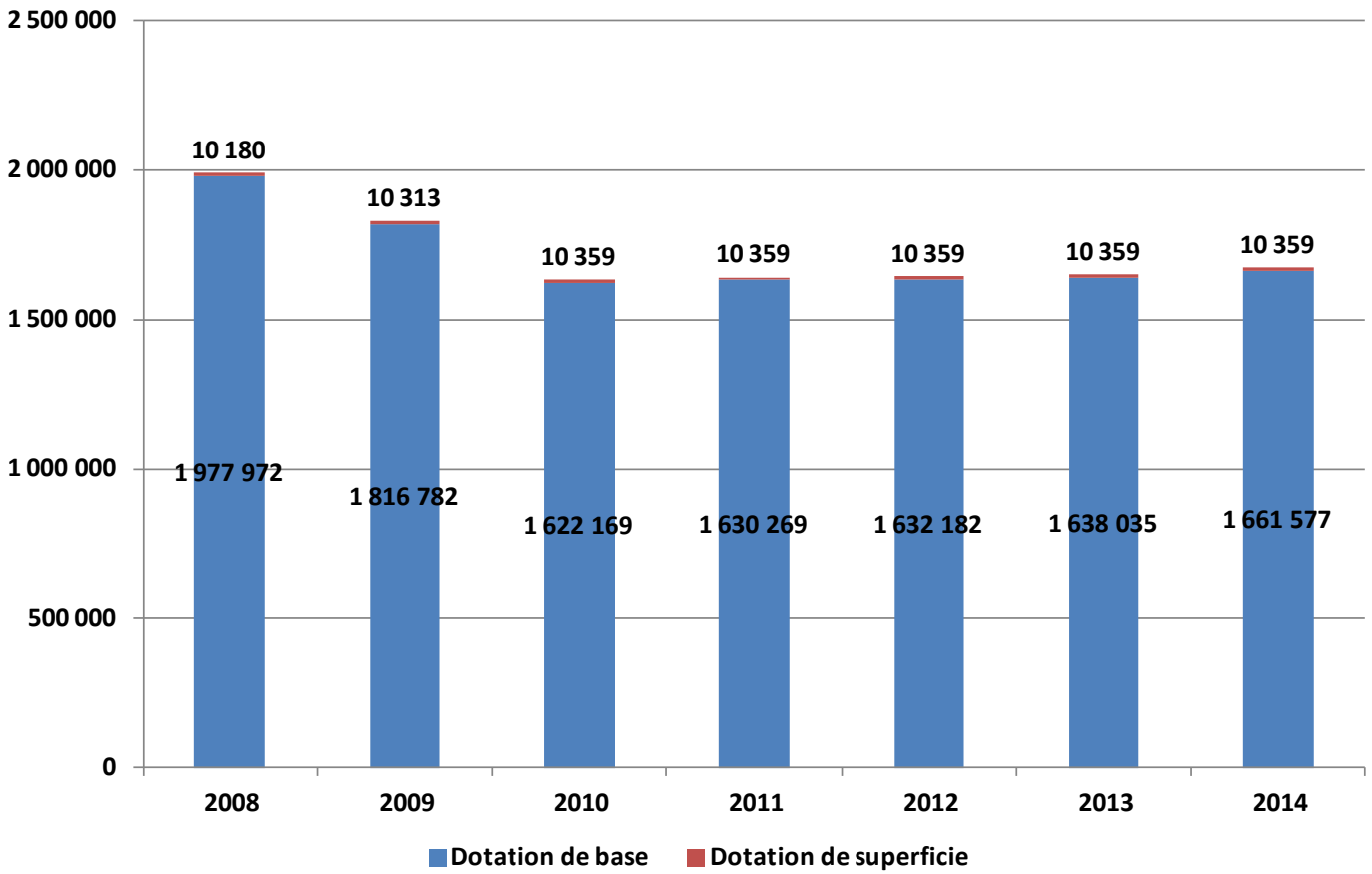
2008-2014 : évolution des potentiels fiscaux et financiers



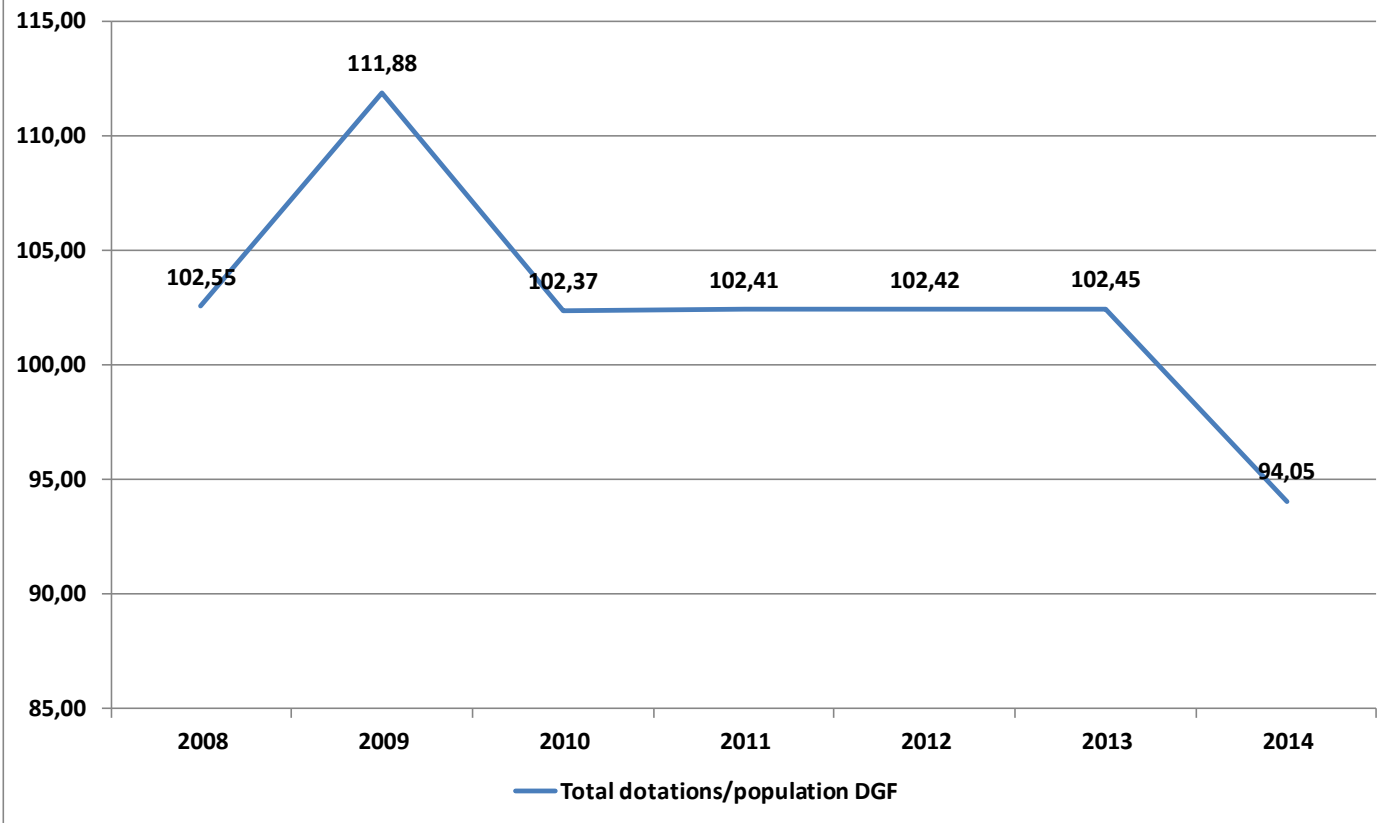
2008-2014 : évolution des revenus moyens



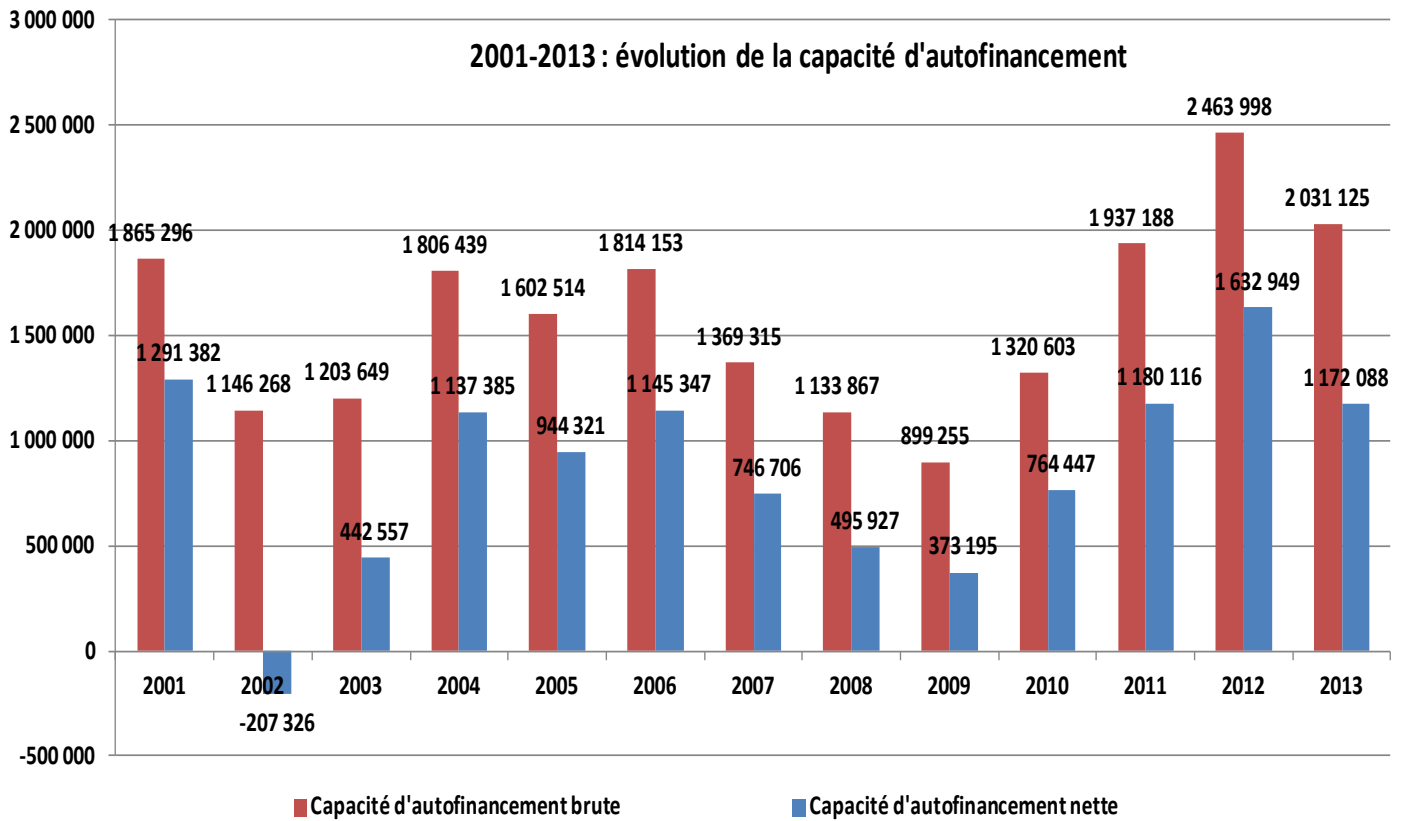
2008-2014 : évolution des composantes de la DGF



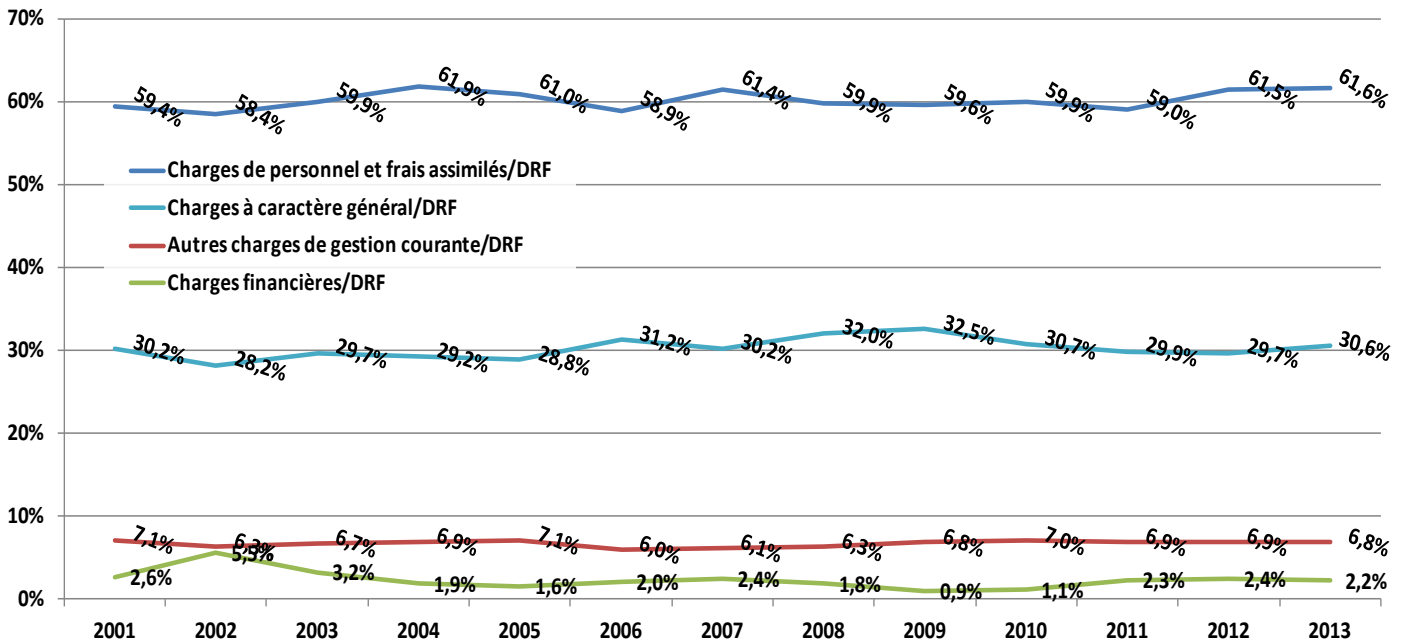
2008-2014 : évolution du montant de la DGF par habitant



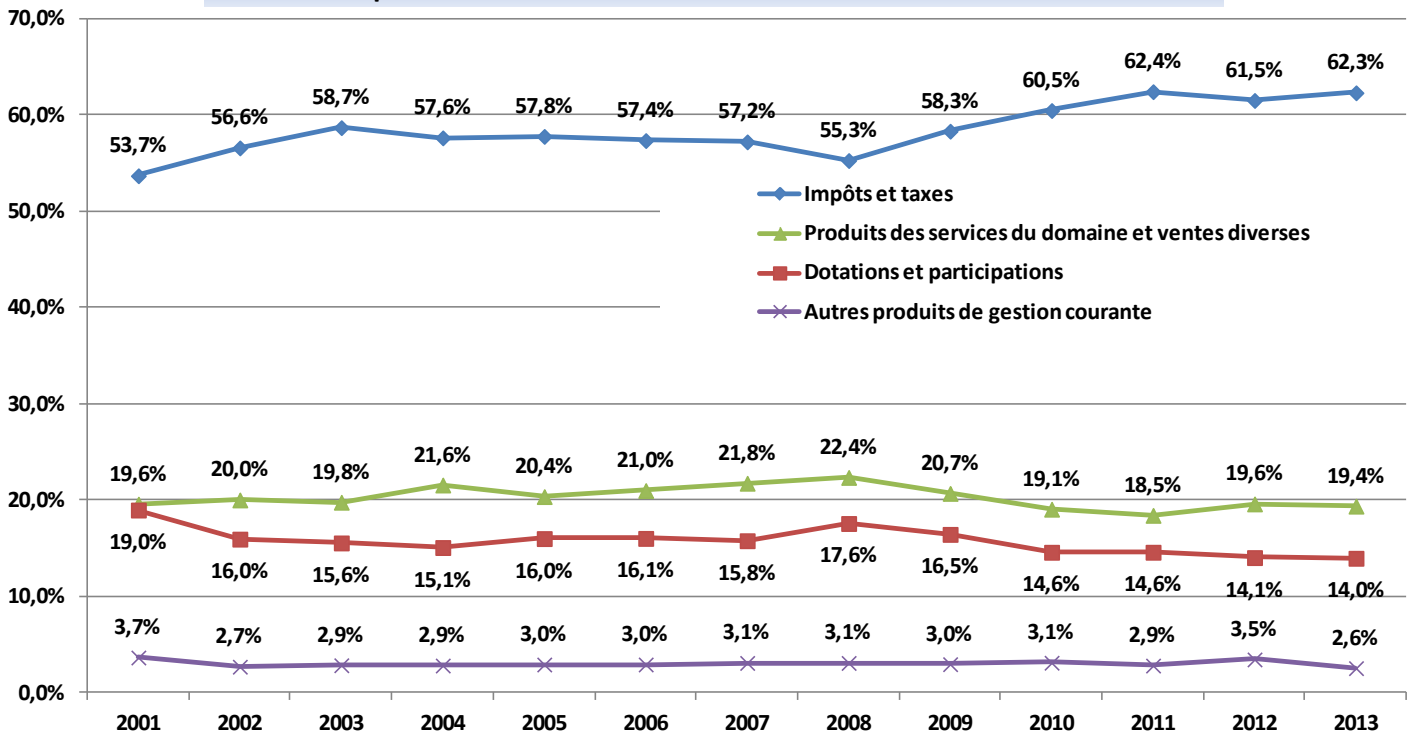
Ratios



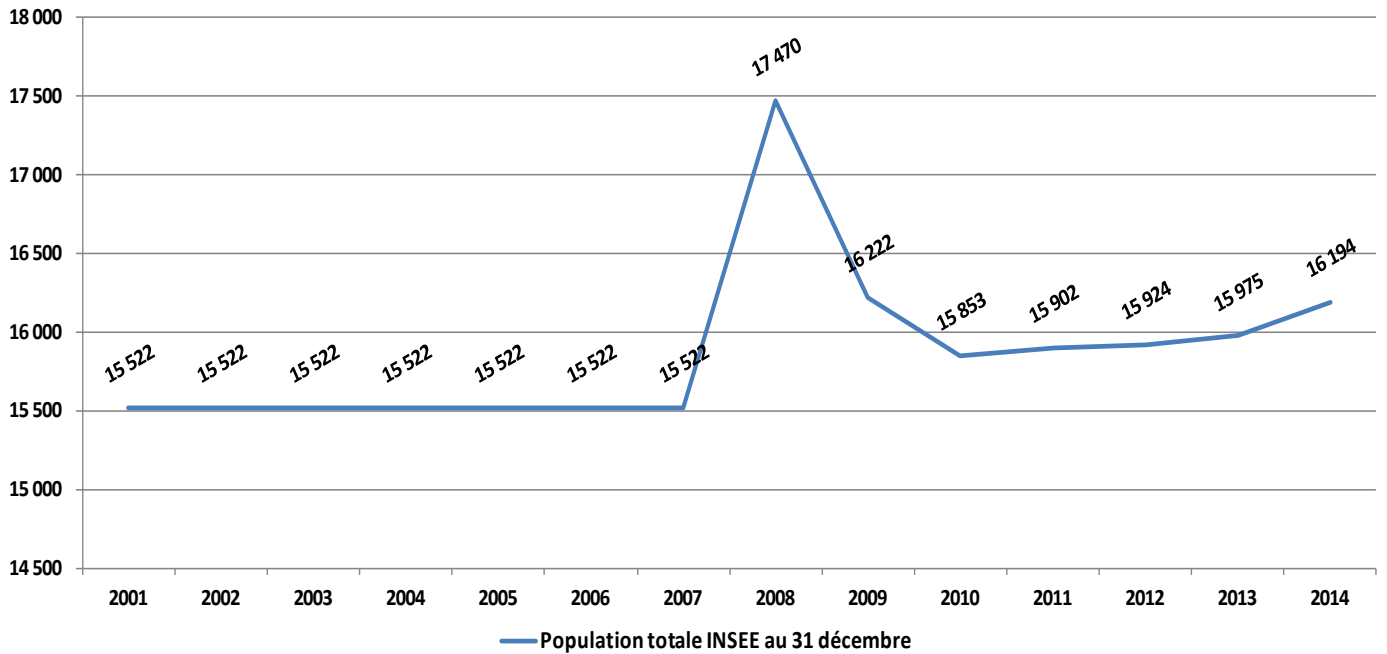
2001-2013 : poids des chapitres de dépenses sur le total des dépenses réelles de fonctionnement



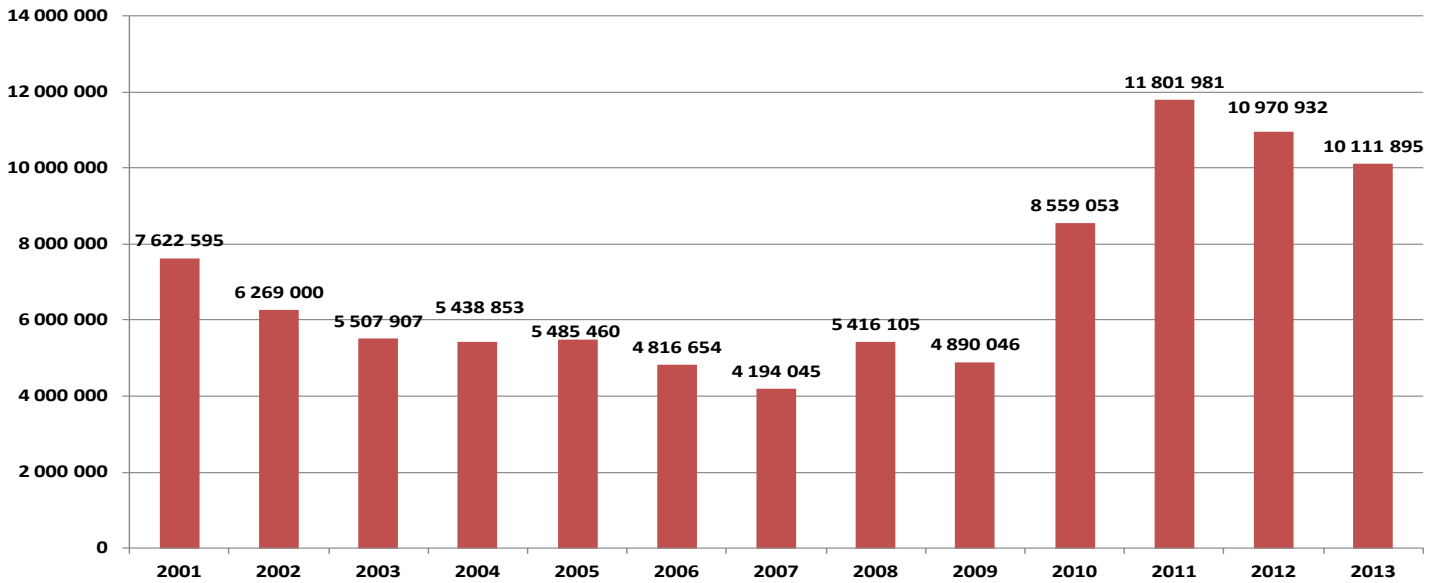
Poids des chapitres de recettes sur le total des recettes réelles de fonctionnement



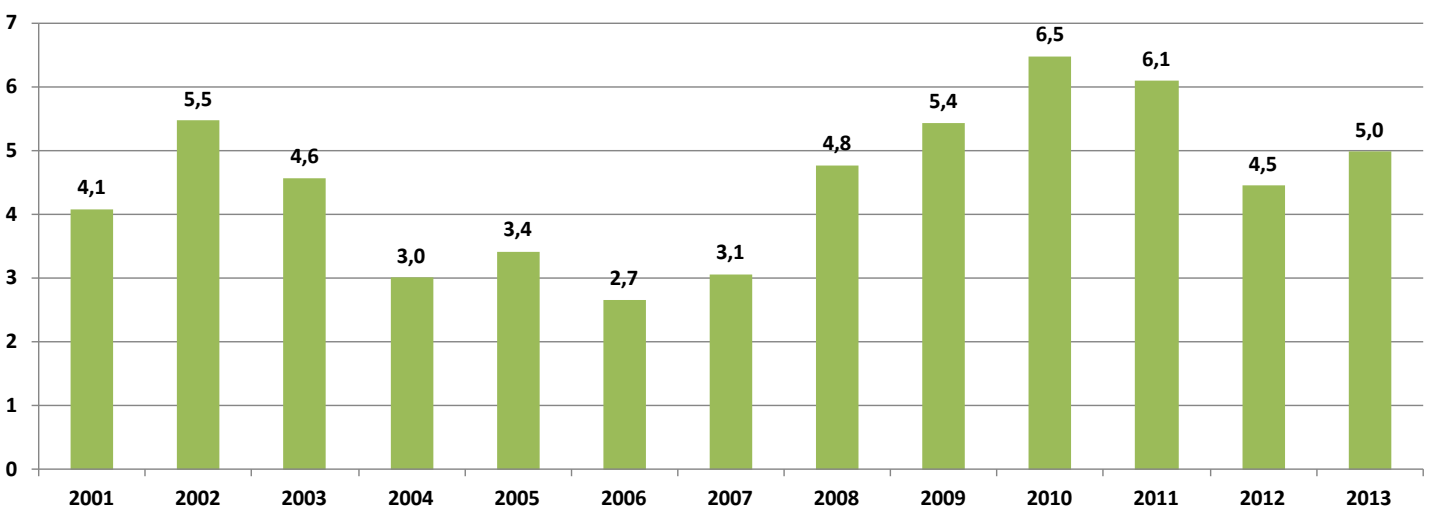
Population totale INSEE au 31 décembre



2001-2013 : stock de dette en capital au 31 décembre (Hors dette MAPAD)



2001-2013 : évolution du ratio de capacité de désendettement (en années)



2001-2013 : évolution de la dette par habitant en €

